



GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CAMARA

(Artículo 36, Ley 5a. de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA - IVSTITIA ET LITTERAE

ISSN 0123-9066

AÑO X - Nº 238

Bogotá, D. C., martes 22 de mayo de 2001

EDICION DE 48 PAGINAS

DIRECTORES:

MANUEL ENRIQUEZ ROSERO
SECRETARIO GENERAL DEL SENADO

ANGELINO LIZCANO RIVERA
SECRETARIO GENERAL DE LA CAMARA

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PUBLICO

CAMARA DE REPRESENTANTES

PONENCIAS

PONENCIA PARA PRIMER DEBATE **AL PROYECTO DE LEY NUMERO 127 DE 2000 CAMARA**

por la cual se expide el Código de Minas.

Bogotá D. C., 15 de mayo de 2001

Doctor

EDGAR EULISES TORRES MURILLO

Presidente Comisión Quinta

Honorable Cámara de Representantes

Congreso de la República

Ciudad

Al rendir ponencia sobre el Proyecto de ley número 127 de 2000 de Cámara estamos cumpliendo con la obligación constitucional consagrada en el Capítulo III de la Carta, responsabilidad que asumimos por su honrosa designación (la cual consta en oficios de fecha febrero 8 y febrero 20¹ ambos del este año) y conforme a los siguientes

Antecedentes

El proyecto de ley en mención fue sometido a consideración del honorable Senado de la República, el día 13 de abril de 2000, radicándose bajo el número 269 y publicándose en la edición número 113 de la *Gaceta del Congreso*, de fecha 14 de abril de 2000.

En el seno de la Comisión V del honorable Senado de la República, el proyecto de Código de Minas, luego de prolijas discusiones, fue estudiado y aprobado en primer debate, el 22 de noviembre de 2000, texto que aparece publicado en *Gaceta del Congreso* número 465 de la misma fecha.

Culmina el trámite del Proyecto de ley 269 de 2000 Senado, el día 6 de diciembre de 2000 ante el honorable Senado de la República, fecha en la cual fue aprobado, en sesión plenaria, por la mencionada corporación.

Efectuado el reparto reglamentario en la Comisión Quinta de la honorable Cámara de Representantes, mediante comunicaciones individuales de fecha 8 de febrero de 2001, el Presidente de la Comisión, nos designó como ponentes para el primer debate al proyecto de ley distinguido, ahora, con el número 127 de 2000 de Cámara.

Teniendo en cuenta la trascendencia de este proyecto, el Presidente de la Comisión Quinta de la honorable Cámara de Representantes

estimó prudente mediante oficio del 20 de febrero de los corrientes, rendir ponencia sólo hasta culminar una serie de foros en los cuales se brindaría la oportunidad a nuestra comunidad minera de enriquecer, con su experiencia, el estudio y discusión de la nueva legislación.

En este sentido, fueron realizadas 4 sesiones *ex situ* de esta corporación², en las cuales los honorables Representantes de la Comisión Quinta de la Cámara tuvieron la oportunidad de discutir las principales facetas del nuevo régimen junto con los diferentes operadores mineros. Es preciso anotar que con estas 5 sesiones se completan más de 100 foros y presentaciones (realizados entre 1999 y 2001) ante los diversos estamentos –públicos y privados– que conforman este sector, los cuales no sólo han beneficiado el debate ante esta Corporación, sino que han servido de materia prima para algunas modificaciones que se proponen a continuación.

I. CONSIDERACIONES GENERALES

La creciente globalización de los mercados, esto es, la tendencia hacia una economía marcada por la interpenetración de mercados; la mayor movilidad en la asignación de recursos; la acentuada relativización de las ventajas naturales y la masiva difusión del progreso técnico, imponen cada vez mayores desafíos tanto para los Estados como para sus propias estructuras sociales y políticas.

¹ Este último en el cual el Presidente de la Comisión Quinta de la Cámara, doctor Edgar Eulises Torres Murillo, con base en solicitud realizada por el honorable Representante Alvaro Araújo Castro (de febrero 15 de 2000), estimó prudente que se rindiera ponencia sobre el proyecto de ley en cuestión, al término de los quince días siguientes (conforme al artículo 153 de la Ley 5ª de 1992) a la última sesión *ex situ* de Comisión V de la honorable Cámara de Representantes –sesiones destinadas a la discusión de este proyecto–. La última de ellas tuvo lugar el día 10 de mayo del año en curso en la ciudad de Quibdó (Chocó).

² Las sesiones tuvieron lugar en las siguientes ciudades y en las siguientes fechas: Valledupar (Cesar): 23 de marzo de 2001 (Proposición número 127 aprobada el día 6 de diciembre de 2000); Medellín (Antioquia): 29 de marzo de 2001 (Proposición número 150 aprobada el día 20 de marzo de 2001); Sogamoso (Boyacá): 5 de abril de 2001 (Proposición aditiva número 155 aprobada el día 20 de marzo de 2001); Arauca (Arauca): 19 de abril de 2001 (Proposición número 209 aprobada el día 4 de abril de 2001).

El “*nuevo orden económico mundial*”³ exige, entonces, redefinir el papel que desempeñan los diferentes actores económicos dentro del escenario nacional. En este sentido, el Estado cede su compromiso como ejecutor y se erige como promotor principal de los diferentes renglones de su economía, concentrando sus esfuerzos en la creación de nuevos modelos que permitan el desarrollo del sistema económico y social, bases fundamentales para garantizar su competitividad en el concierto internacional⁴.

Por supuesto, y aun cuando conscientes de que la competitividad de cualquier mercado depende en primer término de la estabilidad sociopolítica dentro de la cual éste se inserte —esto es instituciones económicas, políticas y sociales sanas que permitan la integración armónica de los diferentes segmentos de la sociedad⁵—, es evidente también que dentro de este escenario existen una serie de variables que influyen de manera decisiva en los flujos de las inversiones tanto nacionales como extranjeras.

Así, es de reconocida importancia la necesidad de un marco normativo sólido y estable que permita la definición clara de las reglas aplicables en cada renglón de la economía. La seguridad —o *contrario sensu*— el riesgo es, sin lugar a dudas, un factor concluyente a la hora de tomar una decisión de inversión⁶.

Ahora bien, el sector minero colombiano no puede ser ajeno a las nuevas y cambiantes condiciones del mercado internacional, más aun, de su capacidad de reacción frente a éstas depende su fortaleza y el éxito de su inclusión dentro de esquemas cada vez más interdependientes.

Lo anterior constituye una de las razones fundamentales para impulsar una modificación de la legislación aplicable en la materia. En efecto, como quedará expuesto a lo largo de la presente ponencia, el sector minero colombiano presenta un evidente rezago frente a sus homólogos latinoamericanos —aún cuando presenta un potencial geológico extremadamente importante⁷— circunstancia que no sólo proviene de factores de orden público, también y en gran medida se deriva de las reglas que lo gobiernan.

En este orden de ideas conviene, en primer término presentar, aun si brevemente, las tendencias que presenta la región en materia de regulación minera. En segundo término y con base en un rápido diagnóstico del sector que nos ocupa, adelantaremos sus principales falencias, para concluir con la presentación de las nuevas medidas y las modificaciones propuestas.

a) El sector minero en América Latina

i. Tendencias en materia legislativa⁸

La década de los noventa es de fundamental importancia para la minería en América Latina, pues durante este decenio casi todos los países de la región emprendieron la reforma de sus legislaciones mineras. En seis de éstos (Cuba⁹, Venezuela¹⁰, Guatemala, Bolivia¹¹, México y Perú¹²), por ejemplo, los cambios significaron la entrada en vigencia de un nuevo Código o Ley de Minería —según la denominación de cada país—.

En otros países como Brasil y Argentina, si bien se mantienen las antiguas legislaciones, éstas han sufrido hondas reformas a lo largo de los noventa. Así, con objeto de estimular la inversión privada en el sector, Argentina introdujo modificaciones sustanciales en 1992 y 1995, mientras que Brasil hizo lo propio en el 96.

La legislación chilena, por su lado, es la excepción en el continente, pues proviene de comienzos de la década de los ochenta. La misma fue pionera en materia de estímulos a la participación privada en el sector, dando origen a los significativos flujos de inversión que ha venido captando este país para su reglón minero¹³.

Ahora bien, las reformas mineras del continente tienen un marcado doble eje alrededor del cual se articulan, de manera más o menos armoniosa, las diversas etapas propias de este tipo de proyectos: el primero de ellos es garantizar la seguridad de los derechos mineros y el segundo modernizar los regímenes de concesiones.

No se trata, entonces, únicamente de crear mecanismos eficientes que permitan agilizar los procesos propios de la minería. También y de manera primordial, implica la implementación de un ordenamiento jurídico estable ajeno a las fluctuaciones políticas y a la arbitrariedad de las autoridades.

Conforme lo sostiene la CEPAL en estudio sobre las tendencias de la inversión en el sector minero latinoamericano durante la última década: “*La estabilidad política y la seguridad jurídica son factores muy apreciados por los inversionistas. La estabilidad política implica la existencia de pautas de convivencia que no pongan en riesgo el pacto implícito en las normas constitucionales y que supongan la existencia de mecanismos para garantizar los derechos de los inversionistas*”¹⁴ (negritas fuera de texto).

Vale, entonces, la pena hacer un breve repaso de los principales rasgos que caracterizaron estas reformas para luego revisar sus repercusiones en los países que las implementaron.

1. Incentivos a la inversión

Si bien, en todas las legislaciones del continente, sin excepción alguna, está previsto el dominio del Estado sobre el subsuelo minero y el carácter de interés público del desarrollo de la minería, también se han ido desmontando las barreras a la libre circulación de capitales que caracterizaron nuestros modelos económicos desde mediados del siglo pasado.

En el caso de la actividad minera se destacan, entre otras, las siguientes medidas:

- Aun cuando, en ningún caso se descarta la posibilidad de que el Estado explore o explote directamente minerales, en la mayoría de las nuevas legislaciones se somete a éste, en términos de igualdad, a las mismas reglas que a los operadores particulares. Así, en el caso de Argentina, por ejemplo, se determinó un plazo específico dentro del cual el Estado está obligado a iniciar los trabajos correspondientes

³ De acuerdo con el concepto acuñado por la Asamblea General de Naciones Unidas durante su sexta reunión extraordinaria del 1 de mayo de 1974 —resoluciones 3210 y 3202 (S-VI) de la misma fecha—

⁴ Cf. estudio realizado por Fernando Sánchez Albavera, Georgina Ortiz y Nicole Moussa. “**Panorama minero de América Latina: la inversión en la década de los noventa**”. CEPAL. 1998.

⁵ Cf. El “carácter **sistémico** de la competitividad en la economía global”, *ibídem.* P. 14 (subrayas nuestras).

⁶ Cf. “**Economía** / En lista de 50 naciones, nuestro país ocupa el puesto 46. Colombia, poco competitiva”. *El Tiempo*. Sección Internacional. Páginas 1-8. Miércoles 25 de abril de 2001.

⁷ Cf. Capítulo “**b) i- Diagnóstico del sector minero colombiano**”, de esta ponencia.

⁸ Con base en el precitado estudio “**Panorama minero de América Latina: la inversión en la década de los noventa**”. CEPAL. 1998.

⁹ Cuba promulgó una ley promocional en 1994 con propósitos similares a los que cobijó la reforma peruana, circunstancia que le ha permitido situarse a la cabeza de los países mineros emergentes de América Latina, dentro de los que también se cuenta Argentina.

¹⁰ La ley de minería vigente en Venezuela fue promulgada el 5 de septiembre de 1999, modificando su ley de minas de 1945. Aun cuando es una de las legislaciones más recientes del continente, en palabras de los expertos, preserva de manera desafortunada figuras que, como la reversión, consideran reñidas con la realidad económica internacional.

¹¹ Bolivia y Guatemala promulgaron en 1997 nuevas leyes de minería.

¹² En el caso por ejemplo de Perú la reforma data de 1991. Así el D.L. 708 implicó un cambio fundamental en la política minera nacional puesto que permitió, por un lado, liberar derechos mineros que concentraba el Estado e iniciar la modernización del régimen de concesiones y por otro, planteó una serie de criterios para que la política económica fuese funcional al desarrollo de la minería.

¹³ Esta política provenía ya desde 1974 con los fuertes estímulos a la inversión extranjera que se otorgaron al amparo del Estatuto de la Inversión Extranjera (Decreto-ley N° 600).

¹⁴ *Ibídem.* P. 58.

dentro de un área dada. De no hacerlo ésta es inmediatamente liberada en favor de postores privados.

- Se ha promovido la formación de un mercado secundario de títulos mineros, mediante la libre transferencia de los mismos (en la mayoría de los países basta con informar a la autoridad minera de la cesión del derecho). Lo anterior favorece las inversiones escalonadas, es decir, se garantiza la movilidad de los agentes económicos en las distintas fases del proyecto minero diversificando las fuentes de financiación y aminorando los riesgos inherentes a esta actividad.

- En materia tributaria, aun cuando no es posible hablar de un régimen especial para la minería, se han diseñado medidas para garantizar, por un lado, la estabilidad de las normas tributarias y, por otro, se han implementado algunos incentivos específicos, así como esquemas de devolución de los impuestos al valor agregado (IVA) o a las ventas (IGV). En todo caso, la mayoría de los países de la región han buscado que su régimen tributario permita, en materia minera, obtener tasas de retorno superiores a las expectativas de los inversionistas (12%)¹⁵.

2. Procedimientos

Es una tendencia constante en las nuevas legislaciones mineras del continente el incluir los diversos estadios o “pasos” para la obtención de los títulos mineros, dejando tan sólo a discreción del poder reglamentario la definición de aspectos técnicos.

También se destaca la reducción de los trámites exigidos por las autoridades estatales. En este sentido, se busca lograr un punto de equilibrio entre el debido cumplimiento de los deberes en cabeza de los concesionarios —y su respectivo control— y la eficiencia y economía en los procedimientos exigidos por la autoridad minera.

En legislaciones como la del Perú, se establecen algunos mecanismos operativos con la intención de agilizar la gestión de las autoridades; entre otros, se cuentan el “silencio administrativo” o la “presunción de veracidad”. Estas herramientas han puesto a la administración minera peruana a la vanguardia en el escenario latinoamericano.

En términos generales, se aprecian avances significativos en los servicios de información geológica y en la modernización de los registros de concesiones, entre otros aspectos, con el objetivo de reducir los grados de discrecionalidad. Ello —en términos de la CEPAL— *“ha permitido elevar las capacidades endógenas de gestión de los recursos mineros, lo cual permite orientar más eficazmente a los inversionistas”*¹⁶.

3. Autoridad Minera

En clara relación con el punto anterior las reformas mineras tienden a fortalecer las instituciones encargadas del direccionamiento del sector por cuanto, como se deriva de la práctica, el éxito de una política y su verdadera eficacia dependen, en gran medida, de las atribuciones y capacidad técnica y administrativa de los organismos encargados de ejecutarlas.

En este sentido se ha centralizado el trato con los potenciales inversionistas, en aras de evitar la dispersión y duplicidad de funciones así como perfeccionar y hacer lo más transparente posible la información y el otorgamiento de derechos mineros.

Con respecto a lo anterior sostiene el doctor Eduardo Chaparro, en su estudio sobre la pequeña minería en Latinoamérica: *“una característica (...) [de América Latina] que influye de manera decisiva en la intencionalidad de la inversión es la fragilidad de la institucionalidad minera pública. Por lo general en muchos países es evidente y marcada la inestabilidad y la elevada rotación de cuadros directivos del sector el cambio de ministros, viceministros o subsecretarios (...) no ayuda al normal flujo de trabajo; así como en las negociaciones y procesos de planificación que se deben efectuar entre la inversión privada y el Estado.*

“La modificación profunda de la institucionalidad pública minera debería estar dirigida a la creación o consolidación de una autoridad minera nacional, representada en una entidad que administre los recursos mineros nacionales, en todos los aspectos que concierne a

ella, con capacidad de gestión, operación y revisión a nivel regional, y con un mando centralizado enmarcado en la política minera que haya definido el Estado.

*“En un país como Chile, con logros evidentes en la ampliación de su frontera minera, la autoridad minera tiene una variante única en el continente como es la de estar representada o encarnada en el poder judicial, figura que para los intereses, propósitos y logros chilenos se ha comportado a satisfacción. Es grande el desconcierto y la desconfianza que los frecuentes cambios de titulares en las posiciones directivas causan a la inversión privada, en particular a los inversionistas extranjeros. En este sentido Chile y Argentina son una excepción de la cual se han beneficiado, [ya] (sic) que estos países captaron un porcentaje significativo del total de la inversión minera en América Latina dada la estabilidad de su política de inversión privada y de sus autoridades.”*¹⁷. (Negrillas y corchetes fuera de texto).

4. Protección al medio ambiente

Sin lugar a dudas, la internacionalización de la cuestión ambiental ha determinado la inclusión en todas las legislaciones regionales de obligaciones específicas de protección y conservación de los recursos naturales renovables y del ambiente en cabeza de los titulares de derechos mineros.

La práctica más generalizada es la exigencia de estudios de impacto ambiental junto con planes de contingencia y de recuperación (Chile, Bolivia y Brasil). En algunos países el no acatamiento de las directivas ambientales produce el cese de labores y la eventual caducidad del contrato (Argentina, Cuba, Ecuador y Colombia).

En Argentina es obligatoria la constitución de reservas especiales para cubrir eventuales daños ambientales. También son práctica corriente las deducciones tributarias como incentivo para el cumplimiento de las disposiciones ambientales.

Aun cuando las reformas a las que hemos venido haciendo alusión, contemplan muchos más aspectos, de no menor trascendencia, nos limitaremos a enunciar tan sólo los anteriores los cuales serán suficientes para ilustrar tanto sus repercusiones en los países que los han implementado como para avanzar las posibles razones que han determinado el paulatino rezago de la minería colombiana dentro del concierto regional.

ii. Impacto de las reformas legislativas en algunos países de la región

Las reformas en las legislaciones continentales han tenido efectos definitivos en las decisiones de inversión de operadores tanto nacionales como internacionales. De hecho, en la mayoría de países, a partir de la entrada en vigencia de las nuevas legislaciones mineras se detecta un incremento paulatino y uniforme —y en ciertos casos espectacular— de las inversiones tanto materializadas como comprometidas y probables en el sector.

Entre los casos más notables se cuentan Argentina y Perú.

¹⁵ De acuerdo con el estudio de la CEPAL precitado es importante aclarar que “el concepto utilizado por las empresas para evaluar una posible oportunidad de inversión es el Valor Neto Presente (VNP) de un proyecto. La inversión se realizará solo si dicho valor es positivo y mientras más alto sea mayor será la rentabilidad de la inversión; un VNP negativo llevará a la empresa a renunciar a la inversión. (...) El estudio de la Escuela de Minas de Colorado asumió una tasa de actualización del 12% que parece bastante cercana a las expectativas de los inversionistas al momento de realizarse el estudio, considerando el riesgo inherente a la actividad minera. La condición mínima para invertir es que el VNP sea igual a cero, caso en que la tasa interna de retorno es igual a la tasa de actualización del 12% y la condición óptima radica en que el VNP sea positivo, lo que arrojaría tasas de retorno superiores al 12%.”, pp. 35 y s.

¹⁶ Ibídem p. 59.

¹⁷ CHAPARRO A. Eduardo, “La llamada pequeña minería: un renovado enfoque empresarial”. CEPAL. Julio de 2000, p. 69. Ver también conclusiones de la Conferencia de ministros de minería de África Occidental, del 26 de octubre de 1999, Uagadugú, Burkina Faso.

En efecto, en el primero de ellos los resultados son elocuentes. Mientras que antes de las reformas de 1992 tan sólo operaban 4 firmas extranjeras en todo el territorio, en la actualidad hay más de 80 empresas extranjeras y 8 empresas pequeñas y medianas de origen nacional.

El crecimiento del sector a su turno es particularmente significativo si se tiene en cuenta que antes de 1992 la inversión acumulada no superaba los 10 millones de dólares mientras que durante el período comprendido entre 1992 y 1997 ésta se estimó en unos 1.788 millones. Adicionalmente, en cuanto a las inversiones comprometidas, esto es las correspondientes a los proyectos que entraron o entrarán en producción entre 1998 y 2003, éstas oscilan al rededor de los 1.983 millones de dólares.

Por ultimo y de acuerdo con la CEPAL *“si las previsiones de entrada en operación no se ven alteradas hacia el 2002 la inversión acumulada en el sector minero argentino podría llegar a 3.390 millones de dólares”*¹⁸.

En cuanto al Perú¹⁹, es indudable que la inversión minera se dinamizó significativamente en el decenio de los noventa, a raíz de las modificaciones a la legislación que se pusieron en vigencia en noviembre de 1991. El Perú da cuenta de tres procesos de inversión claramente diferenciados: aceleración de las inversiones en exploración; privatizaciones y compromisos de inversión relacionados con ellas y nuevas iniciativas de inversión.

En los noventa se produjo un “boom exploratorio” debido a la apertura del régimen de concesiones, lo que dio origen a inversiones cercanas a los 100 millones de dólares anuales.

De otro lado, durante el período 1992-1998 se ha producido un extraordinario aumento de las inversiones, pasando de US\$20 millones en 1992 a US\$1.100 millones en 1998, es decir un aumento de 50 veces. En todo el periodo, las inversiones ejecutadas alcanzaron la suma de US\$2.924 millones, concentradas en 12 empresas mineras. Esta inversión puede desagregarse en cuatro componentes: a) inversiones no relacionadas con privatizaciones (24%); b) inversiones resultantes de los compromisos de privatización (31%); c) las inversiones en nuevos proyectos mineros (19%), y d) el 25% restante corresponde a las empresas de la mediana minería, fundamentalmente.

Por último, los nuevos proyectos de otras empresas implicarían una proyección de inversiones –entre comprometidas y probables– por 6.561 millones de dólares adicionales para el período comprendido entre 1999-2007.

Ahora bien, vale la pena destacar que el auge de las inversiones en el sector de la minería no sólo favorece a los grandes proyectos, sino que tiene como uno de sus efectos colaterales más importantes la diversificación de las fuentes de financiación disponibles para proyectos de pequeña y mediana envergadura.

Las asociaciones estratégicas en el sector permitieron, como vimos, que en Argentina prosperaran 8 empresas entre pequeñas y medianas a partir de las reformas (nótese que antes de 1992 no existía una sola empresa de estas características en ese país). En el mismo sentido en Perú, las empresas nacionales de pequeña y mediana minería accedieron a diversas formas de financiamiento, habiéndose triplicado las colocaciones en el sector durante el período de 1992 a 1998²⁰, de esta manera contribuyen, a su turno, a la profundización y dinamización del mercado de capitales nacional.

En resumen, la superación de las barreras de entrada, especialmente en lo que se refiere a la mejor administración de los derechos mineros, la eliminación de las áreas de reserva para el Estado, y la plena vigencia de los derechos del descubridor junto con la libre comercialización de los productos resultantes de la explotación de los recursos, han significado que inversionistas potenciales miren a América Latina como un campo propicio para sus operaciones. Sin embargo, y en

contravía con la tendencia regional, el sector minero colombiano presenta un considerable retraso. Las causas no sólo son atribuibles a problemas de orden público. También lo son la falta de coherencia de las políticas sectoriales y las falencias de nuestra legislación, la cual no ofrece un ambiente de seguridad y eficiencia a los ojos de los inversionistas potenciales.

b. El sector minero colombiano

A diferencia de nuestros homólogos regionales, Colombia no ha experimentado un verdadero desarrollo de su sector minero durante la última década. A pesar de nuestras riquezas mineras, salvo en el caso de las esmeraldas (siendo Colombia el mayor exportador del mundo, con el 60% del mercado internacional), en los demás minerales –con potencial– nuestra participación en el mercado mundial es mínima: por ejemplo en el caso del níquel es de apenas el 2.4% y en el de oro es de 0.8%.

Vale, entonces, la pena hacer un breve diagnóstico de la situación actual del sector en Colombia para, por un lado, contextualizar el objeto de la reforma propuesta, y por otro demostrar su necesidad.

i. Diagnóstico del sector minero en Colombia

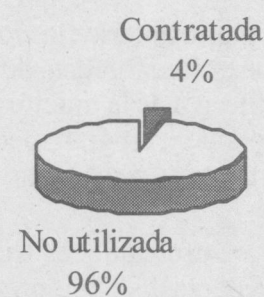
1. Potencial minero en Colombia

De acuerdo con estudios recientes sobre el sector, se evidencia que el potencial geológico colombiano se encuentra subutilizado. En el caso de algunos de los minerales denominados “estratégicos” –para Colombia–, tanto por las características de su demanda en el ámbito internacional como por la presencia de reservas considerables en nuestro país, se evidencia una enorme disparidad entre las áreas efectivamente exploradas o explotadas y las áreas potenciales. Lo anterior se observa en el caso de minerales como el oro, el níquel y las esmeraldas siendo la excepción el carbón con un total del 53% de las áreas potenciales, actualmente, concesionadas (ver cuadros 1, 2 y 3).

CUADRO 1

Total áreas contratadas vs. áreas potenciales en oro²¹
(Total área estimada: 10.6 millones de ha)

Áreas contratadas vs áreas potenciales (Oro)



¹⁸ Ibídem. “Panorama minero de América Latina: la inversión en la década de los noventa”. P. 67.

¹⁹ Las cifras fueron extraídas del estudio realizado por Humberto Campodónico Sánchez, para la CEPAL dentro de la serie Reformas Económicas. “Las reformas estructurales en el sector minero peruano y las características de la inversión. 1992 – 2008”. Mayo de 1999.

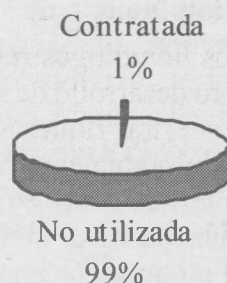
²⁰ La mayoría de las colocaciones corresponden a las empresas de la mediana minería, pasando de US\$106 millones en 1992 a US\$477 millones a mayo de 1998, lo que representa un incremento del 348%. Cifras de acuerdo con la Superintendencia de Banca y Seguros (Perú), Información financiera al 31/5/98. Ibídem p. 43.

²¹ Fuente: Evaluación sobre competitividad tributaria de la minería colombiana. Ministerio de Minas y Energía. Julio de 1999.

CUADRO 2

Total áreas contratadas vs. áreas potenciales en esmeraldas
(Total área estimada: 598 mil ha)

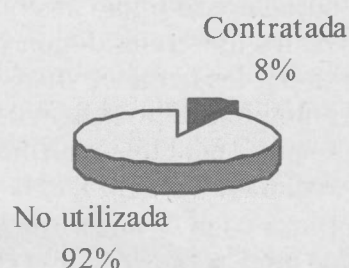
**Total áreas contratadas vs. áreas potenciales
(Esmeraldas)**



CUADRO 3

Total áreas contratadas vs. áreas potenciales en Níquel
(Total área estimada: 8 mil ha)

Áreas contratadas vs. áreas potenciales (Níquel)



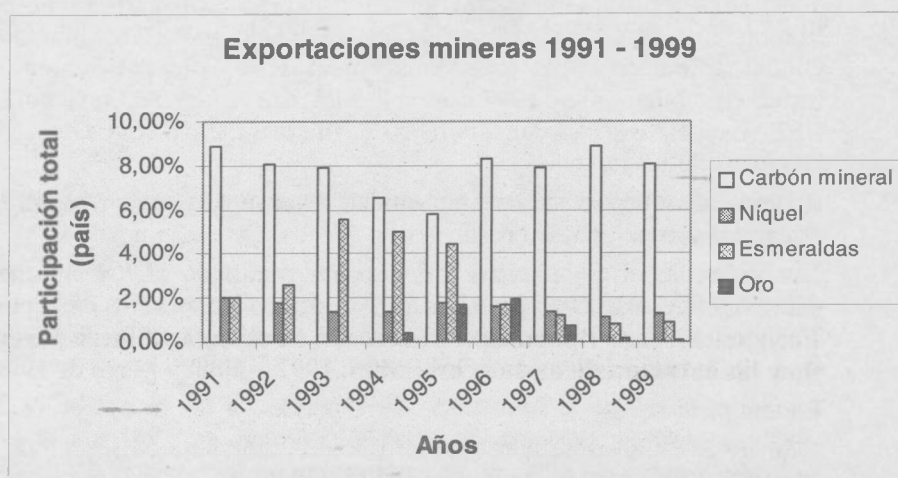
2. Tendencias económicas del sector minero en Colombia

De acuerdo con la opinión de expertos en la materia, las exportaciones de minerales en Colombia siguen estando muy por debajo de su potencial contribución, así en el año de 1999, por ejemplo, representaron apenas el 11.6%²² del valor total nacional.

Ahora bien, si nos detenemos en la evolución, por separado, de cada uno de los minerales de mayor impacto en las exportaciones nacionales —Oro, Níquel, Esmeraldas y Carbón— durante la última década, encontramos que, salvo en el caso del carbón el cual ha mantenido un perfil relativamente constante (en 1991 registró una participación del 8.9% mientras que en 1999 del 8.1%), existe una tendencia decreciente (ver cuadro 4).

CUADRO 4

Tendencia de las exportaciones del sector minero colombiano 1991 – 1999



Fuente: “Minerales estratégicos para el desarrollo de Colombia – MEDC/2000”. Minercol Ltda., Upme, Ingeominas, 2000.

Las razones de esta tendencia negativa son de muy variada índole, así y obviando las variables macroeconómicas y el recrudecimiento del conflicto social colombiano existen una serie de factores que entorpecen el desarrollo del sector.

Por un lado, es bien sabido que un país con servicios geológicos avanzados resulta no sólo más atractivo para los inversionistas sino que le permite negociar en mejores condiciones sus recursos disponibles²³. En Colombia la baja destinación de recursos a la exploración explica en parte el carácter marginal de la minería en la economía. Así, mientras que en 1990 el sector tenía una participación del 50% del total acumulado de las inversiones extranjeras del país, en 1998 este disminuyó al 14%²⁴.

Por otro lado, y de acuerdo con una encuesta realizada por el Ministerio de Comercio Exterior, factores como la inestabilidad político-económica, los altos impuestos, la corrupción, una inadecuada legislación y el exceso de trámites, entre otros, constituyen en opinión de los inversionistas los principales obstáculos para el libre flujo de capitales en el país (46%)²⁵.

Si bien, las causas enumeradas no explican de manera exhaustiva el paulatino marginamiento de la minería en Colombia, sí tienen hondas repercusiones en la posición del sector dentro del concierto regional.

ii. Competitividad del sector minero colombiano en el ámbito regional

En términos generales la competitividad de un renglón económico determina su capacidad de inserción efectiva dentro del mercado internacional, esto es, su aptitud para atraer inversión extranjera —y mantener la nacional—.

La misma es medida con base en una serie de variables que inciden de manera determinante en la intencionalidad de la inversión. Así, en materia minera, los principales factores observados por los inversionistas son: el potencial minero, el escenario político y económico, el escenario legislativo y financiero y la capacidad de operación (infraestructura, disponibilidad y calidad de mano de obra, etc.)²⁶.

De acuerdo con la Cepal “los inversionistas mineros son muy sensibles a las condiciones internas que definen la competitividad. Estiman que, en el caso de la minería, ésta debería entenderse como la capacidad de captar una fracción cada vez mayor de las transacciones mundiales (participación) con base en el abastecimiento de mercados cada vez más dinámicos (posicionamiento). Teniendo como punto de partida la explotación de un recurso natural, la competitividad minera depende de la capacidad para explorar las potencialidades existentes, ampliando las reservas —probadas, factibles y posibles—, susceptibles de ser puestas en producción en condiciones rentables. De allí que el concepto de reservas mineras económicamente factibles, sea relativo ya que está relacionado con los niveles de costos

²² “Minerales estratégicos para el desarrollo de Colombia – MEDC/2000”. Minercol Ltda., UPME, Ingeominas, 2000. P. 27.

²³ Conforme al precitado estudio de la CEPAL “Panorama minero de América Latina: La inversión en la década de los noventa”: “El Perú, por ejemplo, se considera un país poco explorado, estimándose que actualmente estaría explotando sólo el 10% de sus reales disponibilidades. Chile, en cambio, se considera suficientemente explorado por lo que en los últimos años superó el “boom exploratorio” para pasar a un “boom de inversiones”, mientras que el Perú estaría todavía en el primero. Interesa, por tanto, la significación que los países adquieren en los gastos mundiales de exploración que determinarán su participación y posicionamiento, en el largo plazo, en la producción y el comercio mundiales”. P. 45.

²⁴ Evaluación sobre competitividad tributaria de la minería colombiana. Ministerio de Minas y Energía. Julio de 1999.

²⁵ Ministerio de Comercio Exterior, abril de 1999.

²⁶ De acuerdo con la Latin American Mining Review. Assessing and Comparing the Environment for Mining Investment, Volume 1, Issue 4.

estimados para extraerlas y transformarlas y las cotizaciones internacionales.”²⁷

En el caso del sector minero colombiano, los factores mencionados en el capítulo anterior, entre muchos otros, han determinado su debilidad no solo a nivel internacional sino regional. En otras palabras, Colombia en materia minera no es competitiva. De hecho, frente a nuestros vecinos continentales el país ocupa la última posición²⁸.

Un punto de particular sensibilidad en la determinación de la competitividad de un sector económico es la incidencia que tiene la tributación en la rentabilidad esperada por el inversionista. Así, con base en un estudio realizado por la Escuela de Minas de Colorado²⁹ se estimó el efecto fiscal en la tasa interna de retorno para cuatro proyectos tipo –Oro, Carbón, Níquel y Esmeraldas–.

Los resultados de este estudio demuestran que Colombia de nuevo ocupa la última posición en América Latina. En el caso del Oro, por ejemplo, sobre 7 países estudiados Colombia ocupa la sexta posición –con una TIR estimada del 13.85%– después de Chile (19.54%), Argentina (18.22%), México (16.6%), Perú (16.04%) y Brasil (14.70%). En cuanto al Níquel, la situación es dramática, pues la rentabilidad calculada no supera el 11.52%, lo cual la sitúa muy por debajo de la tasa mínima de oportunidad (12%³⁰ según la Escuela de Minas de Colorado).

Todo lo anterior demuestra ampliamente la necesidad de una reforma a la legislación minera, como primer paso –no siendo el único– para la reactivación del sector.

II. LAS NUEVAS MEDIDAS

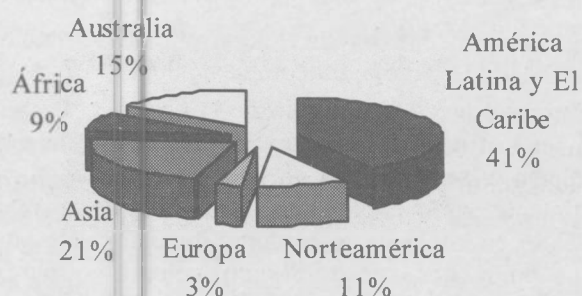
El Proyecto de ley número 127 de 2000/C tiene como norte hacer de la minería colombiana, un sector emergente en América Latina. Se trata, en suma, de crear un clima de transparencia y seguridad –jurídica– lo suficientemente atractivo para determinar las preferencias de las inversiones tanto nacionales como extranjeras.

En efecto, de acuerdo con la publicación Engineering & Mining Journal, se estima que la inversión minera mundial para esta década podría sumar 48.489 millones de dólares. América Latina y el Caribe captarían el 41% de la inversión prevista, es decir, cerca de 19.880 millones de dólares (ver cuadro 5). Las preferencias mundiales se concentrarían en minerales metálicos como el oro y el cobre³¹, siendo Colombia un país potencialmente productor de por lo menos el primero de ellos.

CUADRO 5

Destino de la inversión minera mundial 1998 – 2007
(Total 48.889 millones de dólares)

Inversión mundial 1998: distribución geográfica



Fuente: CEPAL, sobre la base de Intertek/Primedia Publications, Engineering & Mining Journal, enero 1998.

Sin embargo, aun cuando Latinoamérica es el principal destino del gasto en exploración y explotación mineras, se estima que los países receptores de estos dineros serán Chile, Perú, Argentina y en menor

medida Cuba y México³². Colombia, a pesar de contar con ambientes geológicos similares, ocupa un lugar muy secundario a los ojos de los inversionistas.

Para invertir esta tendencia expertos han formulado una serie de recomendaciones que en su gran mayoría han sido acogidas por los autores de este código. En efecto, en concepto de instituciones como Minercol Ltda., la UPME e Ingeominas³³, para alcanzar un adecuado desarrollo del sector minero y hacerlo más competitivo a nivel internacional (esto es, atraer mayores inversiones nacionales y extranjeras, generar empleos, aumentar las exportaciones tradicionales y las no tradicionales, incrementar el recaudo por regalías e incentivar la participación minera dentro del PIB) es necesario adoptar, entre otras, las siguientes medidas:

- Automaticidad exploración – explotación;
- Transferibilidad de los títulos;
- Unificación de la licencia minero ambiental;
- Competitividad y estabilidad de las contraprestaciones económicas;
- Garantía del derecho del operador minero a establecer su propio mecanismo de mercado y venta de sus productos a nivel internacional;
- Aplicación del principio romano “primero en el tiempo primero en el derecho”.

a. Objetivos del Proyecto de Código de Minas

Con base en las constataciones que sobre el sector minero se adelantaron en los párrafos precedentes, el Proyecto de Ley 127 de 2000 contempla como principales aspectos de la reforma los puntos que a continuación se estudian, algunos de los cuales fueron puestos en relieve en la ponencia para segundo debate en Senado³⁴:

i. Minería y medio ambiente

La nueva legislación establece como uno de sus principios rectores la *Sostenibilidad*, el cual implica que los proyectos mineros habrán de entenderse como unidades de explotación económica y ambientalmente sostenibles –sin consideración a su tamaño–. De esta manera, la gestión ambiental se incorpora al contrato de concesión con igual importancia que la gestión minera.

Además y para garantizar este principio se diseñan una serie de figuras que buscan no solo coordinar la acción de las autoridades

²⁷ Ibídem. “Panorama minero de América Latina: la inversión en la década de los noventa”. P. 45.

²⁸ En el mencionado estudio sobre competitividad tributaria del sector minero llevado a cabo por el Ministerio de Minas y Energía, Colombia ocupó, tanto en 1998 como en 1999, el último lugar en América Latina –con apenas 42 y 43 puntos respectivamente frente por ejemplo a Chile que obtuvo, en los mismos años, 80 y 82 puntos– (Cf. “Latin American Mining Review, Volume 1, Issue 4”).

²⁹ El estudio al que se hace mención en el apartado principal de la ponencia hace referencia a aquel desarrollado por el Ministerio de Minas y Energía en 1999 (Evaluación sobre competitividad tributaria de la minería colombiana. Ministerio de Minas y Energía. Julio de 1999), con base en “Global Mining Taxation Comparative Study” realizado por el Institute for Global Resources Policy and Management de la Colorado School of Mines en septiembre de 1997 y actualizado, para América Latina, por la CEPAL en 1998 (“Panorama minero de América Latina: la inversión en la década de los noventa”).

³⁰ Recordemos que la tasa de oportunidad determina, en el presente, la rentabilidad esperada de una inversión (VNP). Cf. *supra* nota 14.

³¹ Las proyecciones de la inversión indican un monto de 12,704 millones para los proyectos de cobre y 3.233 millones de dólares para los proyectos auríferos. Ibídem. “Panorama minero de América Latina: la inversión en la década de los noventa”. P. 72.

³² Ibídem p. 73.

³³ “Minerales estratégicos para el desarrollo de Colombia – MEDC/2000”. Minercol Ltda., UPME, Ingeominas, 2000. P. 107.

³⁴ La Ponencia para segundo debate al Proyecto de ley número 269 de 2000 Senado fue publicada en la Gaceta del Congreso número 485 del lunes 4 de diciembre de 2000.

minera y ambiental si no permitir el ejercicio de sus competencias de manera eficiente. Así, tanto aprobación anticipada del Estudio de Impacto Ambiental —esto es antes del inicio de los trabajos y obras de explotación— así como la adopción de guías normalizadas para la realización del mencionado Estudio, permitirán el control efectivo de las obligaciones ambientales en cabeza de los concesionarios.

También, y con objeto de fortalecer los deberes en materia de preservación y recuperación del medio ambiente se contempla como causal de caducidad del contrato de concesión su incumplimiento grave por parte del beneficiario del título.

Por tanto, el Proyecto no exime a la minería de ninguna de las cargas, obligaciones e instrumentos que prescriban las normas ambientales. Sin embargo —y en aras de preservar la economía en los procedimientos— señala, en forma explícita, las formas y oportunidades para cumplir e implementar tales instrumentos, buscando su tramitación simultánea con aquellos exigidos en materia minera.

ii. Economía procesal

Para remediar uno de los principales obstáculos al ingreso de nuevos operadores —la multiplicidad y en algunos casos la duplicidad de trámites—, el Proyecto establece, de manera perentoria, la vigencia de los principios de *Celeridad, Eficiencia y Simultaneidad*.

Con este objetivo se implementan una serie de medidas, entre las cuales se destacan las siguientes:

- El Proyecto regula detalladamente los procedimientos atinentes a la propuesta de contrato, a sus requisitos de fondo y de forma, a las posibles oposiciones que le sean formuladas, a los trámites de expropiaciones que requiera el industrial minero y a los amparos que se le deban brindar para el ejercicio pacífico de su derecho. Con esta detallada y extensa regulación de los trámites e instancias se busca, además de la certeza y transparencia del proceso, disminuir al máximo la discrecionalidad de las autoridades.

- En el mismo sentido, se establecen figuras que, como el silencio administrativo o la ejecución simultánea de los estudios de exploración técnica y los de viabilidad ambiental de la explotación, buscan garantizar la celeridad y eficiencia de las autoridades competentes.

iii. Seguridad jurídica

Como se subrayó en capítulos anteriores, uno de los requisitos fundamentales para fortalecer el sector es la definición clara de las “reglas de juego” aplicables no solo a cada uno de los operadores sino en cada una de las fases del ciclo minero. En este sentido, vale la pena mencionar algunas de las herramientas contenidas en el Proyecto:

- Se elimina la distinción entre el régimen de la concesión, completamente regulado por la ley y el régimen del aporte de áreas mineras entregadas a entidades gubernamentales, para ser negociadas bajo cláusulas concertadas con el particular en cada caso y sobre áreas especialmente sustraídas al “régimen de la concesión”.

- Por lo anterior se adopta el contrato de concesión regulado por normas y principios uniformes, incorporados de manera expresa en el Código, como único sistema de otorgamiento del derecho a explorar y explotar el subsuelo minero de propiedad nacional (Principio de *Uniformidad del contrato* de concesión).

- Se consagra el principio de la *Normatividad del contrato*, según el cual se garantiza que durante el término de ejecución del mismo —junto con el de sus prórrogas— las normas aplicables serán aquellas vigentes al tiempo de su perfeccionamiento.

- Para amparar la objetividad que debe presidir la escogencia del concesionario, se acoge, en forma absoluta, la preferencia al primer proponente. De tal manera que, si su propuesta concurre con otra u otras y reúne los requisitos formales consagrados en el Código, ésta otorga al interesado un derecho excluyente a ser beneficiado con la concesión. Este principio ha sido unánimemente adoptado en la mayoría de las legislaciones mineras de la región.

- Con el propósito de establecer la mayor estabilidad jurídica, se contempla una amplia y en lo posible, completa regulación de las

principales materias y fases del ciclo minero desde su perspectiva jurídica. A lo anterior se suma la prohibición expresa de exigir cualquier otra formalidad no prevista en el Código, limitando en lo posible, la potestad reglamentaria del Gobierno en aras de garantizar el mayor y mejor conocimiento de las reglas aplicables por parte del operador particular.

- Por último, y con la intención de evitar las excesivas, y por demás inconvenientes, cargas económicas se establece la incompatibilidad de las regalías con el establecimiento de impuestos que graven el producto bruto extraído de la mina.

iv. Incentivos para operadores mineros

Para incentivar la necesaria participación de los operadores particulares y por esta vía superar el estancamiento actual del sector minero, se destacan, entre otros, los siguientes mecanismos:

- Al consagrarse como único título el contrato de concesión previendo éste, las etapas tanto de la exploración técnica como la de montaje y construcción y la de explotación comercial, quedan amparadas en forma eficaz las inversiones de riesgo del interesado en la etapa exploratoria y en la de desarrollo e instalación. Por lo demás esta unidad de objeto del contrato representa una más clara protección de su derecho a realizar todas las obras y trabajos del ciclo minero y así poder planificar desde el principio el monto y las modalidades de sus compromisos.

- Con el ánimo de garantizar una mayor movilidad de capitales dentro del sector se establece la igualdad de tratamiento entre operadores nacionales y extranjeros.

- En el mismo sentido, el Código contiene mecanismos que, como la titularización de activos y la libre transferibilidad del título minero, ofrecen poderosas alternativas de financiación para los proyectos mineros así como la posibilidad de diversificar el riesgo inherente a esta actividad.

v. Minería y grupos étnicos

Merece llamar la atención sobre las disposiciones del Proyecto relacionadas con el tratamiento preferente y singular que se da a los grupos étnicos respecto de las actividades mineras que tengan lugar en sus territorios.

En el Código de Minas vigente se tienen previstas disposiciones según las cuales en los territorios indígenas se señalan áreas real o potencialmente productoras que puedan ser declaradas como zonas mineras indígenas para que dentro de ellas, las comunidades o grupos étnicos correspondientes tengan preferencia en el otorgamiento del derecho a explorarlas y explotarlas. Este tratamiento preferencial ahora en el proyecto, además de reafirmarse, se mejora, pues ya no se traduciría en un permiso especial con duración de 10 años, sino en una concesión con el término ordinario establecido en el Código.

En adición a lo anterior y en desarrollo del mandato de la Constitución, en su artículo 55 transitorio, en el Proyecto se establecen las zonas de Comunidades Negras, también con un derecho de preferencia para explorar y explotar minerales por parte de dichas comunidades, en especial en los ríos de la Cuenca del Pacífico.

III. MODIFICACIONES

En aras de responder de manera eficiente a las diversas intervenciones de los actores mineros colombianos, y con el ánimo de fortalecer en algunos puntos la propuesta presentada por el Ministerio de Minas y Energía, se proponen las siguientes modificaciones al texto aprobado en Senado el día 6 de diciembre del año anterior.

Para mayor claridad en el análisis de las modificaciones, se incluyen los artículos originales, resaltando en ellos, **subrayados y en negrilla**, las partes agregadas o modificadas. También se incluyen las disposiciones suprimidas total o parcialmente. En el primer caso —disposiciones totalmente eliminadas—, éstas aparecerán íntegramente (señaladas, además, con una línea vertical en el margen izquierdo). De unas y otras se agregan, en cortos párrafos iniciales, las razones de las modificaciones o supresiones que se someten a consideración de la honorable Comisión.

Vale la pena mencionar que en aquellos artículos donde solo es necesario ajustar las concordancias no serán mencionados en el presente pliego.

**PLIEGO DE MODIFICACIONES
AL TEXTO APROBADO DEL PROYECTO DE LEY
NUMERO 269 DE SENADO**

1. Artículo 1. Objetivos: Para lograr una mayor precisión en lo previsto en el presente artículo se propone eliminar la palabra “adecuada”. También y en aras de armonizar este artículo con los mandatos constitucionales se sugiere adicionar la expresión “y del fortalecimiento económico y social del país”.

Artículo 1. Objetivos: El presente Código tiene como objetivos de interés público fomentar la exploración técnica y la explotación de los recursos mineros de propiedad estatal y privada; estimular estas actividades en orden a satisfacer los requerimientos de la demanda interna y externa de los mismos y a que su aprovechamiento se realice en forma armónica con los principios y normas de explotación racional de los recursos naturales no renovables y del ambiente, dentro de un concepto integral de desarrollo sostenible y del fortalecimiento económico y social del país.

2. Artículo 2. Ambito Material del Código: En aras de ser consecuentes con la filosofía del presente estatuto, se sugiere cambiar la palabra “comercialización” por “promoción”, pues esta última refiere con mayor precisión los objetivos perseguidos con la nueva reglamentación.

Artículo 2. Ambito Material del Código: El presente Código regula las relaciones jurídicas del Estado con los particulares y las de estos entre sí, por causa de los trabajos y obras de la industria minera en sus fases de prospección, exploración, construcción y montaje, explotación, beneficio, transporte y promoción de los minerales que se encuentren en el suelo o el subsuelo, ya sean de propiedad nacional o de propiedad privada. Se excluyen la exploración y explotación de hidrocarburos líquidos y gaseosos que se regirán por las disposiciones especiales sobre la materia.

3. Artículo 3. Regulación Completa: En primer término, se sugiere adicionar la referencia a los artículos 25 y 361 de la Constitución Política, pues los mismos, por su contenido, son peana –junto con los demás mencionados en el presente artículo– del conjunto de disposiciones que regulará el sector minero colombiano.

En segundo término, frente a un régimen que se quiere exhaustivo –regulación completa y sistemática– y que en este sentido define las reglas de interpretación aplicables en términos de especialidad y aplicación preferente se considera necesario agregar un párrafo en el cual se establezca, claramente, la obligación de la administración de resolver toda cuestión que se proponga dentro del marco de sus competencias, aun cuando existan vacíos legales. Lo anterior en armonía con los principios de eficacia, economía y celeridad previstos en el artículo 209 de la Constitución Política.

Artículo 3. Regulación Completa: Las reglas y principios consagrados en este Código desarrollan los mandatos del artículo 25, 80, del Parágrafo del artículo 330, y los artículos 332, 334 360 y 361 de la Constitución Nacional, en relación con los recursos mineros, en forma completa, sistemática, armónica y con el sentido de especialidad y de aplicación preferente. En consecuencia, las disposiciones civiles y comerciales que contemplen situaciones y fenómenos regulados por este Código, solo tendrán aplicación en asuntos mineros, por remisión directa que a ellos se haga en este Código o por aplicación supletoria a falta de normas expresas.

Parágrafo: En todo caso, las autoridades administrativas a las que hace referencia este Código no podrán dejar de resolver, por deficiencias en la ley, los asuntos que se les propongan en el ámbito de su competencia. En este caso, acudirán a las normas de integración del derecho y, en su defecto, a la Constitución Política.

4. Artículo 5. Propiedad de los Recursos Mineros: En materia minera el principio de la propiedad estatal de los recursos mineros

sufre una excepción puntual en lo atinente a situaciones jurídicas provenientes de títulos de propiedad privada perfeccionados antes de la vigencia de este Código. Por tanto y en aras de armonizar las diversas disposiciones de este estatuto se propone un nuevo párrafo en el cual se contemple la excepción antes aludida.

Artículo 5. Propiedad de los Recursos Mineros: Los minerales de cualquier clase y ubicación, yacientes en el suelo o el subsuelo, en cualquier estado físico natural, son de la exclusiva propiedad del Estado, sin consideración a que la propiedad, posesión o tenencia de los correspondientes terrenos, sean de otras entidades públicas, de particulares o de comunidades o grupos.

Quedan a salvo las situaciones jurídicas individuales, subjetivas y concretas provenientes de títulos de propiedad privada de minas perfeccionadas antes de la vigencia del presente estatuto.

5. Artículo 6. Inalienabilidad e Imprescriptibilidad: En aras de garantizar la concordancia entre las diversas disposiciones del presente estatuto se sugiere adicionar la frase “sin perjuicio de lo previsto en este Código para las minorías étnicas”.

Artículo 6. Inalienabilidad e Imprescriptibilidad: La propiedad estatal de los recursos naturales no renovables es inalienable e imprescriptible. El derecho a explorarlos y explotarlos solo se adquiere mediante el otorgamiento de los títulos enumerados en el artículo 14 de este Código. Ninguna actividad de prospección, exploración o explotación o de posesión material de dichos recursos, sea cual fuere su antigüedad, duración o características, conferirá derecho o prelación alguna para adquirir el título minero o para oponerse a propuestas de terceros. Sin perjuicio de lo previsto en este Código para las minorías étnicas.

6. Artículo 8. Yacimiento Descubierto: Por tratarse de una definición de orden técnico se propone eliminar la referencia a “una mina o”, pues la equiparación entre ésta y yacimiento es imprecisa. En el mismo sentido, se sugiere remplazar la expresión “en cantidad y calidad económicamente explotable” por “de interés económico”.

Artículo 8. Yacimiento Descubierto: Para todos los efectos del presente Código, se entiende que un yacimiento ha sido técnicamente descubierto cuando, con la aplicación de los principios, reglas y métodos propios de la geología y la ingeniería de minas, se ha establecido la existencia de una formación o depósito que contiene reservas probadas de uno o varios minerales, de interés económico.

7. Artículo 10. Definición de Mina y Mineral: Teniendo en cuenta la opinión de expertos en la materia, resulta inconveniente equiparar mina a yacimiento, pues mientras la primera es una obra humana –una empresa o industria–, el segundo es un fenómeno meramente natural. Por tanto, se sugiere remplazar la alusión a “yacimiento” por “construcciones, montajes, obras de superficie y de subsuelo levantadas o instaladas para explotar un yacimiento”. También debe eliminarse de la definición de mineral la palabra “cristalina” por cuanto para los efectos del Código, la noción dejaría por fuera minerales que no tienen dicha estructura.

Artículo 10. Definición de Mina y Mineral: Para los efectos de este Código se entenderá por mina, las construcciones, montajes, obras de superficie y de subsuelo levantadas o instaladas para explotar un yacimiento, formación o criadero de minerales o de materias fósiles, útil y aprovechable económicamente, ya se encuentre en el suelo o el subsuelo. También para los mismos efectos, se entenderá por mineral la sustancia, por lo general inorgánica, con características físicas y químicas propias debido a un agrupamiento atómico específico.

8. Artículo 11. Materiales de Construcción: Para evitar eventuales confusiones y con objeto de ajustar la definición contenida en el presente artículo al concepto técnico de materiales de construcción se propone, por un lado, remplazar la expresión “minas, las canteras y demás yacimientos de materiales que se usan generalmente” por “materiales de construcción, los productos usados, generalmente”. Con el mismo objetivo, líneas más adelante se eliminó la palabra

“mina” y se agregaron las siguientes palabras que precisan el contenido de la definición: “de materiales de construcción, los materiales”; también se remplaceó la palabra “cascajo” por una más técnica, “gravas”.

Por último, se considera conveniente eliminar el párrafo que excluye los materiales ornamentales de esta definición, pues no se encontró razón que justifique su exclusión de esta definición.

Artículo 11. Materiales de Construcción: Para todos los efectos legales se consideran materiales de construcción, los productos pétreos explotados en minas y canteras usados, generalmente, en la industria de la construcción como agregados en la fabricación de piezas de concreto, morteros, pavimentos, obras de tierra y otros productos similares. También, para los mismos efectos, son materiales de construcción, los materiales de arrastre tales como arenas, gravas y las piedras yacentes en el cauce y orillas de las corrientes de agua, vegas de inundación y otros terrenos aluviales.

Los materiales antes mencionados se denominan materiales de construcción aunque, una vez explotados, no se destinen a esta industria.

El otorgamiento, vigencia y ejercicio del derecho a explorar y explotar los materiales de construcción de que trata este artículo, se regulan íntegramente por este Código y son de la competencia exclusiva de la autoridad minera.

9. Artículo 12. Salinas: También y con objeto de ajustar la definición a los conceptos técnicos, se proponen leves cambios en la redacción de este artículo. También se sugiere eliminar la frase “y deberán regularse por lo dispuesto en este Código”, pues tal mandato resulta sobrentendido.

Artículo 12. Salinas: De conformidad con el artículo 5° de este Código, los depósitos y yacimientos de sal gema, para todos los efectos legales, son de propiedad del Estado y deberán regularse por lo dispuesto en este Código.

También pertenecen al Estado, como bienes fiscales concesibles, la sal marina y las vertientes de agua salada cuya concentración sea superior a seis (6) grados B del areómetro de Beaumé.

La exploración y explotación de los yacimientos y depósitos de sal gema, sal marina y vertientes de agua salada, se hará sometida al régimen común de la concesión regulada por este Código.

CAPITULO II

Derecho a explorar y explotar

10. Artículo 17. Capacidad Legal: Teniendo en cuenta que en el presente artículo se invoca, de manera expresa, la aplicación de las normas generales de la contratación estatal, en materia de capacidad para contratar –artículos 6 y 7 de la ley 80 de 1993–, se considera oportuno hacer la salvedad en lo atinente a las “uniones temporales”. Lo anterior por cuanto esta figura resulta inconveniente cuando se trata de contratos que tienen una duración mayor de 30 años (más sus prórrogas).

Artículo 17. Capacidad Legal: La capacidad legal para formular propuesta de concesión minera y para celebrar el correspondiente contrato, se regula por las disposiciones generales sobre contratación estatal salvo en lo referente a las uniones temporales. Dicha capacidad, si se refiere a personas jurídicas, públicas o privadas, requiere que en su objeto se hallen incluidas, expresa y específicamente, la exploración y explotación mineras.

También podrán presentar propuestas y celebrar contratos de concesión los consorcios, caso en el cual sus integrantes responderán solidariamente de las obligaciones consiguientes.

11. Artículo 18. Personas Extranjeras: Por tratarse de un Código que tiene por finalidad regular los diversos aspectos relacionados con el ciclo minero (como lo expresa el artículo 2°), consideramos que la prohibición general –esto es, extendida a cualquier autoridad– contenida en este artículo rompe la unidad de materia, requisito constitucional de las leyes. En este sentido se propone eliminar “ninguna”

por “las autoridades minera y ambiental no podrán, dentro del marco de sus competencias”.

Artículo 18. Personas Extranjeras: Las personas naturales y jurídicas extranjeras, como proponentes o contratistas de concesiones mineras, tendrán los mismos derechos y obligaciones que los nacionales colombianos. Las autoridades minera y ambiental no podrán, en el ámbito de sus competencias, exigirles requisitos, condiciones y formalidades adicionales o diferentes, salvo las expresamente señaladas en este Código.

12. Artículo 19. Compañías Extranjeras: Se propone la inclusión de un párrafo adicional en el cual, se establezca la obligación en cabeza de las personas jurídicas extranjeras de garantizar sus operaciones en el país, lo anterior por obvias razones.

Artículo 19 Compañías Extranjeras: Las personas jurídicas extranjeras podrán, a través de representante domiciliado en Colombia, presentar y tramitar propuestas. Para la celebración del contrato de concesión deberán establecer una sucursal, filial o subsidiaria, domiciliada en el territorio nacional. Este requisito también será exigible a dichas personas para dedicarse a la exploración y explotación de minas de propiedad privada, como titulares del derecho correspondiente o como operadores o contratistas de los dueños o adjudicatarios. Deberán asegurar debidamente ante la autoridad concedente, las obligaciones que contraigan en el país, bien sea con la garantía de la persona beneficiaria de la obra o servicio o con el aval de una entidad bancaria o de una compañía de seguros que opere en Colombia.

13. Artículo 22. Cesión de Derechos: Debe eliminarse la referencia a la “propuesta” pues la misma no concede derechos susceptibles de ser transados –no tienen un contenido económico, por ejemplo–, tan sólo confiere un derecho de preferencia –frente a otras propuestas– a condición de cumplir con ciertos requisitos y ser la primera en presentarse.

También se sugiere ampliar el plazo previsto para la autoridad en quince días más, pues el mismo resulta extremadamente corto para evaluar asuntos, que como la cesión de derechos, pueden tener una cierta complejidad.

Por último, se adiciona un párrafo que tiene como norte garantizar la efectiva realización de las obligaciones contenidas en el contrato de concesión.

Artículo 22. Cesión de Derechos: La cesión de derechos emanados de una concesión, requerirá aviso previo y escrito a la entidad concedente. Si recibido este aviso dicha entidad no se pronuncia mediante resolución motivada en el término de cuarenta y cinco (45) días, se entenderá que no tiene reparo a la cesión y se inscribirá el documento de negociación en el Registro Minero Nacional.

Para poder ser inscrita la cesión en el Registro Minero Nacional, el cedente deberá demostrar haber cumplido todas las obligaciones emanadas del contrato de concesión.

14. Artículo 23. Efectos de la Cesión: Por las mismas razones expuestas para el artículo anterior se sugiere eliminar la palabra “propuesta”. También y en aras de la precisión se propone la inclusión de la expresión “en cuanto hace relación con el Estado”.

Artículo 23. Efectos de la Cesión: La cesión de los derechos emanados del contrato no podrá estar sometida por las partes a término o condición alguna en cuanto hace relación con el Estado. Si fuere cesión total, el cesionario quedará subrogado en todas las obligaciones emanadas del contrato, aún de las contraídas antes de la cesión y que se hallaren pendientes de cumplirse.

15. Artículo 24. Cesión Parcial: Por las mismas razones expuestas para el artículo 22 se sugiere remplazar la palabra “propuesta” por “contrato de concesión”.

Artículo 24. Cesión Parcial: La cesión parcial del derecho emanado del contrato de concesión podrá hacerse por cuotas o porcentajes de dicho derecho. En este caso, cedente y cesionario serán solidariamente responsables de las obligaciones contraídas.

16. **Artículo 25. Cesión de Areas:** Por las mismas razones expuestas para el artículo 22 se sugiere remplazar la palabra "propuesta" por "contrato de concesión".

Artículo 25. Cesión de Areas: Podrá haber cesión de los derechos emanados del contrato de concesión, mediante la división material de la zona solicitada o amparada por este. Esta clase de cesión podrá comprender la del derecho a usar obras, instalaciones, equipos y maquinarias y al ejercicio de las servidumbres inherentes al contrato, salvo acuerdo en contrario de los interesados

La cesión de áreas dará nacimiento a un nuevo contrato con el cesionario, que se perfeccionará con la correspondiente inscripción del documento de cesión en el Registro Minero Nacional.

17. **Artículo 29. Extinción de Derechos:** Se propone ampliar el término de la suspensión de labores por considerarse que el mismo es extremadamente corto, más aún si se tiene en cuenta que la consecuencia jurídica de la suspensión es la extinción de los derechos emanados del contrato.

Artículo 29. Extinción de Derechos: Los derechos de propiedad de los particulares sobre el suelo y subsuelo mineros o sobre las minas que hubieren sido reconocidos y conservados en los términos, condiciones y modalidades establecidas en la ley 20 de 1969 y el Código de Minas de 1988, se considerarán extinguidos sin necesidad de providencia alguna que así lo declare, si los interesados suspenden la exploración o explotación por mas de doce (12) meses sin causa justificada constitutiva de caso fortuito o fuerza mayor. La demostración de dicha causa deberá ser presentada por el interesado a requerimiento de la autoridad minera, en cualquier tiempo y en el plazo que ésta le señale.

18. **Artículo 30. Procedencia Lícita:** En este artículo se implementó la figura de la "certificación de origen" que remplaza la constancia "de inscripción vigente en el Registro Minero Nacional". Lo anterior por cuanto de acuerdo con la experiencia en otros países de la región, la primera es un mecanismo altamente eficiente para la detección y el adecuado control del origen lícito de los minerales en el mercado. En efecto, mientras que la inscripción en el Registro Minero Nacional tan sólo permite constatar la vigencia de un título minero, la "certificación de origen" permite además controlar la producción de cada mina.

Artículo 30. Procedencia Lícita: Toda persona que a cualquier título suministre minerales explotados en el país para ser utilizados en obras, industrias y servicios, deberá acreditar la procedencia lícita de dichos minerales con la identificación de la mina de donde provengan, mediante certificación de origen expedida por el beneficiario del título minero o constancia expedida por la respectiva Alcaldía para las labores de barequeo de que trata el artículo 155 del presente Código. Este requisito deberá señalarse expresamente en el contrato u orden de trabajo o de suministro que se expida al proveedor.

CAPITULO III

Zonas reservadas, excluidas y restringidas

19. **Artículo 33. Intervención del CONPES.** Se propone eliminar este artículo por las mismas razones esgrimidas en el párrafo anterior.

20. **Artículo 37. Zonas Excluibles de la Minería:** Se acoge la sugerencia del Ministerio del Medio Ambiente en la cual advierte que en el primer inciso se advierte que la declaración y delimitación de las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables o del ambiente debe hacerse "conforme a la normatividad vigente".

Artículo 37. Zonas Excluibles de la Minería: No podrán ejecutarse trabajos y obras de exploración y explotación mineras en zonas declaradas y delimitadas conforme a la normatividad vigente como de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables o del ambiente y que, de acuerdo con las disposiciones legales sobre la materia, expresamente excluyan dichos trabajos y obras.

Las zonas de exclusión mencionadas serán las declaradas por la ley, como áreas que integran el sistema de parques nacionales naturales,

parques naturales de carácter regional y zonas de reserva forestales. Estas zonas para producir estos efectos, deberán ser delimitadas geográficamente por la autoridad ambiental con base en estudios técnicos, sociales y ambientales con la colaboración de la autoridad minera.

Para que puedan excluirse o restringirse trabajos y obras de exploración y explotación mineras en las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables o del ambiente, el acto que las declare deberá estar expresamente motivado en estudios que determinen la incompatibilidad o restricción en relación con las actividades mineras.

No obstante, la autoridad minera previo concepto favorable y fundamentado de la autoridad ambiental, podrá autorizar que en las zonas mencionadas en el presente artículo, con excepción de los parques, puedan adelantarse actividades mineras en forma restringida o sólo por determinados métodos y sistemas de extracción que no afecten los objetivos de la zona de exclusión. Para tal efecto, el interesado en el Contrato de Concesión deberá presentar los estudios que demuestren la compatibilidad de las actividades mineras con tales objetivos.

21. **Artículo 38. Zonas de Minería Restringida:** Se propone modificar la redacción de este artículo con el objeto de aclarar su contenido y mejorar su comprensión. Adicionalmente y para mantener la coherencia que debe tener este artículo con aquellas disposiciones que prevén regímenes especiales (Capítulo XIV) se adicionan unos párrafos en los que expresamente se hace referencia a las zonas mineras mixtas.

Artículo 38. Zonas de Minería Restringida: Podrán efectuarse trabajos y obras de exploración y de explotación de minas en las siguientes zonas y lugares, con las restricciones que se expresan a continuación:

a) Dentro del perímetro urbano de las ciudades o poblados, señalado por los acuerdos municipales adoptados de conformidad con las normas legales sobre régimen municipal, salvo en las áreas en las cuales estén prohibidas las actividades mineras de acuerdo con dichas normas;

b) En las áreas ocupadas por construcciones rurales, incluyendo sus huertas, jardines y solares anexos, siempre y cuando se cuente con el consentimiento de su dueño o poseedor y no haya peligro para la salud e integridad de sus moradores;

c) En las zonas definidas como de especial interés arqueológico, histórico o cultural siempre y cuando se cuente con la autorización de la autoridad competente;

d) En las playas, zonas de bajamar y en los trayectos fluviales servidos por empresas públicas de transporte y cuya utilización continua haya sido establecida por la autoridad competente, si esta autoridad, bajo ciertas condiciones técnicas y operativas, que ella misma señale, permite previamente que tales actividades se realicen en dichos trayectos;

e) En las áreas ocupadas por una obra pública o adscritas a un servicio público siempre y cuando:

i. Cuente con el permiso previo de la persona a cuyo cargo estén el uso y gestión de la obra o servicio;

ii. Que las normas aplicables a la obra o servicio no sean incompatibles con la actividad minera por ejecutarse y

iii. Que el ejercicio de la minería en tales áreas no afecte la estabilidad de las construcciones e instalaciones en uso de la obra o servicio;

f) En las zonas constituidas como zonas mineras indígenas siempre y cuando las correspondientes autoridades comunitarias, dentro del plazo que se les señale, no hubieren ejercitado su derecho preferencial a obtener el título minero para explorar y explotar. Pasado ese término la autoridad competente resolverá lo pertinente;

g) En las zonas constituidas como zonas mineras de comunidades negras siempre y cuando las correspondientes autoridades comunitarias, dentro del plazo que se les señale, no hubieren ejercitado su derecho preferencial a obtener el título minero para explorar y explotar. Pasado ese término la autoridad competente resolverá lo pertinente;

h) En las zonas constituidas como zonas mineras mixtas siempre y cuando las correspondientes autoridades comunitarias, dentro del plazo que se les señale, no hubieren ejercitado su derecho preferencial a obtener el título minero para explorar y explotar. Pasado ese término la autoridad competente resolverá lo pertinente.

Una vez consultadas las entidades a que se refiere este artículo, los funcionarios a quienes se formule la correspondiente solicitud deberán resolverla en el término improrrogable de treinta (30) días, so pena de incurrir en falta disciplinaria. Pasado este término la autoridad competente resolverá lo pertinente.

CAPITULO IV

Prospección

22. **Artículo 45. Investigación del Subsuelo:** *Se propone adicionar el artículo con la frase "Tales trabajos serán en todo caso, coordinados por el Ingeominas o la entidad estatal del orden nacional que haga sus veces". Debe haber una coordinación de todo este cúmulo de estudios para su mejor aprovechamiento, labor que estará a cargo de una entidad gubernamental del orden nacional.*

Artículo 45. Investigación del Subsuelo: Es de interés público que el Estado, a través del Instituto de Investigación e Información Geocientífica Minero Ambiental y Nuclear – Ingeominas, o de centros de educación superior y de investigación científica y tecnológica, adelanten trabajos de investigación regional y global del subsuelo, con el objeto de obtener, completar y profundizar el conocimiento del potencial del país en los recursos mineros del suelo y del subsuelo. Los resultados de dichos estudios deben formar parte del Sistema Nacional de Información Minera y del Servicio de Información Geocientífica de Ingeominas. Estos estudios serán compatibles con los de prospección superficial que adelanten los particulares y podrán efectuarse inclusive en áreas objeto de propuestas, contratos y de títulos mineros de propiedad privada. Tales trabajos serán en todo caso, coordinados por el Ingeominas o la entidad estatal del orden nacional que haga sus veces.

TITULO SEGUNDO

LA CONCESION DE MINAS

CAPITULO V

El contrato de concesión

23. **Artículo 49. Normatividad del Contrato:** *Tanto con el ánimo de preservar los derechos adquiridos, en materia económica, en favor de la Nación y de las entidades territoriales así como en aras de garantizar la estabilidad jurídica de las relaciones contractuales derivadas del contrato de concesión, se excluye expresamente en este Código la aplicación de normas sobrevinientes más favorables –o desfavorables– en esta materia. Por tanto se propone adicionar la frase "exceptuando aquellas que prevean modificaciones de las contraprestaciones económicas previstas en favor del Estado o de las de Entidades Territoriales."*

Artículo 49. Normatividad del Contrato: Al contrato de concesión le serán aplicables durante el término de su ejecución y durante sus prórrogas, las leyes mineras vigentes al tiempo de su perfeccionamiento, sin excepción o salvedad alguna. Si dichas leyes fueren modificadas o adicionadas con posterioridad, al concesionario le serán aplicables estas últimas en cuanto amplíen, confirmen o mejoren sus prerrogativas exceptuando aquellas que prevean modificaciones de las contraprestaciones económicas previstas en favor del Estado o de las de Entidades Territoriales.

24. **Artículo 52. Contrato de Adhesión:** *Se propone la inclusión de la frase "sin perjuicio de lo dispuesto en los artículos 31, 32 y 352 del presente Código" con el ánimo de preservar la naturaleza especial de la contratación en determinadas situaciones, que v.g. por razones de índole social, ameritan condiciones más flexibles.*

Artículo 52. Contrato de Adhesión: La concesión minera es un contrato de adhesión en cuanto que para celebrarse, no da lugar a prenegociar sus términos, condiciones y modalidades, sin perjuicio de lo dispuesto en los artículos 31, 249 y 355 del presente Código.

25. **Artículo 55. Fuerza Mayor o Caso Fortuito:** *Se considera apropiado no establecer, en principio, un plazo de duración de la fuerza mayor y el caso fortuito, y sí establecer la potestad de la autoridad para solicitar al interesado la comprobación de la existencia y continuidad de esos fenómenos. En realidad, lo más importante y lo que más interesa al Estado concedente, es evitar que pretextando el acaecimiento de eventos que impiden la realización de las obras y trabajos mineros, el concesionario deje de cumplir sus obligaciones. Siempre que tales eventos subsistan y de ello haya una cabal comprobación, no puede someterse el impedimento a plazo o plazos prefijados.*

Artículo 55. Fuerza Mayor o Caso Fortuito: A solicitud del concesionario ante la autoridad minera las obligaciones emanadas del contrato podrán suspenderse temporalmente ante la ocurrencia de eventos de fuerza mayor o caso fortuito. A petición de la autoridad minera, en cualquier tiempo, el interesado deberá comprobar la continuidad de dichos eventos.

26. **Artículo 57. Revisión:** *Si bien el mecanismo de la revisión de las cláusulas contractuales está previsto en la mayoría de los regímenes contractuales, se propone eliminarla en el caso de los contratos de concesión minera, pues como se sabe, los mismos son por "adhesión" lo que de suyo excluye la posibilidad de una figura como la prevista en este artículo.*

27. **Artículo 58. Saneamiento:** *Se elimina la frase "en el caso contemplado en el artículo 114 de este Código" ya que el artículo 114 debe ser eliminado por cuanto estaba en directa relación con el artículo 57 el cual, por las razones anteriormente expuestas, se suprimió.*

Artículo 58. Saneamiento: El Estado no adquiere por virtud del contrato de concesión obligación de saneamiento. En consecuencia, el concesionario no podrá reclamar pago, reembolso o perjuicio alguno por no encontrar en el área contratada los minerales a explotar, en cantidad o calidad que los haga comercialmente aprovechables o haber sido privado de su derecho a explorar o explotar. Tan solo será responsable en el caso en que terceros, con base en títulos mineros inscritos en el Registro Minero con anterioridad a la celebración del contrato, lo priven de toda o parte del área contratada.

CAPITULO VI

Area de la concesión

28. **Artículo 68. Area en Corrientes de Agua:** *Se acoge la sugerencia del Ministerio del Medio Ambiente en el sentido que debe exigirse al interesado que la extensión del área o trayecto pedido en concesión en corrientes de agua, quede soportada por estudios técnicos que fundamente la correspondiente extensión.*

Artículo 68. Area en Corrientes de Agua: El área de la concesión cuyo objeto sea la exploración y explotación de minerales en el cauce de una corriente de agua, estará determinada por un polígono de cualquier forma que dentro de sus linderos abarque dicho cauce continuo en un trayecto máximo de dos (2) kilómetros, medidos por una de sus márgenes.

El área para explorar y explotar minerales en el cauce y las riberas de una corriente de agua, será de hasta cinco mil (5.000) hectáreas, delimitadas por un polígono de cualquier forma y dentro de cuyos linderos contenga un trayecto de hasta cinco (5) kilómetros, medidos por una de sus márgenes.

Durante la exploración, el interesado deberá justificar, mediante estudios técnicos la necesidad de retener la totalidad del área solicitada en concesión.

Lo anterior sin perjuicio de que se obtengan las respectivas autorizaciones ambientales para intervenir las zonas escogidas para la extracción de los minerales, dentro del área de la concesión.

29. Artículo 70. Las Reglas Técnicas: *En el caso del presente artículo se proponen dos cambios, a saber:*

En primer término, teniendo en cuenta que este artículo prevé la adopción de una serie de criterios de obligatorio cumplimiento por parte de los interesados en áreas libres para la concesión, resulta indispensable determinar sobre quién reposa la responsabilidad de adoptarlos y divulgarlos. La expresión acuñada en la versión original de este artículo no define el responsable, de hecho hace referencia a "organismos estatales especializados", con lo cual consideramos que, no sólo permite una peligrosa atomización de la responsabilidad, sino que abre las puertas a una eventual concurrencia o duplicidad de definiciones. Por tanto, se sugiere radicar, directamente, esta competencia en cabeza del Gobierno Nacional.

En segundo término y considerando que las aludidas reglas técnicas son peana de la definición del área, elemento fundamental de la propuesta y del contrato de concesión, resulta indispensable prever un mecanismo eficiente que permita su adopción en el menor tiempo posible —de conformidad con los principios de eficacia, economía y celeridad previstos en el artículo 209 de la Constitución Política—. Así, se propone que el acudir, en orden de consulta, a otras instancias especializadas sea una facultad potestativa de la administración y no un requisito obligatorio para la adopción de las precitadas reglas. Por tanto se propone eliminar la frase "previo concepto del Consejo Asesor de Política Minera"

Artículo 70. Las Reglas Técnicas: En la identificación y delimitación del área objeto de la propuesta y del contrato, serán de obligatoria aplicación los principios, criterios y reglas técnicas propias de la ingeniería y la topografía, aceptadas y divulgadas oficialmente por **el Gobierno Nacional**.

30. Artículo 71. Normas Técnicas Oficiales: *Se propone eliminar la consulta obligatoria y previa al Consejo Asesor de Política Minera. Esta modificación obedece a las mismas razones esgrimidas en el párrafo anterior.*

Artículo 71. Normas Técnicas Oficiales: El Gobierno Nacional por medio de decreto, establecerá, en forma detallada, los requisitos y especificaciones de orden técnico minero que deban atenderse en la elaboración de los documentos, planos, croquis y reportes relacionados con la determinación y localización del área objeto de la propuesta y del contrato de concesión, así como en los documentos e informes técnicos que se deban rendir. Ningún funcionario o autoridad podrá exigir en materia minera a los interesados la aplicación de principios, criterios y reglas técnicas distintas o adicionales a las adoptadas por el Gobierno.

31. Artículo 72. Definiciones Técnicas: *Se propone eliminar la consulta obligatoria y previa al Consejo Asesor de Política Minera. Esta modificación obedece a las mismas razones esgrimidas para el artículo 70.*

Artículo 72. Definiciones Técnicas: El Gobierno Nacional adoptará un glosario o lista de definiciones y términos técnicos en materia minera que serán de obligatorio uso por los particulares y por las autoridades y funcionarios en la elaboración, presentación y expedición de documentos, solicitudes y providencias que se produzcan en las actuaciones reguladas por este Código.

CAPITULO VII

Duración de la concesión

32. Artículo 74. Duración Total: *Se considera apropiado reducir la duración de la concesión de 50 a 30 años.*

Artículo 74. Duración Total: El contrato de concesión se pactará por el término que solicite el proponente y hasta por un máximo de **treinta (30)** años. Dicha duración se contará desde la fecha de inscripción del contrato en el Registro Minero Nacional.

33. Artículo 76. Período de Construcción y Montaje: *Se considera demasiado corto el período previsto para la construcción y montaje, por esta razón se amplía en un año más.*

Artículo 76. Período de Construcción y Montaje: Terminado definitivamente el período de exploración, se iniciará el período de **tres (3)** años para la construcción e instalación de la infraestructura y del montaje necesarios para las labores de explotación. Sin embargo el concesionario, sin perjuicio de su obligación de iniciar oportunamente la explotación definitiva, podrá realizar, en forma anticipada, la extracción, beneficio, transporte y comercialización de los minerales en la cantidad y calidad que le permitan la infraestructura y montajes provisionales o incipientes de que disponga. Para el efecto dará aviso previo y escrito a la autoridad concedente, de acuerdo con un Programa de Obras y Trabajos de la explotación provisional y anticipada.

34. Artículo 77. Período de Explotación: *En el presente artículo se proponen algunas variaciones en la redacción de manera tal a ajustar su contenido con las modificaciones propuestas en los dos artículos anteriores.*

Artículo 77. Período de Explotación: El período **máximo** de explotación será **el tiempo de la concesión descontando los periodos de exploración, construcción y montaje, con sus prórrogas**. Si el concesionario resolviera dar comienzo a la explotación formal y definitiva de los minerales aunque no estuvieren completas las obras y equipos de infraestructura y montaje, bien sea usando estas instalaciones y obras provisionales, así podrá proceder dando aviso a la autoridad concedente y sin perjuicio de su obligación de tener completas y en uso normal las obras e instalaciones definitivas dentro del plazo correspondiente.

35. Artículo 79. Efectos de las Prórrogas: *Lo previsto en este artículo fue integrado en el cuerpo del anterior, razón por la cual ahora resulta superfluo. En este sentido, se propone su eliminación.*

36. Artículo 82. Prórroga y Renovación del Contrato: *Por estar implícita la frase "El período de explotación será de hasta cuarenta y dos (42) años contados a partir del vencimiento definitivo del período de construcción y montaje, comprendidas las prórrogas de este" en el artículo 75, se propone eliminarla. Así mismo se sugiere ampliar la prórroga del contrato por cinco años más y mencionar expresamente la posibilidad de aplicar a ésta las normas más favorables con la salvedad sobre las contraprestaciones económicas explicada a espacio líneas atrás.*

Artículo 82. Prórroga y Renovación del Contrato: Antes de vencerse el período de explotación, el concesionario podrá solicitar una prórroga del contrato de hasta **treinta (30)** años que se perfeccionará mediante un acta suscrita por las partes, que se inscribirá en el Registro Minero. Vencida la prórroga mencionada, el concesionario tendrá preferencia para contratar de nuevo la misma área para continuar en ella las labores de explotación. Esta no tendrá que suspenderse mientras se perfecciona el nuevo contrato.

Sin perjuicio de aplicar a la prórroga las normas favorables vigentes al tiempo de otorgarla, la viabilidad, términos y requisitos **de la misma**, se regirán por las disposiciones legales vigentes en la época de celebración del contrato original, salvo en lo relativo a **las contraprestaciones económicas**.

CAPITULO VIII

Los trabajos de exploración

37. Artículo 86. Términos de Referencia y Guías: *Se propone eliminar la consulta obligatoria y previa al Consejo Asesor de política Minera. Esta modificación obedece a las mismas razones esgrimidas para el artículo 70.*

Artículo 86. Términos de Referencia y Guías: Con la presentación de la propuesta de concesión, el interesado se obliga a adelantar la exploración de acuerdo con los términos de referencia y guías mineras que para el efecto elaborará la autoridad minera.

38. Artículo 87. Delimitación y Devolución de Áreas: Respondiendo a las inquietudes formuladas por la comunidad en el artículo subexamine se introduce un nuevo párrafo en el cual se establece, por razones de seguridad, la creación de una zona que circunde aquella donde se realicen los trabajos de minería.

Al finalizar el período de exploración se deberá presentar la delimitación definitiva de la zona del área contratada que va a quedar vinculada a los trabajos y obras de explotación, más las obras estrictamente necesarias para el beneficio, transporte interno, servicios de apoyo y obras de carácter ambiental para lo cual se deberán tener en cuenta los valores, ubicación y cálculo de las reservas existentes al igual que la producción esperada indicados en el Plan de Trabajos y Obras de explotación elaborado de acuerdo con el artículo 84 de este Código. Dentro del área definitiva habrá de existir una cantidad suficiente de reservas explotables económicamente para mantener la producción esperada durante el término de duración del contrato y su posible prórroga. Con oportunidad de esta delimitación, el concesionario estará obligado a devolver, en lotes contiguos o discontinuos, las partes del área que no serán ocupadas por los trabajos y obras mencionados. El área retenida deberá estar constituida por una extensión continua.

El interesado, por razones de seguridad, podrá establecer una franja de terreno circundante de los lugares en los que se desarrollen sus trabajos y de las zonas ocupadas por sus instalaciones y obras.

39. Artículo 89. Programa de Trabajos y Obras: Por alguna inadvertencia se omitió la referencia a la indicación de guías técnicas en la presentación del Plan Minero de Explotación (numeral 6), por tanto resulta indispensable su inclusión.

Artículo 89. Programa de Trabajos y Obras: Como resultado de los estudios y trabajos de exploración, el concesionario, antes del vencimiento definitivo de este período, presentará para la aprobación de la autoridad concedente o el auditor, el Programa de Trabajos y Obras de Explotación que se anexará al contrato como parte de las obligaciones. Este programa deberá contener los siguientes elementos y documentos:

1. Delimitación definitiva del área de explotación.
2. Mapa topográfico de dicha área.
3. Detallada información cartográfica del área y, si se tratare de minería marina especificaciones batimétricas.
4. Ubicación, cálculo y características de las reservas que habrán de ser explotadas en desarrollo del proyecto.
5. Descripción y localización de las instalaciones y obras de minería, depósito de minerales, beneficio y transporte y, si es del caso, de transformación.
6. Plan Minero de Explotación, **que incluirá la indicación de las guías técnicas que serán utilizadas.**
7. Escala y duración de la producción esperada.
8. Características físicas y químicas de los minerales por explotarse.
9. Descripción y localización de las obras e instalaciones necesarias para el ejercicio de las servidumbres inherentes a las operaciones mineras.
10. Plan de cierre de la explotación y abandono de los montajes y de la infraestructura.

40. Artículo 93. Conocimiento y Reserva de Información: En el caso del presente artículo se propone eliminar la última frase pues prevé la posibilidad del concesionario, de sustraer información del conocimiento de la autoridad minera alegando un posible prejuicio. Una reserva semejante, conduce inexorablemente a debilitar la función fiscalizadora de la administración.

Artículo 93. Conocimiento y Reserva de Información: El concesionario suministrará al Sistema Nacional de Información Minera previsto en el Capítulo XXX la información técnica y económica resultante de sus estudios y trabajos mineros. Su divulgación y uso para cualquier finalidad por parte de la autoridad fiscalizadora o por terceros se hará luego de haber sido consolidada en el Sistema aludido, y sólo para los fines establecidos en este Código.

CAPITULO IX

Construcción y montaje mineros

41. Artículo 94. Características: Se estima necesario suprimir la expresión "que indiquen las condiciones físicas de los terrenos de ubicación, salvo que sea necesaria la modificación de éstas" y se la reemplaza por la de: "que sean necesarias". El interesado debe gozar de autonomía para hacer modificaciones originadas por cualquier causa. Desde luego que esas modificaciones, como es natural, si bien pueden ser de diversa índole siempre estarán constituidas por factores o situaciones objetivas y siempre motivadas en la mejora y eficiencia del Programa de Trabajos y Obras. Adicionalmente, se considera necesario, por la índole de los cambios que puedan surgir, el informar de estos a la autoridad ambiental.

Artículo 94. Características: Las construcciones, instalaciones y montajes mineros deberán tener las características, dimensiones y calidades señaladas en el Programa de Trabajos y Obras aprobado. Sin embargo, el concesionario podrá, durante su ejecución, hacer los cambios y adiciones que **sean necesarios**. Las autoridades **minera y ambiental** deberán ser informadas previamente de tales cambios y adiciones.

CAPITULO XI

Operaciones conjuntas

42. Artículo 106. Integración de áreas: El cambio propuesto en el primer párrafo obedece únicamente a consideraciones de redacción. Por el contrario la inclusión de dos nuevos párrafos tiene como finalidad ampliar el horizonte de la integración de áreas, permitiendo que ésta se lleve a cabo entre solicitantes informales pero en proceso de legalización. Lo anterior busca estimular y ofrecer alternativas para la legalización de los mineros que se encuentren hoy en día explotando, de manera informal, los recursos mineros del Estado.

Artículo 106. Integración de áreas: Cuando las áreas correspondientes a **varios títulos pertenecientes a uno o varios beneficiarios** para un mismo mineral, fueren contiguas o vecinas, se podrán incluir en un programa único de exploración y explotación para realizar en dichas áreas sus obras y labores, simultánea o alternativamente, con objetivos y metas de producción unificados, integrándolas en un solo contrato. Con este propósito, los interesados deberán presentar a la autoridad minera el mencionado programa conjunto para su aprobación y del cual serán solidariamente responsables.

En las áreas vecinas o aledañas al nuevo contrato de concesión, donde estuvieren en trámite solicitudes de concesión o mineros informales por legalizar, si hubiese consenso, se podrán integrar estas aéreas al mismo contrato de concesión.

Cuando en el programa único de exploración y explotación sólo queden comprometidas partes de las áreas correspondientes a los interesados, será opcional para estos unificar tales áreas en un solo contrato o conservar vigentes los contratos originales.

43. Artículo 109. Integración de operaciones: Con el objeto de ampliar el campo de aplicación del presente artículo —extender la figura en él prevista a cualquiera de los títulos mineros vigentes— se propone reemplazar la expresión "contratos de concesión" por "títulos mineros"

Artículo 109. Integración de operaciones: Podrá establecerse para la construcción, montaje y explotación de áreas objeto de **títulos mineros** y de áreas cuyo subsuelo minero sea de propiedad privada un programa de uso integrado de infraestructura que se formalizará mediante un acuerdo entre los interesados, que deberá ser aprobado por la autoridad minera.

CAPITULO XII

Terminación de la concesión

44. **Artículo 114. Terminación por Disposición Judicial:** El presente artículo debe desaparecer pues su fundamento, cual era el artículo 57, se eliminó conforme se explicó a espacio líneas atrás.

45. **Artículo 115. Mutuo Acuerdo:** Se propone remplazar el término "disenso" por "acuerdo", por ser este último jurídicamente más adecuado.

Artículo 115. Mutuo Acuerdo: El contrato de concesión podrá darse por terminado por mutuo acuerdo de las partes, caso en el cual se acordará todo lo relativo al retiro o abandono de los bienes e instalaciones del concesionario y a la readecuación y sustitución ambiental del área. De este evento se dará aviso a la autoridad ambiental.

46. **Artículo 116. Vencimiento del Término:** En el presente artículo se propone incluir la expresión "o por cualquier otra causa". Tal precisión tiene por objeto hacer prevalecer la reparación de los terrenos utilizados por la explotación minera sin consideración al tipo de terminación que le sea aplicable al contrato de concesión.

Artículo 116. Vencimiento del Término: A la terminación del contrato por vencimiento del plazo, incluyendo su prórroga, o por cualquier otra causa, el concesionario dejará en condiciones aptas para el funcionamiento los frentes de trabajo utilizables, las obras destinadas al ejercicio de las servidumbres y las de conservación, mitigación y adecuación ambiental.

47. **Artículo 118. Caducidad:** En el presente artículo se prevé la inclusión de un nuevo literal que contemple como causal de caducidad del contrato el incumplimiento grave y reiterado de las obligaciones emanadas de éste. Lo anterior busca tan sólo ajustar el contenido de este artículo a las reglas mínimas de responsabilidad entre contratantes.

Artículo 118. Caducidad: El contrato podrá terminarse por la declaración de su caducidad, exclusivamente por las siguientes causas:

- a) La disolución de la persona jurídica, menos en los casos en que se produzca por fusión, por absorción;
- b) La incapacidad financiera que le impida cumplir con las obligaciones contractuales y que se presume si al concesionario se le ha abierto trámite de liquidación obligatoria de acuerdo con la ley;
- c) La no realización de los trabajos y obras dentro de los términos establecidos en este Código o su suspensión no autorizada por más de seis (6) meses continuos;
- d) El no pago oportuno y completo de las contraprestaciones económicas;
- e) El omitir el aviso previo a la autoridad para hacer la cesión del contrato;
- f) El no pago de las multas impuestas o la no reposición de la garantía que las respalda;
- g) El incumplimiento grave y reiterado de las regulaciones de orden técnico sobre la exploración y explotación mineras, de higiene, seguridad y laborales, o la revocación de las autorizaciones ambientales necesarias para sus trabajos y obras;
- h) La violación de las normas sobre zonas excluidas y restringidas para la minería después de ser advertido por la autoridad concedente;
- i) El incumplimiento grave y reiterado de cualquiera otra de las obligaciones derivadas del contrato de concesión.

En el caso contemplado en el presente artículo, el concesionario queda obligado a cumplir o garantizar todas las obligaciones de orden ambiental que le sean exigibles y las de conservación y manejo adecuado de los frentes de trabajo y de las servidumbres que se hubieren establecido.

48. **Artículo nuevo: Reversión Gratuita:** Tanto en el Proyecto original como en el texto aprobado por el honorable Senado, se ha prescindido de la figura de la reversión gratuita de bienes en consideración a que en la práctica, en la casi totalidad de los casos resulta una

medida inocua y contraproducente. Además de que con frecuencia es un verdadero obstáculo para que el interesado reponga o mejore sus instalaciones y equipos ante la inminencia de la terminación de su contrato. Igualmente en muchos casos la reversión no representa para el Estado un beneficio económico apreciable y útil.

No obstante esas consideraciones, se pueden presentar casos excepcionales en los que la importancia de los bienes construidos o instalados por el concesionario justifican que el Estado los adquiera gratuitamente una vez terminado el contrato si con tales bienes puede establecerse un eficiente y necesario servicio público o darse en uso al común de las personas. Con este motivo se ha sugerido por el Ministerio de Minas y Energía un artículo nuevo cuyo texto reza así:

Artículo Nuevo. Reversión Gratuita. En todos los casos de terminación del contrato, ocurrida en cualquier tiempo, operará la reversión gratuita de bienes en favor del Estado circunscrita esta medida a los inmuebles e instalaciones fijas y permanentes, construidas y destinadas por el concesionario en forma exclusiva al transporte externo y al embarque de los minerales provenientes del área comprendida en tal contrato. Esta reversión operará sólo en los casos en que las características y dimensiones de los mencionados bienes, a juicio de la autoridad minera, los hagan aptos para destinarse a un servicio público de transporte o embarque o darse al uso de la comunidad.

TITULO TERCERO

REGIMENES ESPECIALES

CAPITULO XIII

Materiales para vías públicas

49. **Artículo 124. Reparaciones e Indemnizaciones:** La precisión propuesta en este artículo busca tan sólo evitar una eventual duplicidad en los trámites, por tanto se precisa que la obtención de la Licencia, a que hace mención este artículo, está condicionada a no poseerla de antemano. Se incluye la expresión "de no poseerla".

Artículo 124. Reparaciones e Indemnizaciones: Los contratistas de vías públicas que por virtud de la autorización temporal tomen materiales de construcción, están obligados a obtener, de no poseerla, la aprobación de una Licencia Ambiental y a indemnizar todos los daños y perjuicios que causen a terceros por dicha operación.

CAPITULO XIV

Grupos étnicos

50. **Artículo 130. Territorio y Comunidad Indígena.** Se recomienda modificar el artículo en el sentido de reproducir en su lugar el texto del artículo 124 del actual Código que, a su vez, es igual al del artículo 2o. del Decreto 2164 de 1995, reglamentario de la Ley 160 de 1994. En concreto se define el territorio indígena sin circunscribirlo a los límites de los resguardos antiguos o nuevos. El artículo quedará así:

Artículo 130 Territorio y comunidad Indígenas: Para los efectos previstos en el artículo anterior, se entienden por territorios indígenas las áreas poseídas en forma regular y permanente por una comunidad, parcialidad o grupo indígena y aquellas que aunque no poseídas en esa forma constituyan ámbito tradicional de sus actividades económicas y culturales.

Para los mismos efectos, se entienda por comunidad o parcialidad indígena el grupo o conjunto de grupos de origen amerindio, con identificación con su pasado aborígen, que mantiene rasgos, usos y valores propios de su cultura tradicional y formas internas de gobierno y control social que lo distinguen de otras comunidades rurales.

CAPITULO XV

Minería marina

51. **Artículo 148. Presunción de Propiedad Estatal:** Las modificaciones propuestas en este artículo son de forma, buscan tan sólo mejorar su redacción.

Artículo 148. Presunción de Propiedad Estatal: La presunción legal de la propiedad inalienable e imprescriptible del Estado, sobre los recursos minerales de que trata el artículo 6° de este Código, incluye los yacientes en el fondo y el subsuelo de los espacios marinos jurisdiccionales.

52. **Artículo 150.** *Se considera útil señalar en el artículo que además se requiere concepto favorable de la autoridad marítima para dar trámite a la propuesta para explorar y explotar en aguas jurisdiccionales. Estas actividades requerirán también, durante la explotación disponer de licencia ambiental y durante la exploración ceñirse a los términos de referencia y guías ambientales. El artículo entonces, quedará así :*

Artículo 150. Concepto previo: Las propuestas de concesión para explorar y explotar minerales en las playas y espacios marítimos jurisdiccionales, requerirán concepto favorable de la Dirección General Marítima del Ministerio de Defensa Nacional, de acuerdo con su competencia legal. Deberán ceñirse a los términos de referencia y a las guías ambientales durante la exploración y disponer de la correspondiente licencia ambiental para la explotación.

53. **Cambio en el intitulado del capítulo XVI:** *Se propone cambiar el intitulado del capítulo XVI, lo anterior puesto que el previsto anteriormente se prestaba a confusiones*

TITULO CUARTO
MINERIA SIN TITULO
CAPITULO XVI
Minería ocasional

54. **Artículo 159. Minerales Industriales:** *Como rango de explotaciones pequeñas y de poca profundidad no debe señalarse la cantidad de veinte (20) toneladas anuales de material, porque resulta en extremo exigua e insignificante. Dicha cantidad puede ser de hasta doscientas cincuenta (250) toneladas año. En consecuencia, el artículo quedará así:*

Artículo 159. Minerales Industriales: Para los efectos de los artículos anteriores, los minerales industriales son las arcillas en sus distintas formas y los materiales de construcción definidos en este Código. Se consideran explotaciones pequeñas y de poca profundidad, las que se realicen con herramientas e implementos simples de uso manual, accionados por la fuerza humana, y cuya cantidad extraída no sobrepase en ningún caso a las doscientas cincuenta (250) toneladas anuales de material.

TITULO QUINTO
ASPECTOS EXTERNOS A LA MINERIA
CAPITULO XVIII
Servidumbres mineras

55. **Artículo 177. Utilización de Maderas:** *El Ministerio del Medio Ambiente ha hecho la observación muy pertinente, de que el artículo no debe referirse exclusivamente a las maderas sino al uso, en general, de los recursos naturales renovables. Por tanto el artículo quedará así :*

Artículo 177. Utilización de Recursos Naturales Renovables: No habrá servidumbre para utilizar en las obras y trabajos mineros los recursos naturales renovables existentes en terrenos de cualquier clase. En consecuencia dicha utilización requerirá.

56. **Artículo 181. Ocupación de Terrenos:** *Teniendo en cuenta que una de las características esenciales que distinguen las servidumbres civiles de las mineras es el carácter temporal de las segundas (puesto que su fundamento es precisamente el contrato de concesión el cual tiene una vigencia determinada en el tiempo), consideramos conveniente eliminar la expresión "o definitiva". Los demás cambios introducidos en el presente artículo son de estilo.*

Artículo 181. Ocupación de Terrenos: Habrà servidumbre de uso de terrenos. El interesado acordará con el dueño o poseedor el plazo y la correspondiente retribución.

Se entenderá que esta servidumbre comprende el derecho a construir e instalar todas las obras y servicios propios de la exploración, construcción, montaje, extracción, acopio y beneficio de los minerales y del ejercicio de las demás servidumbres.

57. **Artículo 184. Obras de Embarque:** *No obstante que la sugerencia conlleva cierta reiteración del concepto, puede agregársele al artículo un pasaje que propone el Ministerio del Medio Ambiente sobre los instrumentos ambientales que requiera el uso de playas y terrenos de bajamar. El artículo quedará así :*

Artículo 184. Obras de Embarque: Para la construcción de puertos y otras obras e instalaciones para la operación de naves y artefactos navales o para la ocupación por cualquier medio de playas, terrenos de bajamar y aguas marinas se requerirá permiso o concesión de la Superintendencia General de Puertos o de la Dirección General Marítima del Ministerio de Defensa Nacional y su utilización estará sometida a las regulaciones especiales sobre la materia. Lo anterior sin perjuicio del instrumento administrativo ambiental que corresponda de acuerdo con las disposiciones pertinentes.

58. **Artículo 189. Servidumbres entre mineros:** *La inclusión de la expresión "y visita" hace referencia a la figura de la servidumbre de visita, la cual por sus cualidades especiales ha sido de gran utilidad en materia minera.*

Artículo 189. Servidumbres entre mineros: Las servidumbres de ocupación de terrenos, ventilación, comunicaciones, tránsito y visita, también se podrán establecer sobre predios ocupados por otros concesionarios de minas siempre que con su ejercicio no interfieran las obras y labores de estos.

CAPITULO XIX
Expropiación

59. **Artículo 197. Expropiación durante la Exploración:** *Teniendo en cuenta la importancia del tema relacionado con la expropiación se hace necesario fortalecer las exigencias para autorizar a tal procedimiento en armonía con lo previsto en este Código sobre la utilidad pública de la minería.*

Artículo 197. Expropiación durante la Exploración: En casos excepcionales en los que por la profundidad y duración de los trabajos de exploración por métodos de subsuelo, no puedan realizarse sin afectar el valor comercial o el disfrute de los predios, procederá pedir su expropiación por los procedimientos señalados en los artículos anteriores y se presentará un programa de exploración que sustente tal solicitud.

CAPITULO XX
Aspectos ambientales

60. **Artículo 203. Adopción de Términos y Guías:** *En este artículo se elimina la intervención del Consejo Asesor de Política Minera por las mismas razones esgrimidas para el caso del artículo 70.*

Artículo 203. Adopción de Términos y Guías: Las autoridades ambiental y minera en forma concertada, adoptarán, términos de referencia normalizados, aplicables en la elaboración, presentación y aprobación de los estudios de orden ambiental para el sector de la minería, así como la expedición de guías técnicas para adelantar la gestión ambiental en los proyectos mineros, y procedimientos de seguimiento y evaluación para el ejercicio de la fiscalización, a través de los auditores ambientales determinados en el artículo 217.

Tales términos, guías y procedimientos tendrán como objeto facilitar y agilizar las actuaciones de las autoridades y de los particulares. La no sujeción a ellos, en cuestiones simplemente formales, no dará lugar al rechazo o dilación de la correspondiente solicitud, estudio o decisión.

61. **Artículo 212. Vigencia de la Licencia Ambiental:** *Remplazar la palabra "disenso" por "acuerdo" se hace necesario para concordar este artículo con el 115 en el cual se propone el mismo cambio.*

Artículo 212. Vigencia de la Licencia Ambiental: La Licencia Ambiental tendrá vigencia desde su expedición hasta el vencimiento

definitivo de la concesión minera, incluyendo sus prórrogas. En caso de terminar la concesión en forma anticipada por caducidad, renuncia, mutuo **acuerdo** o imposibilidad de ejecución, también terminará dicha licencia.

62. *Cambio en el intitulado del título sexto: se adiciona la palabra "social", pues como se verá más adelante se propone la inclusión de un nuevo capítulo que recoge las inquietudes formuladas por los diversos actores del sector minero nacional, en materia social.*

TITULO SEXTO

ASPECTOS ECONOMICOS Y SOCIALES DE LA MINERIA

CAPITULO XXI

Regímenes asociativos

63. *Artículo 221. Sociedad Ordinaria de Minas; Artículo 222. Constitución de la Sociedad; Artículo 223. El Compromiso Societario; Artículo 224. Responsabilidad: Por considerarse una figura desueta, hoy en día, se propone eliminarla. En este sentido las personas jurídicas que se conformen a partir de la vigencia de este se registrarán por lo previsto por el Código de Comercio.*

64. *Artículo 225. Sociedades Comerciales: Los cambios que se proponen en este artículo se requieren para concordar su contenido la eliminación de las sociedades ordinarias de minas.*

Artículo 225. Sociedades Comerciales: En las sociedades ordinarias de minas **vigentes y en las demás sociedades** que se constituyan conforme a las disposiciones del Código de Comercio, el **beneficiario de un título minero** podrá aportar temporalmente el derecho emanado del **mismo**.

65. *Artículo 226. Condiciones del Aporte Social: Se propone remplazar la expresión "contratos de concesión" por "de un título minero", pues se considera útil que las sociedades puedan incluir dentro de su aporte no sólo derechos emanados de contratos de concesión suscritos luego de la vigencia de este Código si no de cualquier título desde luego desde que se encuentre vigente.*

Artículo 226. Condiciones del Aporte Social: El aporte o contribución de los particulares a una sociedad, del derecho a explorar y explotar emanado **de un título minero**, estará condicionado a la vigencia de ese derecho.

66. *Artículo 229. Contratos de Asociación y Operación: Los cambios que se proponen en este artículo se requieren para concordar su contenido la eliminación de las sociedades ordinarias de minas.*

Artículo 229. Contratos de Asociación y Operación: Los titulares de concesiones mineras podrán celebrar contratos de asociación y operación cuyo objeto sea explorar y explotar las áreas concesionadas, sin que se requiera formar para el efecto una sociedad comercial. Los ingresos y egresos que se originaren en las obras y trabajos se registrarán en una cuenta conjunta y en el contrato correspondiente, que debe constar en documento público o privado, se establecerán la forma de administrar y realizar las operaciones y de manejar la mencionada cuenta.

67. *Artículo 230. Organizaciones de economía solidaria: Se propone eliminar la frase "en forma proporcional a los servicios que presten sus integrantes o a sus aportes de trabajo", pues las organizaciones de economía solidaria deberán adecuarse a la las normas legales vigentes en la materia.*

Artículo 230. Organizaciones de economía solidaria: Las organizaciones de economía solidaria constituidas o que se constituyan con el objeto de desarrollar actividades de minería, de conformidad con las disposiciones que aquí se establecen y las demás normas aplicables a esta clase de entidades en razón de su naturaleza solidaria, podrán obtener títulos mineros y adelantar actividades mineras y comerciales para satisfacer las necesidades de sus asociados y de la comunidad. Los excedentes o ganancias reintegrables a los asociados, se repartirán con sujeción a la legislación que rija estas entidades.

68. *Artículo 232. Prerrogativas especiales: Se propone adicionar la referencia a "las asociaciones comunitarias de mineros", pues*

como se verá más adelante se introduce una nueva forma de asociación en materia social minera (nuevo Capítulo XXIV), así se hace necesario concordar lo previsto en este artículo con la referida nueva disposición.

Artículo 232. Prerrogativas especiales: Las organizaciones solidarias mineras y **las asociaciones comunitarias de mineros** gozarán, entre otras, de las siguientes prerrogativas especiales por parte de las entidades públicas nacionales del sector minero:

1. Prelación en los programas de asistencia técnica y de capacitación dirigidos al sector minero.

2. Programas de créditos especiales.

3. Derechos, exenciones y prerrogativas que se hayan establecido o que se establezcan a favor de las entidades solidarias que desarrollen actividades mineras.

4. Apoyo y asistencia, técnica, jurídica, financiera y de capacitación empresarial, para el desarrollo de proyectos de integración de áreas mineras.

CAPITULO XXII

Aspectos económicos y tributarios

69. *Artículo 236. Estabilidad de las Regalías: Debe dejarse abierta la posibilidad de que los contratistas se beneficien de disposiciones nuevas más favorables en materia de regalías. Además, las modificaciones que sobre las regalías y su sistema para liquidarlas no pueden estar contenidas sino en la ley y en decreto reglamentario y no en simples disposiciones del Ministerio de Minas y Energía. El sistema jurídico de las regalías, actualmente tanto en su forma como en su contenido material, es de jerarquía legal porque así lo dispone la Constitución Política. A ello se puede agregar que necesariamente tendrá un componente reglamentario, en especial en cuanto a procedimientos y operaciones de detalle. Pero de ninguna manera debe dejarse a la simple actuación del Ministerio de Minas y Energía, la posibilidad de dictar regulaciones de carácter general sobre la materia. Esta posibilidad originaría inestabilidad jurídica al gravamen que pesa sobre el interesado. Por lo expuesto el artículo quedará así:*

Artículo 236. Estabilidad de las Regalías: El monto de las regalías y el sistema para liquidarlas y reajustarlas, serán los vigentes a la época del contrato de concesión y se aplicarán durante toda su vigencia. Las modificaciones que sobre estas materias adopte la ley o **el reglamento**, sólo se aplicarán a los contratos que se celebren y perfeccionen con posterioridad a su promulgación.

70. *Artículo 238. Cánones Superficiales: No parece justificado excluir la etapa de construcción y montaje del pago del canon superficial pues durante la misma el operador minero estará ocupando los terrenos definidos en el contrato. Por la misma razón se determina que el pago de estos deberá realizarse desde el perfeccionamiento del contrato.*

Artículo 238. Cánones Superficiales: Los cánones superficiales sobre la totalidad del área de las concesiones durante la exploración y **el montaje y construcción** o sobre las extensiones de la misma que el contratista retenga para explorar durante el período de explotación, son compatibles con la regalía y constituyen una contraprestación que se cobrará por la entidad contratante sin consideración a quien tenga la propiedad o posesión de los terrenos de ubicación del contrato. Los mencionados cánones serán equivalentes a un salario mínimo día por hectárea y por año, pagaderos por anualidades anticipadas a partir del **perfeccionamiento del contrato**.

71. *Artículo 242. Impuestos a la Producción: Se puede suprimir este artículo porque su contenido es susceptible de ser materia de la norma o normas legales que eventualmente establezcan impuestos sobre la producción de minas de propiedad privada. Evidentemente, será el mismo legislador, no por medio del Código de Minas, sino en la ley o leyes que establezcan o regulen ese eventual impuesto, que establecerá si el impuesto que cree es compatible o no con otras cargas*

y obligaciones que el operador de una mina de propiedad privada deba pagar al propietario de ésta.

72. **Artículo 244. Excepción de Retención en la Fuente:** Se propone eliminar la frase “debiéndose dar prioridad en las compras respectivas a aquellos productores que legalmente extraigan el energético”, pues ésta indirectamente estimula la ilegalidad.

Artículo 244. Excepción de Retención en la Fuente: Se exceptúan de la retención en la fuente prevista en el estatuto tributario, los pagos o abonos en cuenta que se efectúen a favor de pequeños y medianos mineros productores de carbón por concepto de la adquisición de dicho combustible, cuando la compra respectiva se destine a la generación térmica de electricidad.

73. **Artículo Nuevo:** Se acepta la petición del Ministerio de Minas y Energía de incluir el siguiente artículo.

Artículo Nuevo. Sistema de amortización. Las inversiones amortizables de adquisición o explotación de minas y otros productos naturales se harán por el sistema de amortización en línea recta. En consecuencia, derógase el inciso segundo del artículo 91 de la ley 223 de 1997.

CAPITULO XXIII

Garantías mineras

74. **Artículo 254. Aviso.** Con el exclusivo propósito de garantizar créditos u otras obligaciones contraídas para construir, montar y explotar minas, podrá constituirse prenda sobre el derecho a explorar y explotar proveniente de contratos de concesión.

Artículo 254. Inscripción de Prenda: Para constituir prenda minera se requiere su inscripción en el Registro Minero Nacional.

76. **Inclusión de un nuevo capítulo XXIV: Aspectos sociales de la minería.** Este capítulo recoge las diferentes inquietudes expresadas por los miembros de la comunidad minera en los foros realizados por esta corporación durante los meses de marzo y abril del presente año. De la misma manera y para garantizar la unidad de este capítulo se propone trasladar a éste los artículos antes distinguidos con los números 32 (sobre Proyectos Mineros Especiales) y 34 (sobre Desarrollos Comunitarios) junto con sus respectivos cambios y las justificaciones de los mismos.

CAPITULO XXIV

Aspectos sociales de la minería

Artículo 32 (antiguo). Proyectos Mineros Especiales: Se propone eliminar la participación del CONPES en la definición de los términos de los contratos especiales de concesión previstos en el presente artículo. Lo anterior, por cuanto, si bien es necesario armonizar las políticas sociales emprendidas por la Administración, dicha circunstancia se ve garantizada por la atribución de esta competencia directamente en cabeza del Gobierno Nacional. De esta manera, la intervención del CONPES³⁵ tan sólo haría más engorrosa la adopción de estos mecanismos los cuales, no hace falta señalar, requieren en la mayoría de los casos la pronta y eficaz reacción por parte de las entidades estatales.

Adicionalmente, se considera necesario eliminar la mención que de los fondos de Fomento del Carbón y de Metales Preciosos se hace en el presente artículo, pues los mismos actualmente son inoperantes.

Por último se fundieron en un mismo literal –“Proyectos de Minería Especial” – tanto los Proyectos de Minería Rentable como los Proyectos Mineros de Desarrollo Social, pues la única diferencia radicaba en el tiempo de aprovechamiento de los recursos mineros yacientes, en el caso del primero era a mediano plazo y en el segundo a corto plazo.

Artículo 32 (antiguo). Proyectos Mineros Especiales: El Gobierno Nacional, con base en los resultados de los estudios geológico-mineros de que trata el artículo anterior, organizará dentro de las zonas que hubieren sido declaradas reservas especiales, proyectos mineros orientados al aprovechamiento racional de los recursos mineros allí existentes, los cuales podrán ser de tres clases:

1. **Proyectos de minería especial:** Son proyectos mineros comunitarios que por sus características geológico-mineras posibilitan un aprovechamiento de corto, mediano y largo plazo. En estos casos el Estado intervendrá, a través de la entidad estatal competente, en la capacitación, fomento, transferencia de tecnología, manejo ambiental, estructuración y desarrollo del proyecto minero y desarrollo empresarial de los mineros informales ya legalizados y de las empresas de economía solidaria y las asociaciones comunitarias de mineros que allí laboren y en la asesoría de alianzas estratégicas, consorcios o compañías con el sector privado en las actividades de exploración, explotación, beneficio, transporte, transformación y comercialización de los minerales existentes.

2. **Proyectos de reconversión:** Son proyectos en los cuales, dadas las características geológico-mineras y la problemática económica, social y ambiental, no es posible llevar a cabo el aprovechamiento del recurso minero. Estos proyectos se orientarán en el mediano plazo a la reconversión laboral de los mineros y a la readecuación ambiental y social de las áreas de influencia de las explotaciones. La acción del Gobierno estará orientada a la capacitación de nuevas actividades económicas, o complementarias a la actividad minera, a su financiación y al manejo social.

Todas las acciones a que se refiere el numeral 1º anterior, se desarrollarán mediante contratos especiales de concesión, cuyos términos y características serán señaladas por el Gobierno.

Dichas acciones igualmente se podrán ejecutar a través de los departamentos y municipios si así lo dispone el Gobierno, con la provisión de los correspondientes recursos.

21. **Artículo 34 (antiguo). Los Desarrollos Comunitarios:** Se hace necesaria la inclusión de las expresiones “y de los proyectos mineros especiales” y “especiales” para preservar la concordancia entre este artículo y las modificaciones propuestas en el anterior.

Artículo 34 (antiguo). Los Desarrollos Comunitarios: Como parte de los planes específicos de desarrollo y de los proyectos mineros especiales, el Gobierno, a través de organismos estatales adscritos o vinculados del sector de Minas y Energía, o a través de los departamentos y municipios, deberá adelantar las siguientes acciones en relación con la exploración y explotación de minas:

a) Promover la organización y capacitación de empresarios mineros de la región o localidad en asociaciones comunitarias o cooperativas de explotación y beneficio de minerales;

b) Asesorarlos en los estudios técnicos, económicos y legales que fueren necesarios para la exploración, la racional explotación, el beneficio y el aprovechamiento de los recursos mineros dentro de los planes de desarrollo comunitario;

c) Otorgar dentro de las zonas reservadas especiales, a los mineros asociados o cooperados, contratos de concesión bajo condiciones especiales. Estas concesiones podrán otorgarse a las cooperativas o asociaciones o, en forma individual, a los mineros vinculados a los planes comunitarios.

Artículo Nuevo: Asociaciones Comunitarias de Mineros: Los mineros que se identifiquen dentro de las políticas de apoyo social del Estado, podrán organizarse en asociaciones comunitarias de mineras que tendrán como objeto principal participar en convenios y proyectos de fomento y promoción de la investigación y su aplicación, la transferencia de tecnología, la comercialización, el

35

Nótese además que tradicionalmente el CONPES está encargado de proponer los lineamientos de la política macroeconómica, incluyendo las metas globales de ingresos y gasto público y las metas en materia de inflación, de la cuenta corriente y el crédito en la balanza cambiaria. En este sentido, en todos los gobiernos, los temas a tratar por este Consejo los ha definido el DNP, de acuerdo con el Presidente, sistema que resulta no menos que engoroso, para la formulación de los contratos derivados de los proyectos de minería rentable y los de desarrollo social.

desarrollo de valor agregado, la creación y el manejo de fondos rotatorios.

Estas asociaciones comunitarias también serán beneficiarias de las prerrogativas especiales previstas en el presente Código.

Artículo Nuevo. Recurso Humano Nacional: Los titulares de contratos de concesión, preferirán a personas naturales nacionales, en la ejecución de estudios, obras y trabajos mineros y ambientales siempre que dichas personas tengan la calificación laboral requerida. Esta obligación cobijará igualmente al personal vinculado por contratistas independientes.

Artículo Nuevo. Utilización de Bienes Nacionales: En la ejecución de proyectos mineros, los concesionarios preferirán en sus adquisiciones de bienes y servicios a la industria nacional siempre que los mismos ofrezcan similares condiciones tanto en la calidad como en la oportunidad y seguridad de las entregas.

Se estimará que hay igualdad de condiciones para la industria nacional en cuanto al precio, si el de los bienes de producción nacional no excede al de los de producción extranjera en un quince por ciento (15%).

En las adquisiciones de que trata este artículo se procederá a efectuar la debida desagregación que facilite la concurrencia de la industria nacional.

Artículo Nuevo. Participación de Trabajadores Nacionales: Sin perjuicio de las obligaciones señaladas en los artículos 74 y 75 del Código Sustantivo del Trabajo, los concesionarios de minas deberán pagar al personal colombiano en conjunto, no menos del setenta por ciento (70%) del valor total de la nómina del personal calificado o de especialistas, de dirección o confianza, y no menos del ochenta por ciento (80%) del valor de la nómina de trabajadores ordinarios.

El Ministerio del Trabajo y Seguridad Social, oído el concepto de la autoridad minera, podrá autorizar, a solicitud del interesado y por el tiempo estrictamente indispensable para la preparación idónea de personal colombiano, se sobrepasen los límites máximos permitidos.

Para el otorgamiento de esta autorización será necesario que dicho interesado convenga con el Ministerio en contribuir o participar en la enseñanza especializada de personal colombiano.

Artículo Nuevo. Mano de Obra Regional: En los trabajos mineros y ambientales del concesionario de minas la autoridad minera, oídos los interesados, señalará los porcentajes mínimos de trabajadores oriundos de la respectiva región y domiciliados en el área de influencia de los proyectos que deberán ser contratados. Periódicamente estos porcentajes serán revisables.

Artículo Nuevo. Transferencia de Tecnología: Los concesionarios de demostrada trayectoria técnica y empresarial y poseedores de infraestructura y montajes adecuados, podrán establecer, con la autorización previa de la autoridad minera, planes y programas concretos de transferencia de tecnología, de estructuración, de reconversión de pequeñas explotaciones de terceros o de asistencia jurídica o técnica, en convenio con Universidades debidamente reconocidas, con el objeto de mejorar su eficiencia y nivel de crecimiento.

Las inversiones y gastos debidamente comprobados en dichos planes y programas, serán deducibles de las regalías a que estén obligados por su propia producción, en una cuantía que no exceda del 10% de dichas contraprestaciones. Los terceros asesorados y asistidos de conformidad con el presente artículo, deberán ser beneficiarios de títulos mineros vigentes o hallarse en proceso de obtenerlos en los términos y condiciones establecidos en los artículos 249, 250 y 251 de este Código. Suplementariamente, se podrán aplicar estas inversiones en proyectos alternativos que permitan la reconversión de las zonas de influencia minera.

El Gobierno reglamentará los términos, condiciones y modalidades de los planes y programas de transferencia de tecnología y estructuración, así como la forma de comprobar las inversiones y gastos que en los mismos hubieren realizado los concesionarios que soliciten la deducción del monto de las regalías.

Artículo Nuevo. Obras e Instalaciones Mineras y Comunitarias: Las construcciones e instalaciones distintas a las requeridas para la operación de extracción o captación de los minerales, podrán estar ubicadas fuera del área del contrato. Igualmente podrán ubicarse fuera del área del contrato las obras destinadas preferencialmente a la salud, la educación y el saneamiento básico, que el concesionario realice en el municipio o municipios donde se localice el proyecto minero durante el período de construcción y montaje.

La naturaleza y características de las obras de beneficio común antes mencionadas se deberán acordar entre el concesionario y las autoridades municipales, quedando entendido que la cuantía de las inversiones requeridas, que no podrá exceder del cinco por ciento (5%) de la inversión en la infraestructura destinada a la extracción de minerales, se imputará como anticipo o deducción de los impuestos municipales a cargo del concesionario, previa autorización de las entidades competentes.

La realización de la inversión en las obras de beneficio común de que trata este artículo será condición para disfrutar por parte del concesionario, de la deducción por agotamiento contemplada en el artículo 235 de este Código.

TITULO SEPTIMO ASPECTOS PROCEDIMENTALES CAPITULO XXIV

Normas de procedimiento

*75. Artículo 270. **Presentación de la Propuesta:** En el presente artículo se prevén varias modificaciones: En primer lugar siendo diversas las disciplinas académicas que cobija la ingeniería (v.gr. ingeniería de alimentos o ingeniería industrial) se hace necesario precisar que en este caso la intervención profesional prevista es de ingenieros de minas. En segundo lugar, se propone eliminar la referencia a topógrafos, pues tal disciplina no reúne los conocimientos necesarios para la realización de los trabajos a que alude el presente artículo. Por último, se considera innecesaria la participación obligatoria de abogados titulados en cada uno de los trámites, así se propone dejar a discrecionalidad del operador minero el recurrir a estos profesionales.*

Artículo 270. Presentación de la Propuesta: La propuesta de contrato se presentará por el interesado directamente o por medio de su apoderado ante la autoridad competente o delegada, ante el notario o alcalde de la residencia del proponente, o por envío a través de correo certificado. En estos casos, si la primera propuesta concurriera con otra u otras posteriores sobre la misma zona, se tendrá como fecha de su presentación la de su recibo por la autoridad competente o comisionada, o la fecha y hora en que la empresa de correo certificado expida el recibo de envío.

También será admisible la presentación de la propuesta a través de medios electrónicos, cuando la autoridad minera disponga de los equipos y servicios requeridos para tal fin. Toda actuación o intervención del interesado o de terceros en los trámites mineros, **podrá hacerse directamente o** por medio de abogado titulado con tarjeta profesional. Los documentos de orden técnico que se presenten con la propuesta o en el trámite subsiguiente, se harán con la intervención de geólogo o ingeniero de **minas** matriculados, según el caso, de acuerdo con las disposiciones que regulan estas profesiones.

*76. Artículo 271. **Requisitos de la Propuesta.** En concordancia con las disposiciones que en este estatuto contemplan la expedición de términos de referencia y guías mineras normalizados, para el período de exploración resulta necesario adicionar este artículo incorporando un nuevo literal f).*

Artículo 271. Requisitos de la Propuesta. La propuesta para contratar, además del nombre, identidad y domicilio del interesado, contendrá:

- a) El señalamiento del municipio, departamento y de la autoridad ambiental de ubicación del área o trayecto solicitado;
- b) La descripción del área objeto del contrato, y de su extensión;
- c) La indicación del mineral o minerales objeto del contrato;
- d) La mención de los grupos étnicos con asentamiento permanente en el área o trayecto solicitados y, si fuere del caso, el hallarse total o parcialmente dentro de zona minera indígena, de comunidades negras o mixtas;
- e) Si el área abarca, en todo o en parte, lugares o zonas restringidas para cuya exploración y explotación se requiera autorización o concepto de otras autoridades, deberán agregarse a la propuesta de acuerdo con el artículo 35;

f) El señalamiento de los términos de referencia y guías mineras que se aplicarán en los trabajos de exploración y el estimativo de la inversión económica resultante de la aplicación de tales términos y guías.

g) A la propuesta se acompañará un plano que tendrá las características y especificaciones establecidas en los artículos 66 y 67 de este Código.

La propuesta deberá verse en el modelo estandarizado adoptado por la entidad concedente.

77. Artículo 272. Manejo Ambiental: El Ministerio del Medio Ambiente sugiere agregar al artículo un nuevo párrafo sobre el posible uso de recursos renovables. El artículo quedará así:

Artículo 272. Manejo Ambiental: En la propuesta el interesado deberá hacer la manifestación expresa de su compromiso de realizar los trabajos de exploración técnica con estricta sujeción a las guías ambientales, que para esa actividad expida la autoridad competente, en un todo aplicadas a las condiciones y características específicas del área solicitada descrita en la propuesta. **En caso que la actividad de exploración requiera usar o aprovechar recursos naturales renovables, deberá obtener el permiso, la concesión o la autorización ambiental de la autoridad competente.**

78. Artículo 273. Objeciones a la Propuesta: Se prevén leves modificaciones para concordar este artículo con la versión propuesta del anterior.

Artículo 273. Objeciones a la Propuesta: La propuesta se podrá corregir o adicionar, por una sola vez por la autoridad minera, si no puede identificarse al proponente, no se puede localizar el área o trayecto pedido, no se ajusta a los términos de referencia o guías o no se acompaña de los permisos previos en los casos señalados en el artículo 37 de este Código, cuando dicha área o trayecto estuvieren ubicados en los lugares o zonas mencionados en dicha disposición. El término para corregir o subsanar la propuesta será de hasta treinta (30) días y la autoridad minera contará con un plazo de **treinta (30) días** para resolver definitivamente.

Una vez corregida la propuesta, cuando fuere el caso, se procederá a la determinación del área libre de superposiciones con propuestas anteriores o títulos vigentes.

79. Artículo 275. Comunicación de la Propuesta: Con el ánimo de clarificar los procedimientos se propone incluir un término específico para que la autoridad minera objete las propuestas.

Artículo 275. Comunicación de la Propuesta: Si la propuesta no ha sido **objetada, por la autoridad minera, en un término que no supere los quince días contados a partir de la presentación de la misma**, dentro de los cinco (5) días siguientes se comunicará, **por intermedio del Ministerio del Interior**, a los representantes de los grupos étnicos ocupantes del área. La comunicación a los grupos étnicos tendrá por objeto notificarlos con el fin de que comparezcan para hacer valer su preferencia en el término de treinta (30) días

contados a partir de la notificación, si el área estuviere ubicada en zonas mineras indígenas, de comunidades negras o mixtas.

80. Artículo 276. Resolución de Oposiciones: La adición propuesta resulta de la necesaria concordancia que debe existir entre este artículo y el inmediatamente anterior.

Artículo 276. Resolución de Oposiciones: Vencido el término de treinta (30) días **de que trata el artículo anterior**, en una sola providencia se resolverán las oposiciones presentadas y se definirán las áreas sobre las cuales se hubiere ejercido el derecho de preferencia de los grupos étnicos. Si las oposiciones y superposiciones que fueren aceptadas comprendieren solo parte del área pedida, se restringirá la propuesta a la parte libre y si la comprendieren en su totalidad, se ordenará su archivo.

81. Artículo 278. Adopción de términos de referencia y guías: Se propone eliminar la expresión "previo concepto del Consejo Asesor de Política Minera previsto en este Código" por las razones expuestas, a espacio líneas atrás en el artículo 70.

La autoridad minera adoptará términos de referencia normalizados, aplicables en la elaboración, presentación y aprobación de los estudios mineros, guías técnicas para adelantar los trabajos y obras en los proyectos mineros y procedimientos de seguimiento y evaluación para el ejercicio de la fiscalización, teniendo en cuenta lo previsto en el artículo 64 de este Código.

Tales términos, guías y procedimientos tendrán como objeto facilitar y agilizar las actuaciones de las autoridades y de los particulares. La no sujeción a ellos en cuestiones simplemente formales no dará lugar al rechazo o dilación de la correspondiente solicitud, estudio o decisión.

82. Artículo 279. Celebración del Contrato: Consideramos que en lo atinente a la inscripción del contrato en el Registro Minero Nacional resulta necesario armonizar esta disposición con el plazo previsto en el artículo 333 del presente estatuto, por tanto se propone eliminar la palabra "inmediata". También se amplía a 10 días el plazo previsto en este artículo por considerarse más apropiado.

Artículo 279. Celebración del Contrato: Dentro del término de **diez (10) días** después de haber sido resueltas las oposiciones e intervenciones de terceros, se celebrará el contrato de concesión y se procederá a su inscripción en el Registro Minero Nacional. Del contrato se remitirá copia a la autoridad ambiental para el seguimiento y vigilancia de la gestión ambiental para la exploración.

83. Artículo 280. Póliza minero-ambiental: Para mayor seguridad tanto para el concesionario como para el concedente se considera necesario incluir entre los siniestros abracados por la póliza, la caducidad.

Al celebrarse el contrato de concesión minera el interesado deberá constituir una póliza de garantía de cumplimiento, que ampare el cumplimiento de las obligaciones mineras y ambientales, el pago de las multas y **la caducidad**. En el evento en que la póliza se haga efectiva, subsistirá la obligación de reponer dicha garantía.

El valor asegurado se calculará con base en los siguientes criterios:

- a) Para la etapa de exploración, un 5% del valor anual de la cuantía de la inversión prevista en exploración para la respectiva anualidad;
- b) Para la etapa de construcción y montaje el 5% de la inversión anual por dicho concepto;

- c) Para la etapa de explotación equivaldrá a un 10% del resultado de multiplicar el volumen de producción anual estimado del mineral objeto de la concesión, por el precio en boca de mina del referido mineral fijado anualmente por el Gobierno.

Dicha póliza, **que habrá de ser aprobada por la autoridad concedente**, deberá mantenerse vigente durante la vida de la concesión, de sus prórrogas y por tres (3) años más. El monto asegurado deberá siempre corresponder a los porcentajes establecidos en el presente artículo.

84. Artículo 282. Aprobación del Estudio de Impacto Ambiental: *No contempla la intervención de los auditores externos, figura prevista en este Código. Por tanto, se adiciona el último inciso y el artículo quedará así:*

Artículo 282. Aprobación del Estudio de Impacto Ambiental: La autoridad ambiental competente para otorgar Licencia Ambiental, fijará los términos de referencia de los Estudios de Impacto Ambiental, en un término que no podrá exceder de treinta (30) días, contados a partir de la solicitud por parte del interesado, salvo que los términos de referencia hayan sido definidos de manera genérica para la actividad por la autoridad ambiental.

El interesado en el otorgamiento de una Licencia Ambiental, presentará ante la autoridad ambiental competente, la solicitud acompañada del Estudio de Impacto Ambiental para su evaluación. La autoridad competente, dispondrá de quince (15) días para solicitar a otras entidades o autoridades, los conceptos técnicos o las informaciones pertinentes que deberán serle remitidos en un plazo no mayor de treinta (30) días. Allegada la información y los conceptos técnicos requeridos, la autoridad ambiental competente dispondrá de quince (15) días para solicitar información adicional al interesado, en caso de requerirse. Recibida la información o vencido el término del requerimiento de informaciones adicionales, la autoridad ambiental decidirá mediante resolución motivada sobre la viabilidad ambiental del proyecto o actividad y otorgará o negará la respectiva licencia ambiental en un término que no podrá exceder de sesenta (60) días. **En el evento en que se acudiere al auditor externo dicho estudio será á presentado junto con la refrendación, en un término de noventa (90) días.**

85. Artículo 289. Revisión del Contrato: *Es necesario eliminar este artículo pues su fundamento, el artículo 57, fue eliminado por las razones esgrimidas a espacio líneas atrás.*

86. Artículo 298. Efectividad del Silencio Administrativo Positivo: *Para evitar confusiones en la conformación del silencio administrativo positivo se propone eliminar el presente artículo y aplicar directamente lo estipulado en la materia por el Código Contencioso Administrativo.*

87. Artículo 300. Responsabilidad civil: *Se proponen algunas modificaciones, por cuanto la misma contravenía lo dispuesto por la Constitución Política en su artículo 90. En efecto, la disposición constitucional mencionada contempla la obligación del Estado de repetir contra aquellos de sus funcionarios que por culpa grave o dolo causen perjuicios a terceros.*

La institución de la falla personal, acuñada de vieja data por el juez administrativo francés —y adoptada, mucho antes de la Constitución de 1991, por la jurisprudencia colombiana—, busca combatir la impunidad civil de los servidores del Estado pero sin que para ello se establezca una carga desmesurada a la hora de cumplir con las funciones propias del servicio³⁶. Por ende, no parece justificado que en la materia se instaure una carga mayor —culpa leve—, cuando tanto la jurisprudencia como la Constitución son contestes en afirmar que el agente público es civilmente responsable cuando en el ejercicio de sus funciones cause un daño obedeciendo a móviles personales o cuando la falta cometida sea de una excepcional gravedad³⁷.

Artículo 300. Responsabilidad civil: Los funcionarios que **en el ejercicio de sus funciones** exijan o soliciten documentos o diligencias distintos de los que para cada caso se establecen en este Código o en las disposiciones legales a que haga remisión, o no resuelvan dentro de los términos fijados los asuntos de su competencia **serán responsables disciplinariamente. Adicionalmente, responderán civilmente por los perjuicios que causen en los términos del artículo 90 de la Constitución Política.**

CAPITULO XXV

Oposiciones

88. Artículo 304. Oposición de Propietarios: *Se solicita eliminar la frase “se tramitarán de conformidad con las normas precedentes sobre oposiciones”, y en su reemplazo adicionar el artículo con la*

frase “directamente ante el Consejo de Estado por demanda del interesado presentada hasta el año siguiente a la inscripción del contrato en el Registro Minero Nacional”. La modificación se explica por cuanto las oposiciones eventuales de quienes pretendan ser propietarios de minas frente a la norma general de la propiedad estatal, no pueden resolverse sino por la vía jurisdiccional. Por lo demás es necesario que del eventual juicio en el cual un particular pretenda impugnar la propiedad estatal del subsuelo minero sea tramitado ante el más alto tribunal de lo contencioso-administrativo. Por otra parte la oposición a que se debe referir la norma y que necesariamente originará un juicio no será, como se dice en el texto, la que se funde en un título minero vigente sino en la sola pretensión de ser propietario del subsuelo y en la petición de que así lo declare el juez competente.

Artículo 304. Oposición de Propietarios: Las oposiciones a la propuesta o al contrato de concesión **que se funden en una pretendida propiedad del suelo o del subsuelo minero o de determinados minerales se tramitarán directamente ante el Consejo de Estado por demanda del interesado presentada hasta el año siguiente a la inscripción del contrato en el Registro Minero Nacional.**

CAPITULO XXVII

Competencia

89. Artículo Nuevo. Derechos y Cuotas de la Autoridad Minera: *Para garantizar la eficiencia en los diferentes servicios prestados por la autoridad minera resulta indispensable establecer la posibilidad de una contraprestación económica por su realización y a cargo de los beneficiarios del mismo.*

Artículo Nuevo. Derechos y Cuotas de la Autoridad Minera: **La autoridad minera o a la autoridad nacional que de conformidad con la organización de la administración pública y la distribución de funciones entre los entes que la integran, tenga a su cargo la conservación, administración y manejo de los minerales podrá cobrar a aquellas personas naturales o jurídicas que utilicen o soliciten sus servicios, cuotas o derechos por la prestación de los mismos.**

Estas cuotas o derechos serán calculadas con base en el número de hectáreas objeto de título o propuesta, la producción, los minerales, el alcance, el contenido y la complejidad del servicio.

³⁶ En materia de responsabilidad extra contractual del Estado, una bien sentada doctrina ha establecido que “(C)uando el daño trae causa del funcionamiento anormal del servicio, hay que determinar en qué casos la responsabilidad se atribuye al funcionario causante del daño o al servicio en que éste se incardina. El reparto de la imputación se ha resuelto en el derecho francés mediante la atribución de la responsabilidad al funcionario cuando media una falta personal de éste (*faute personnelle*), concepto construido sobre aquellos comportamientos de especial gravedad en los que se refleja —según la clásica descripción de LAFERRIERE— el funcionario no como “administrador mandatario del Estado más o menos sujeto de error, sino como hombre o mujer con sus debilidades, sus pasiones y sus imprudencias”. Citado por GUSTAVO PENAGOS en su obra *El daño antijurídico*, Capítulo VII, “Responsabilidad personal de los funcionarios por el daño antijurídico”, Ediciones Doctrina y Ley, Bogotá, 1997, p. 78-79.

³⁷ De acuerdo con la ya clásica definición acuñada por el profesor JEAN RIVERO. Citado por PENAGOS, Gustavo en, *El Daño Antijurídico*. Ibídem, pág. 80-81. Más aun, en cuanto a la calificación de la falla como de particular gravedad y su distinción con la falta disciplinaria, autores como MM. VEDEL y DEVOLVÉ afirman que: “(...) toda falla personal cometida en el servicio o con ocasión de éste, coincide de hecho y al parecer con una falla disciplinaria. Pero lo contrario no es cierto: una negligencia, un descuido, un error que no sea de gravedad y que, sobre el plano de la responsabilidad, continúen siendo simples fallas del servicio, pueden, sin embargo, ser castigados disciplinariamente”. Citado por QUINTERO Gustavo, *Libertés publiques et Responsabilité de la Puissance Publique en Droit Colombien*, Tesis Doctoral, Nantes — Francia, 1997, Título II, “La faute personnelle”, p. 672.

los equipos requeridos y la recuperación de los costos de desplazamiento cuando haya lugar, tasados en salarios mínimos legales.

Estas cuotas y derechos serán fijadas con estos parámetros por la autoridad minera que presta el servicio.

90. Artículo Nuevo: Incompatibilidades e Inhabilidades de auditores externos: No podrán ser auditores en materia minera o ambiental: Para preservar la integridad de la importante función que habrán de desarrollar los auditores externos es indispensable prever un régimen de incompatibilidades e inhabilidades que los cobijen.

Artículo Nuevo: Incompatibilidades e Inhabilidades de auditores externos: No podrán ser auditores en materia minera o ambiental:

a) **Los servidores públicos;**

b) **Quienes estén ligados por matrimonio o parentesco dentro del cuarto grado de consanguinidad, primero civil o segundo de afinidad o sean consocios de los administradores o funcionarios directivos, de la empresa auditada;**

c) **Quienes se encontraren en igual grado de parentesco al señalado en el numeral anterior con los funcionarios directivos, de dirección y confianza de la autoridad minera o ambiental a nombre de la cual deban actuar;**

d) **Quienes sean socios en sociedades no abiertas o propietarios de la empresa minera objeto de auditar;**

e) **Quienes hayan actuado en la elaboración de estudios, emisión de conceptos, así como los planes y obras de la empresa minera beneficiaria o en la realización de dichas obras.**

CAPITULO XXVIII

Registro minero nacional

91. Artículo 329. Acceso al Registro: Teniendo en cuenta que el Registro Minero es un medio oficial de publicidad y de autenticidad de los actos y contratos “estatales y privados, que tengan por objeto principal la constitución, conservación, ejercicio y gravamen de los derechos a explorar y explotar minerales, emanados de títulos otorgados por el Estado o de títulos de propiedad privada del subsuelo” —de acuerdo con los artículos 327 y 328 del presente código—, resulta inconveniente que en la disposición bajo estudio, se exija un requisito adicional de publicidad³⁸. En consecuencia, se propone eliminar el segundo párrafo del presente artículo.

Artículo 329. Acceso al Registro: El Registro Minero Nacional como parte del Sistema Nacional de Información Minera, es un instrumento abierto de información, al cual tendrá acceso toda persona en cualquier tiempo. Dispondrá de los mecanismos y ayudas técnicas y de los medios físicos adecuados para que los usuarios de dicha información, la verifiquen y tomen personalmente o la reciban en sus domicilios, por medios de comunicación electrónica o de otra especie equivalente.

CAPITULO XXIX

Sistema Nacional de Información Minera

92. Artículo 339. Carácter de la información minera: Se propone eliminar el último párrafo del presente artículo pues la restricción que contempla —en materia de reserva de información— socava el poder de vigilancia y control en cabeza de la autoridad minera, por tanto el artículo quedará como sigue:

Artículo 339. Carácter de la información minera: Declárese de utilidad pública la obtención, organización y divulgación de información relativa a la riqueza del subsuelo, la oferta y estado de los recursos mineros, y la industria minera en general. En consecuencia, los concesionarios de títulos mineros o propietarios de minas, están obligados a recopilar y suministrar, sin costo alguno, tal información a solicitud de la autoridad minera.

Las personas naturales o jurídicas, públicas o privadas, nacionales o extranjeras, que posean o procesen información relativa a la riqueza minera o la industria extractiva deberán suministrarla a la autoridad minera.

CAPITULO XXX

CONSEJO ASESOR DE POLÍTICA MINERA

93. Artículo 343. Consejo Asesor de Política Minera: Teniendo en cuenta que este Consejo tiene como objetivo direccionar las políticas mineras el mismo debe poder actuar de la manera más expedita posible, por lo anterior se considera inconveniente el número grupo que lo conforma. Así las cosas, se propone reducir sus miembros a 7, con lo cual encontramos debidamente representada a la comunidad minera en el mismo.

Artículo 343. Consejo Asesor de Política Minera: Créase el Consejo Asesor de Política Minera, con funciones de carácter consultivo, este Consejo tendrá una Secretaría técnica y estará integrado de la siguiente manera:

- El Ministro de Minas y Energía, quien lo presidirá.
- El Ministro del Medio Ambiente.
- El presidente de la Empresa Nacional Minera, Minercol Ltda. o quien haga sus veces.
- **Dos representantes del sector empresarial minero.**
- **Un representante del sector social minero definido en el capítulo XXIV del presente Código.**
- **Un representante del sector académico.**

Parágrafo: El Gobierno establecerá las listas de los sectores empresarial y social minero y académico entre los cuales se cooptarán sus representantes.

94. Artículo Nuevo. Funciones del Consejo Asesor de Política y Normatividad Minera. Al dársele primer debate al Proyecto en la Comisión V del honorable Senado, en forma inadvertida se incluyeron varias funciones nuevas del Consejo Asesor e inadvertidamente se omitieron las que venían propuestas en el texto original. Corresponde por tanto corregir esa omisión.

Artículo Nuevo. Funciones del Consejo Asesor de Política y Normatividad Minera: Créase el Consejo Asesor de Política y Normatividad Minera, adscrito al Despacho del Ministro de Minas y Energía, con las siguientes funciones:

1. **Recomendar la adopción de medidas que permitan armonizar las regulaciones y decisiones mineras con las demás que expidan otras autoridades que tengan relación con el sector.**
2. **Rendir concepto sobre los proyectos de disposiciones que corresponda expedir a la autoridad minera, de conformidad con este Código.**
3. **Recomendar al Gobierno Nacional la política y los mecanismos de coordinación de las actividades de todas las entidades y organismos públicos y privados cuyas funciones afecten o puedan incidir en la industria minera.**
4. **Proponer los lineamientos generales que deban seguirse en relación con la asignación de recursos para la promoción de la minería y con los planes, programas y presupuestos respectivos.**
5. **Formular recomendaciones para garantizar el desarrollo sostenible en las labores de extracción, procesamiento y aprovechamiento de los recursos mineros.**
6. **Proponer las prioridades de acción del Ingeominas en relación con la exploración básica y la cartografía geológica del país.**

³⁸ Lo anterior responde a lo previsto en el Estatuto de Contratación Estatal en el párrafo 3 del artículo 41: “(...) perfeccionado, el contrato, se solicitará su publicación en el Diario Oficial correspondiente a la respectiva entidad oficial, o a falta de dicho medio, por algún mecanismo determinado en forma general por la autoridad administrativa territorial, que permita a los habitantes conocer su contenido. (...)”. Por tanto, pretender que la inscripción de los actos y contratos previstos en el artículo 332 del Proyecto de Ley 127 de 2000 Cámara, supla el requisito de publicidad en medio oficial, no vulnera los requisitos generales en la materia. Por el contrario preserva la integridad y fiabilidad de la información contenida en el Registro Minero, evitando su dispersión.

7. Proponer ajustes a la organización interna de las entidades descentralizadas de carácter minero adscritas y vinculadas al Ministerio de Minas y Energía, así como sobre las delegaciones que se deban conceder a las entidades territoriales.

8. Designar comités técnicos intersectoriales en los que participen funcionarios de nivel técnico de las entidades que correspondan, para adelantar tareas de coordinación y seguimiento.

9. Cada vez que sea requerido el concepto del Consejo, éste tendrá quince (15) días hábiles siguientes a la fecha de su citación para emitir la respectiva respuesta.

10. Darse su propio reglamento.

95. *Artículo Nuevo. Secretaría Técnica: Se reproduce una disposición sobre el Consejo Asesor de política Minera que había sido propuesta por el Gobierno y que inadvertidamente fue omitida en los debates del honorable Senado.*

Artículo Nuevo. Secretaría Técnica: La Secretaría Técnica del Consejo Nacional de Política y Normatividad Minera será ejercida por el Viceministro de Minas.

Las funciones de la Secretaría Técnica, además de las incorporadas dentro del reglamento del Consejo Nacional de Política y Normatividad Minera, serán las siguientes:

1. Actuar como Secretario en las reuniones del Consejo y de sus comisiones.

2. Convocar a las sesiones del Consejo conforme al reglamento y a las instrucciones impartidas por su presidente.

3. Presentar al Consejo los informes, estudios y documentos que deban ser examinados.

4. Las demás que el Consejo le asigne.

96. *Artículo 344. Delegación y Elección: El presente artículo debe modificarse en concordancia con los cambios propuestos en el que contempla la integración del Consejo Asesor*

Artículo 344. Delegación y Elección: La participación del Ministro de Minas y Energía en el Consejo Nacional de Política Minera es indelegable.

La elección de los miembros del Consejo se hará para períodos de dos (2) años.

TITULO OCTAVO

DISPOSICIONES FINALES

CAPITULO XXXI

Disposiciones especiales y de transición

97. *Artículo 349. Contratos sobre Areas de Aporte: Es necesario adicionar el artículo para contemplar el fenómeno de los concursos o licitaciones que hallen en trámite para contratar por parte de las entidades descentralizadas, áreas pertenecientes a zonas de aporte.*

Artículo 349. Contratos sobre Areas de Aporte: Los contratos mineros de cualquier clase y denominación celebrados por los entes descentralizados sobre zonas de aportes, continuarán vigentes, incluyendo las prórrogas convenidas. Los trámites y procedimientos de licitaciones y concursos que los mencionados entes hubieren resuelto abrir o hubieren iniciado para contratar otras áreas dentro de las zonas aportadas, continuarán hasta su culminación y los contratos correspondientes se celebrarán conforme a los términos de referencia o pliegos de condiciones elaborados para el efecto. Las áreas restantes de los aportes, serán exploradas y explotadas de acuerdo con el régimen común de concesión.

98. *Artículo Nuevo. Beneficios y Prerrogativas: Frente a la norma general que prescribe que los contratos debe regirse por las normas vigentes al momento de su perfeccionamiento, se propone una excepción consultando un criterio de equidad. Por tanto se prevé permitir que tales títulos puedan ajustarse a normas más favorables – consignadas en el nuevo Código –, salvo en lo que respecta la reversión y las contraprestaciones económicas ya pactadas.*

100. Artículo Nuevo. Beneficios y Prerrogativas: Los términos, condiciones y obligaciones establecidas en las leyes anteriores para los beneficiarios de títulos mineros perfeccionados, serán cumplidas conforme a dichas leyes y a las cláusulas contractuales correspondientes, sin perjuicio de serles aplicables las facilidades y eliminación o abreviación de trámites e informes que se consignan en este Código. En lo que corresponde a la reversión de bienes se estará a lo dispuesto en el artículo 113 y 357 de este Código.

99. *Artículo 350. Transición: Por inadvertencia se olvidó estipular un plazo dentro del cual la autoridad minera elaborará las respectivas guías y normas técnicas por ende se incluye ésta en el presente artículo.*

Artículo 350. Transición: A partir de la vigencia de este Código, las autoridades ambiental y minera de carácter nacional, dispondrán del término de un (1) año para adoptar los términos de referencia y las guías previstas en este Código y de dos (2) años para adoptar los procedimientos de auditoría externa contemplados en este Estatuto.

Mientras los términos de referencia, guías y procedimientos de que trata el presente artículo no fueren expedidos, se aplicarán las normas y procedimientos vigentes para cada una de las materias.

100. *Artículo 352. Contratos sobre Areas con Inversión Estatal: Teniendo en cuenta que dentro de los procesos licitatorios puede presentarse más de una licitación sobre el mismo área (pues es posible que se presente la necesidad de corregir los términos de referencia), se propone llevar las palabras correspondientes a plural. También y por concordar este artículo se incluye las disposiciones sobre las cuales aplican salvedades.*

Artículo 352. Contratos sobre Areas con Inversión Estatal: Las áreas que a la fecha de promulgación del presente Código estuvieren libres o se hubieren recuperado por cualquier causa y hayan sido objeto de estudios especiales de exploración, de mayor intensidad que los de simple prospección o exploración superficial, financiados con recursos estatales de cualquier naturaleza y cuantía, se someterán al sistema de concesión pero su contratación se hará mediante procesos licitatorios. Para adelantar estos procesos la autoridad minera establecerá en cada caso, en los términos de referencia, las contraprestaciones económicas distintas de la regalía que los licitantes deben ofrecer. Si a las licitaciones no se presentare licitante alguno, dichas áreas se contratarán por los procedimientos normales establecidos en este Código. La no apertura de las licitaciones en dos (2) años contados a partir de la promulgación del presente Código, hará incurrir a los funcionarios responsables en causal de mala conducta. Todo lo anterior sin perjuicio de lo previsto en los artículos 249, 250 y 251 de este Código.

101. *Artículo Nuevo. Minas de la Reserva Especial y Salinas. La disposición propuesta tiene por objeto prever lo que sucederá con el régimen especial vigente para determinadas minas y para las salinas marítimas y terrestres, frente a la regla general de la explotación por concesión que establece el nuevo Código.*

Artículo Nuevo. Minas de la Reserva Especial y Salinas: Los contratos celebrados sobre las zonas de la reserva especial de Muzo, Coscuez y Peñas Blancas, para explorar y explotar esmeraldas, de las de Marmato, Supía, Distritos Vecinos, Guamo o Cerro Marmato y Cien Pesos para explorar y explotar metales preciosos y sobre las salinas marítimas y terrestres, continuarán vigentes por el término acordado incluyendo sus prórrogas. Terminados dichos contratos estas minas y salinas se contratarán mediante el sistema general de concesión, previos los trámites de licitación o concurso previstos en el artículo 355 si en dichas áreas se hubieren efectuado inversiones estatales de cualquier clase y cuantía.

102. *Artículo Nuevo. Cláusulas de Reversión. Debe preverse la posibilidad de que frente a la obligación pactada en los contratos vigentes, de entregar a título de reversión gratuita bienes del concesionario, éste pueda compensar dicha obligación por una suma líquida de dinero en favor del Estado.*

Artículo Nuevo. Cláusula de Reversión: En los contratos celebrados antes de la expedición del presente Código, en los que se hubiere pactado la obligación de entregar, a título de reversión gratuita, bienes adquiridos o construidos por el contratista, éste podrá, en cualquier tiempo, convenir la sustitución de esa obligación por la de pagar a la entidad contratante, una suma equivalente al valor de tales bienes. En caso de no haber acuerdo sobre el monto de la mencionada suma, las partes podrán recurrir al arbitramento técnico en la forma prevista en el artículo 294 de este Código y correrán por cuenta del contratista los costos y honorarios que se causen. No habrá lugar a la sustitución de la obligación de reversión de los inmuebles e instalaciones permanentes que tengan, a juicio de la autoridad minera, las características y dimensiones que las hagan aptas para destinarse a un servicio público de transporte o embarque o darse al uso de la comunidad.

103. **Artículo Nuevo. Legalización:** *Atendiendo las inquietudes formuladas durante los foros que sobre el tema fueron realizados por esta corporación, se propone la siguiente norma, la cual prevé un tiempo de amnistía durante el cual los mineros informales puedan presentar propuestas para obtener un título de conformidad a lo previsto en el presente Código.*

Artículo Nuevo. Legalización: Los explotadores de minas de propiedad estatal sin título inscrito en el Registro Minero Nacional, deberán solicitar, en el término improrrogable, de dos (2) años contados a partir del primero (1º) de enero de 2002, que la mina o minas correspondientes les sean otorgadas en concesión llenando para el efecto todos los requisitos de fondo y de forma y siempre que el área solicitada se hallare libre para contratar. Formulada la solicitud y mientras ésta no sea resuelta por la autoridad minera, no habrá lugar a proceder, respecto de los interesados, mediante las medidas previstas en los artículos 161 y 306, ni a proseguirles las acciones penales señaladas en los artículos 159 y 160 de este Código.

Los títulos mineros otorgados o suscritos, pendientes de inscripción en el Registro Minero Nacional, con anterioridad a la vigencia de este Código, serán inscritos en el mismo y para su ejecución deberán cumplir con las condiciones y obligaciones ambientales pertinentes.

Tampoco habrá lugar a suspender la explotación sin título, ni a iniciar acción penal, en los casos de los trabajos de extracción que se realicen en las zonas objeto de los Proyectos Mineros Especiales y los Desarrollos Comunitarios adelantados conforme a los artículos 249 y 250, mientras estén pendientes los contratos especiales de concesión objeto de dichos proyectos y desarrollos.

104. **Artículo 353. Derogaciones:** *Para efectos de la concordancia entre las diversas normas derogadas por el presente estatuto, se debe adicionar una frase adicional, así el texto quedará de la siguiente manera:*

Artículo 353. Derogaciones: Derógase todas las disposiciones contrarias a las del presente Código, en especial las del Decreto 2655 de 1998 (Código de Minas), los Decretos 2656 y 2657 de 1988 y el inciso segundo del artículo 91 del Ley 223 de 1997.

Proposición

Con base en todo lo anterior nos permitimos proponer a la Comisión Quinta de la honorable Cámara de Representantes, dar primer debate al Proyecto de Ley 127 de 2000 Cámara, **“por el cual se expide el Código de Minas”**, con las modificaciones consignadas en esta ponencia. Además se adiciona, en pliego separado, el texto completo del Proyecto de Ley bajo el título “Texto del Proyecto de Ley 127 de 2000 Cámara”, en el cual será fácil identificar las modificaciones propuestas por estar los textos respectivos en negrilla y subrayados.

Atentamente,

Luis Fernando Almario Rojas, Alvaro Araújo Castro, Orlando Beltrán Cuellar, José Ignacio Bermúdez Sánchez, Gerardo de Jesús

Cañas Jiménez, José María Imbett Bermúdez, Edgar Eulises Torres Murillo, Albeiro Vanegas Osorio.

TEXTO DEL PROYECTO DE LEY NUMERO 127 DE 2000 CAMARA

por el cual se expide el Código de Minas.

El Congreso de Colombia

DECRETA:

TITULO PRIMERO

DISPOSICIONES GENERALES

CAPITULO I

La Propiedad Estatal

Artículo 1º. *Objetivos.* El presente Código tiene como objetivos de interés público fomentar la exploración técnica y la explotación de los recursos mineros de propiedad estatal y privada; estimular estas actividades en orden a satisfacer los requerimientos de la demanda interna y externa de los mismos y a que su aprovechamiento se realice en forma armónica con los principios y normas de explotación racional de los recursos naturales no renovables y del ambiente, dentro de un concepto integral de desarrollo sostenible y del fortalecimiento económico y social del país.

Artículo 2º. *Ambito Material del Código.* El presente Código regula las relaciones jurídicas del Estado con los particulares y las de estos entre sí, por causa de los trabajos y obras de la industria minera en sus fases de prospección, exploración, construcción y montaje, explotación, beneficio, transporte y promoción de los minerales que se encuentren en el suelo o el subsuelo, ya sean de propiedad nacional o de propiedad privada. Se excluyen la exploración y explotación de hidrocarburos líquidos y gaseosos que se regirán por las disposiciones especiales sobre la materia.

Artículo 3º. *Regulación completa.* Las reglas y principios consagrados en este Código desarrollan los mandatos del artículo 25, 80, del Parágrafo del artículo 330, y los artículos 332, 334 360 y 361 de la Constitución Nacional, en relación con los recursos mineros, en forma completa, sistemática, armónica y con el sentido de especialidad y de aplicación preferente. En consecuencia, las disposiciones civiles y comerciales que contemplen situaciones y fenómenos regulados por este Código, sólo tendrán aplicación en asuntos mineros, por remisión directa que a ellos se haga en este Código o por aplicación supletoria a falta de normas expresas.

Parágrafo. En todo caso, las autoridades administrativas a las que hace referencia este Código no podrán dejar de resolver, por deficiencias en la ley, los asuntos que se les propongan en el ámbito de su competencia. En este caso, acudirán a las normas de integración del derecho y, en su defecto, a la Constitución Política.

Artículo 4º. *Regulación general.* Los requisitos, formalidades, documentos y pruebas que señala expresamente este Código para la presentación, el trámite y resolución de los negocios mineros en su trámite administrativo hasta obtener su perfeccionamiento, serán los únicos exigibles a los interesados. Igual principio se aplicará en relación con los términos y condiciones establecidas en este Código para el ejercicio del derecho a explorar y explotar minerales y de las correspondientes servidumbres.

De conformidad con el artículo 84 de la Constitución Política, ninguna autoridad podrá establecer ni exigir, permisos, licencias o requisitos adicionales para la procedencia de las propuestas o para la expedición, perfeccionamiento y ejercicio del título minero.

Artículo 5º. *Propiedad de los recursos mineros.* Los minerales de cualquier clase y ubicación, yacientes en el suelo o el subsuelo, en cualquier estado físico natural, son de la exclusiva propiedad del Estado, sin consideración a que la propiedad, posesión o tenencia de los correspondientes terrenos, sean de otras entidades públicas, de particulares o de comunidades o grupos.

Quedan a salvo las situaciones jurídicas individuales, subjetivas y concretas provenientes de títulos de propiedad privada de minas perfeccionadas antes de la vigencia del presente estatuto.

Artículo 6°. *Inalienabilidad e imprescriptibilidad.* La propiedad estatal de los recursos naturales no renovables es inalienable e imprescriptible. El derecho a explorarlos y explotarlos sólo se adquiere mediante el otorgamiento de los títulos enumerados en el artículo 14 de este Código. Ninguna actividad de prospección, exploración o explotación o de posesión material de dichos recursos, sea cual fuere su antigüedad, duración o características, conferirá derecho o prelación alguna para adquirir el título minero o para oponerse a propuestas de terceros. Sin perjuicio de lo previsto en este Código para las minorías étnicas.

Artículo 7°. *Presunción de propiedad Estatal.* La propiedad del Estado sobre los recursos minerales yacentes en el suelo o el subsuelo de los terrenos públicos o privados, se presume legalmente.

Artículo 8°. *Yacimiento descubierto.* Para todos los efectos del presente Código, se entiende que un yacimiento ha sido técnicamente descubierto cuando, con la aplicación de los principios, reglas y métodos propios de la geología y la ingeniería de minas, se ha establecido la existencia de una formación o depósito que contiene reservas probadas de uno o varios minerales, de interés económico.

Artículo 9°. *Propiedad de las canteras.* Los propietarios de predios que de conformidad con el artículo 4o. del Decreto 2655 de 1988, hubieren inscrito en el Registro Minero Nacional las canteras ubicadas en dichos predios, como descubiertas y explotadas antes de la vigencia de tal decreto, conservarán su derecho, en las condiciones y términos señalados en el presente Código.

Artículo 10. *Definición de Mina y Mineral.* Para los efectos de este Código se entenderá por mina, las construcciones, montajes, obras de superficie y de subsuelo levantadas o instaladas para explotar un yacimiento, formación o criadero de minerales o de materias fósiles, útil y aprovechable económicamente, ya se encuentre en el suelo o el subsuelo. También para los mismos efectos, se entenderá por mineral la sustancia, por lo general inorgánica, con características físicas y químicas propias debido a un agrupamiento atómico específico.

Artículo 11. *Materiales de construcción.* Para todos los efectos legales se consideran materiales de construcción, los productos pétreos explotados en minas y canteras usados, generalmente, en la industria de la construcción como agregados en la fabricación de piezas de concreto, morteros, pavimentos, obras de tierra y otros productos similares. También, para los mismos efectos, son materiales de construcción, los materiales de arrastre tales como arenas, gravas y las piedras yacentes en el cauce y orillas de las corrientes de agua, vegas de inundación y otros terrenos aluviales.

Los materiales antes mencionados, se denominan materiales de construcción aunque, una vez explotados, no se destinen a esta industria.

El otorgamiento, vigencia y ejercicio del derecho a explorar y explotar los materiales de construcción de que trata este artículo, se regulan íntegramente por este Código y son de la competencia exclusiva de la autoridad minera.

Artículo 12. *Salinas.* De conformidad con el artículo 5° de este Código, los depósitos y yacimientos de sal gema, para todos los efectos legales, son de propiedad del Estado y deberán regularse por lo dispuesto en este Código.

También pertenecen al Estado, como bienes fiscales concesibles, la sal marina y las vertientes de agua salada cuya concentración sea superior a seis (6) grados B del areómetro de Beaumé.

La exploración y explotación de los yacimientos y depósitos de sal gema, sal marina y vertientes de agua salada, se hará sometida al régimen común de la concesión regulada por este Código.

Artículo 13. *Utilidad Pública.* En desarrollo del artículo 58 de la Constitución Política, declaráse de utilidad pública e interés social la

industria minera en todas sus ramas y fases. Por tanto podrán decretarse a su favor, a solicitud de parte interesada y por los procedimientos establecidos en este Código, las expropiaciones de la propiedad de los bienes inmuebles y demás derechos constituidos sobre los mismos, que sean necesarios para su ejercicio y eficiente desarrollo.

La expropiación consagrada en este artículo, en ningún caso procederá sobre los bienes adquiridos, construidos o destinados por los beneficiarios de un título minero, para su exploración o explotación o para el ejercicio de sus correspondientes servidumbres.

CAPITULO II

Derecho a explorar y explotar

Artículo 14. *Título Minero.* A partir de la vigencia de este Código, únicamente se podrá constituir, declarar y probar el derecho a explorar y explotar minas de propiedad estatal, mediante el contrato de concesión minera, debidamente otorgado e inscrito en el Registro Minero Nacional.

Lo dispuesto en el presente artículo deja a salvo los derechos provenientes de las licencias de exploración, permisos o licencias de explotación, contratos de explotación y contratos celebrados sobre áreas de aporte, vigentes al entrar a regir este Código. Igualmente quedan a salvo las situaciones jurídicas individuales, subjetivas y concretas provenientes de títulos de propiedad privada de minas perfeccionadas antes de la vigencia del presente estatuto.

Artículo 15. *Naturaleza del derecho del beneficiario.* El contrato de concesión y los demás títulos emanados del Estado de que trata el artículo anterior, no transfieren al beneficiario un derecho de propiedad de los minerales "in situ" sino el de establecer, en forma exclusiva y temporal dentro del área otorgada, la existencia de minerales en cantidad y calidad aprovechables, a apropiárselos mediante su extracción o captación y a gravar los predios de terceros con las servidumbres necesarias para el ejercicio eficiente de dichas actividades.

Artículo 16. *Validez de la propuesta.* La primera solicitud o propuesta de concesión, mientras se halle en trámite, no confiere, por sí sola, frente al Estado, derecho a la celebración del contrato de concesión. Frente a otras solicitudes o frente a terceros, sólo confiere al interesado, un derecho de prelación o preferencia para obtener dicha concesión si reúne para el efecto, los requisitos legales.

Artículo 17. *Capacidad legal.* La capacidad legal para formular propuesta de concesión minera y para celebrar el correspondiente contrato, se regula por las disposiciones generales sobre contratación estatal salvo en lo referente a las uniones temporales. Dicha capacidad, si se refiere a personas jurídicas, públicas o privadas, requiere que en su objeto se hallen incluidas, expresa y específicamente, la exploración y explotación mineras.

También podrán presentar propuestas y celebrar contratos de concesión los consorcios, caso en el cual sus integrantes responderán solidariamente de las obligaciones consiguientes.

Artículo 18. *Personas extranjeras.* Las personas naturales y jurídicas extranjeras, como proponentes o contratistas de concesiones mineras, tendrán los mismos derechos y obligaciones que los nacionales colombianos. Las autoridades minera y ambiental no podrán, en el ámbito de sus competencias, exigirles requisitos, condiciones y formalidades adicionales o diferentes, salvo las expresamente señaladas en este Código.

Artículo 19 *Compañías extranjeras.* Las personas jurídicas extranjeras podrán, a través de representante domiciliado en Colombia, presentar y tramitar propuestas. Para la celebración del contrato de concesión deberán establecer una sucursal, filial o subsidiaria, domiciliada en el territorio nacional. Este requisito también será exigible a dichas personas para dedicarse a la exploración y explotación de minas de propiedad privada, como titulares del derecho correspondiente o como operadores o contratistas de los dueños o adjudicatarios. Deberán asegurar debidamente ante la autoridad concedente, las obligaciones que contraigan en el país, bien sea con la garantía de la persona

beneficiaria de la obra o servicio o con el aval de una entidad bancaria o de una compañía de seguros que opere en Colombia.

Artículo 20. *Compañías de obras y servicios.* Las compañías extranjeras domiciliadas en el exterior que realicen obras o presten servicios en cualquier rama o fase de la industria minera, con duración no superior a un año, no requerirán establecer filial, subsidiaria o sucursal suya, en el territorio nacional. En su lugar, deberán asegurar debidamente ante la autoridad concedente, las obligaciones que contraigan en el país, bien sea con la garantía de la persona beneficiaria de la obra o servicio o con el aval de una entidad bancaria o de una compañía de seguros que opere en Colombia. Si la duración de las obras y servicios fueren mayor deberán establecer la mencionada filial, subsidiaria o sucursal.

Artículo 21. *Inhabilidades o incompatibilidades.* Serán causales de inhabilidad o incompatibilidad para formular propuestas o celebrar contratos de concesión minera, las establecidas en la ley general sobre contratación estatal que fueren pertinentes y la especial contemplada en el artículo 163 de éste Código.

Artículo 22. *Cesión de Derechos.* La cesión de derechos emanados de una concesión, requerirá aviso previo y escrito a la entidad concedente. Si recibido este aviso dicha entidad no se pronuncia mediante resolución motivada en el término de cuarenta y cinco (45) días, se entenderá que no tiene reparo a la cesión y se inscribirá el documento de negociación en el Registro Minero Nacional.

Para poder ser inscrita la cesión en el Registro Minero Nacional, el cedente deberá demostrar haber cumplido todas las obligaciones emanadas del contrato de concesión.

Artículo 23. *Efectos de la Cesión.* La cesión de los derechos emanados del contrato no podrá estar sometida por las partes a término o condición alguna en cuanto hace relación con el Estado. Si fuere cesión total, el cesionario quedará subrogado en todas las obligaciones emanadas del contrato, aún de las contraídas antes de la cesión y que se hallaren pendientes de cumplirse.

Artículo 24. *Cesión parcial.* La cesión parcial del derecho emanado del contrato de concesión podrá hacerse por cuotas o porcentajes de dicho derecho. En este caso, cedente y cesionario serán solidariamente responsables de las obligaciones contraídas.

Artículo 25. *Cesión de áreas.* Podrá haber cesión de los derechos emanados del contrato de concesión, mediante la división material de la zona solicitada o amparada por este. Esta clase de cesión podrá comprender la del derecho a usar obras, instalaciones, equipos y maquinarias y al ejercicio de las servidumbres inherentes al contrato, salvo acuerdo en contrario de los interesados.

La cesión de áreas dará nacimiento a un nuevo contrato con el cesionario, que se perfeccionará con la correspondiente inscripción del documento de cesión en el Registro Minero Nacional.

Artículo 26. *Gravámenes.* El derecho a explorar y explotar minas de propiedad estatal podrá ser gravado o dado en garantía de obligaciones, en las condiciones y modalidades establecidas en este Código.

Artículo 27. *Subcontratos.* El beneficiario de un título minero podrá libremente realizar todos los estudios, obras y trabajos a que está obligado, mediante cualquier clase de contratos de obra o de ejecución que no impliquen para los subcontratistas subrogarse en los derechos y obligaciones emanados del título, ni les confieran derecho a participar en los minerales por explotar. Para los contratos mencionados no se requerirá permiso o aviso alguno a la autoridad minera.

Artículo 28. *Títulos de Propiedad Privada.* La cesión a cualquier título y causa y la transmisión por causa de muerte, de la propiedad privada sobre las minas, así como la constitución de gravámenes sobre las mismas, se regirán por las disposiciones civiles y comerciales. Adicionalmente se deberán inscribir en el Registro Minero.

Artículo 29. *Extinción de Derechos.* Los derechos de propiedad de los particulares sobre el suelo y subsuelo mineros o sobre las minas que hubieren sido reconocidos y conservados en los términos, condiciones y modalidades establecidas en la Ley 20 de 1969 y el Código de Minas

de 1988, se considerarán extinguidos sin necesidad de providencia alguna que así lo declare, si los interesados suspenden la exploración o explotación por mas de doce (12) meses sin causa justificada constitutiva de caso fortuito o fuerza mayor. La demostración de dicha causa deberá ser presentada por el interesado a requerimiento de la autoridad minera, en cualquier tiempo y en el plazo que ésta le señale.

Artículo 30. *Procedencia lícita.* Toda persona que a cualquier título suministre minerales explotados en el país para ser utilizados en obras, industrias y servicios, deberá acreditar la procedencia lícita de dichos minerales con la identificación de la mina de donde provengan, mediante certificación de origen expedida por el beneficiario del título minero o constancia expedida por la respectiva Alcaldía para las labores de barequeo de que trata el artículo 155 del presente Código. Este requisito deberá señalarse expresamente en el contrato u orden de trabajo o de suministro que se expida al proveedor.

CAPITULO III

Zonas reservadas, excluidas y restringidas

Artículo 31. *Reservas especiales.* El Gobierno Nacional por motivos de conflicto social o económico determinados en cada caso, en aquellas áreas en donde existan explotaciones tradicionales de minería informal, podrá delimitar zonas en las cuales temporalmente no se admitirán nuevas propuestas, sobre todos o algunos minerales, hasta tanto no sean superadas las circunstancias que originaron su declaración. Su objeto será adelantar estudios geológico-mineros destinados a determinar las clases de proyectos mineros especiales y su puesta en marcha. En todo caso, estos estudios geológico-mineros y la iniciación de los respectivos proyectos no podrán tener una duración mayor de cuatro (4) años.

Artículo 32. *Las áreas libres.* Las áreas objeto de las reservas especiales que no hubieren quedado vinculadas a los programas y proyectos mineros comunitarios, quedarán libres para ser otorgadas a los terceros proponentes, bajo el régimen ordinarios de concesión regulado por este Código.

Artículo 33. *Zonas de Seguridad Nacional.* El Gobierno podrá establecer solo por razones de seguridad nacional, zonas dentro de las cuales no podrán presentarse propuestas ni celebrarse contratos de concesión sobre todos o determinados minerales. Esta reserva tendrá vigencia mientras, a juicio del Gobierno, subsistan las circunstancias que hubieren motivado su establecimiento. En caso de ser abolida o modificada dicha reserva, en el mismo acto se determinará la forma como los particulares, en igualdad de condiciones, pueden presentar propuestas para contratar la exploración y explotación de las áreas, bajo el régimen ordinario de concesión.

Artículo 34. *Zonas excluibles de la minería.* No podrán ejecutarse trabajos y obras de exploración y explotación mineras en zonas declaradas y delimitadas conforme a la normatividad vigente como de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables o del ambiente y que, de acuerdo con las disposiciones legales sobre la materia, expresamente excluyan dichos trabajos y obras.

Las zonas de exclusión mencionadas serán las declaradas por la ley, como áreas que integran el sistema de parques nacionales naturales, parques naturales de carácter regional y zonas de reserva forestales. Estas zonas para producir estos efectos, deberán ser delimitadas geográficamente por la autoridad ambiental con base en estudios técnicos, sociales y ambientales con la colaboración de la autoridad minera.

Para que puedan excluirse o restringirse trabajos y obras de exploración y explotación mineras en las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables o del ambiente, el acto que las declare deberá estar expresamente motivado en estudios que determinen la incompatibilidad o restricción en relación con las actividades mineras.

No obstante, la autoridad minera previo concepto favorable y fundamentado de la autoridad ambiental, podrá autorizar que en las zonas mencionadas en el presente artículo, con excepción de los

parques, puedan adelantarse actividades mineras en forma restringida o sólo por determinados métodos y sistemas de extracción que no afecten los objetivos de la zona de exclusión. Para tal efecto, el interesado en el Contrato de Concesión deberá presentar los estudios que demuestren la compatibilidad de las actividades mineras con tales objetivos.

Artículo 35. *Zonas de minería restringida.* Podrán efectuarse trabajos y obras de exploración y de explotación de minas en las siguientes zonas y lugares, con las restricciones que se expresan a continuación.

a) Dentro del perímetro urbano de las ciudades o poblados, señalado por los acuerdos municipales adoptados de conformidad con las normas legales sobre régimen municipal, salvo en las áreas en las cuales estén prohibidas las actividades mineras de acuerdo con dichas normas;

b) En las áreas ocupadas por construcciones rurales, incluyendo sus huertas, jardines y solares anexos, siempre y cuando se cuente con el consentimiento de su dueño o poseedor y no haya peligro para la salud e integridad de sus moradores;

c) En las zonas definidas como de especial interés arqueológico, histórico o cultural siempre y cuando se cuente con la autorización de la autoridad competente;

d) En las playas, zonas de bajamar y en los trayectos fluviales servidos por empresas públicas de transporte y cuya utilización continua haya sido establecida por la autoridad competente, si esta autoridad, bajo ciertas condiciones técnicas y operativas, que ella misma señale, permite previamente que tales actividades se realicen en dichos trayectos;

e) En las áreas ocupadas por una obra pública o adscritas a un servicio público siempre y cuando.

i. Cuente con el permiso previo de la persona a cuyo cargo estén el uso y gestión de la obra o servicio;

ii. que las normas aplicables a la obra o servicio no sean incompatibles con la actividad minera por ejecutarse y

iii. que el ejercicio de la minería en tales áreas no afecte la estabilidad de las construcciones e instalaciones en uso de la obra o servicio;

f) En las zonas constituidas como zonas mineras indígenas siempre y cuando las correspondientes autoridades comunitarias, dentro del plazo que se les señale, no hubieren ejercitado su derecho preferencial a obtener el título minero para explorar y explotar. Pasado ese término la autoridad competente resolverá lo pertinente;

g) En las zonas constituidas como zonas mineras de comunidades negras siempre y cuando las correspondientes autoridades comunitarias, dentro del plazo que se les señale, no hubieren ejercitado su derecho preferencial a obtener el título minero para explorar y explotar. Pasado ese término la autoridad competente resolverá lo pertinente;

h) En las zonas constituidas como zonas mineras mixtas siempre y cuando las correspondientes autoridades comunitarias, dentro del plazo que se les señale, no hubieren ejercitado su derecho preferencial a obtener el título minero para explorar y explotar. Pasado ese término la autoridad competente resolverá lo pertinente.

Una vez consultadas las entidades a que se refiere este artículo, los funcionarios a quienes se formule la correspondiente solicitud deberán resolverla en el término improrrogable de treinta (30) días, so pena de incurrir en falta disciplinaria. Pasado este término la autoridad competente resolverá lo pertinente.

Artículo 36. *Efectos de la exclusión o restricción.* En los contratos de concesión se entenderán excluidas o restringidas de pleno derecho, las zonas, terrenos y trayectos en los cuales, de conformidad con los artículos anteriores, está prohibida la actividad minera o se entenderá condicionada a la obtención de permisos o autorizaciones especiales. Esta exclusión o restricción no requerirá ser declarada por autoridad

alguna, ni de mención expresa en los actos y contratos, ni de renuncia del proponente o concesionario a las mencionadas zonas y terrenos. Si de hecho dichas zonas y terrenos fueren ocupados por obras o labores del concesionario, la autoridad minera ordenará su inmediato retiro y desalojo, sin pago, compensación o indemnización alguna por esta causa. Lo anterior, sin perjuicio de las actuaciones que inicien las autoridades competentes en cada caso cuando a ello hubiere lugar.

Artículo 37. *Prohibición legal.* Con excepción de las facultades de las autoridades nacionales y regionales que se señalan en los artículos 34 y 35 anteriores, ninguna autoridad regional, seccional o local podrá establecer zonas del territorio que queden permanente o transitoriamente excluidas de la minería.

Esta prohibición comprende los planes de ordenamiento territorial de que trata el siguiente artículo.

Artículo 38. *Ordenamiento Territorial.* En la elaboración, modificación y ejecución de los planes de ordenamiento territorial, la autoridad competente deberá tener en cuenta la información geológico-minera disponible sobre las zonas respectivas, así como lo dispuesto en el presente Código sobre zonas de reservas especiales y zonas excluibles de la minería.

CAPITULO IV

Prospección

Artículo 39. *Prospección de minas.* La prospección de minas es libre. Cuando haya de efectuarse en terrenos de propiedad particular, se requerirá dar aviso previo al dueño, poseedor, tenedor o administrador, directamente o a través del alcalde.

Artículo 40. *Medios de prospección.* La prospección es un proceso para investigar la existencia de minerales delimitando zonas prometedoras y sus métodos consisten, entre otros, en la identificación de afloramientos, la cartografía geológica, los estudios geofísicos y geoquímicos y la investigación superficial, en áreas no sujetas a derecho exclusivos. De la prospección se excluyen los métodos del subsuelo.

Parágrafo. Cuando la prospección se realice en los espacios marítimos y en las áreas delimitadas en los ríos, sobre los cuales tiene jurisdicción la Dirección General Marítima, ésta deberá ser informada para el efecto.

Artículo 41. *Caución.* Los propietarios, poseedores o tenedores de los predios donde se realicen labores de prospección, podrán pedir por medio del alcalde que quien lleve a cabo las aludidas tareas de prospección constituya caución para asegurar los daños y perjuicios que les pueda ocasionar. Esta caución será fijada con base en las reglas y criterios del Capítulo XVIII de este Código y teniendo en cuenta la temporalidad e índole de los trabajos correspondientes.

Artículo 42. *Investigación del subsuelo.* Es de interés público que el Estado, a través del Instituto de Investigación e Información Geocientífica Minero Ambiental y Nuclear – Ingeominas, o de centros de educación superior y de investigación científica y tecnológica, adelanten trabajos de investigación regional y global del subsuelo, con el objeto de obtener, completar y profundizar el conocimiento del potencial del país en los recursos mineros del suelo y del subsuelo. Los resultados de dichos estudios deben formar parte del Sistema Nacional de Información Minera y del Servicio de Información Geocientífica de Ingeominas. Estos estudios serán compatibles con los de prospección superficial que adelanten los particulares y podrán efectuarse inclusive en áreas objeto de propuestas, contratos y de títulos mineros de propiedad privada. Tales trabajos serán en todo caso, coordinados por el Ingeominas o la entidad estatal del orden nacional que haga sus veces.

Artículo 43. *Servidumbres.* En los trabajos y estudios de prospección de minas no habrá lugar a ejercitar las servidumbres de que trata el Capítulo XVIII de este Código. Tan sólo habrá lugar a la entrada y tránsito temporal y ocasional de personas, en número limitado y provistas de instrumentos y equipos.

Artículo 44. *Resarcimientos*. Las personas que lleven a cabo trabajos y estudios de prospección, estarán obligadas a resarcir los daños y perjuicios que causen a terceros. Estos podrán pedir al alcalde la comprobación de dichos daños y su inmediato resarcimiento, por los procedimientos establecidos en el Capítulo XXV de este Código. Mientras no cubran el valor de los daños, las citadas personas no podrán continuar su labor en los predios afectados.

TITULO SEGUNDO
LA CONCESION DE MINAS
CAPITULO V
El Contrato de Concesión

Artículo 45. *Definición*. El contrato de concesión minera es el que se celebra entre el Estado y un particular para efectuar, por cuenta y riesgo de este, los estudios, trabajos y obras de exploración de minerales de propiedad estatal que puedan encontrarse dentro de una zona determinada y para explotarlos en los términos y condiciones establecidos en este Código. Este contrato es distinto al de obra pública y al de concesión de servicio público.

El contrato de concesión comprende dentro de su objeto las fases de exploración técnica, explotación económica, beneficio de los minerales por cuenta y riesgo del concesionario y el cierre o abandono de los trabajos y obras correspondientes.

Artículo 46. *Normatividad del contrato*. Al contrato de concesión le serán aplicables durante el término de su ejecución y durante sus prórrogas, las leyes mineras vigentes al tiempo de su perfeccionamiento, sin excepción o salvedad alguna. Si dichas leyes fueren modificadas o adicionadas con posterioridad, al concesionario le serán aplicables estas últimas en cuanto amplíen, confirmen o mejoren sus prerrogativas exceptuando aquellas que prevean modificaciones de las contraprestaciones económicas previstas en favor del Estado o de las de Entidades Territoriales.

Artículo 47. *Los trabajos y obras*. Los estudios, trabajos y obras a que por virtud de la concesión queda comprometido el concesionario por causa del contrato, son los que expresamente se enumeran en este Código. No habrá lugar a modificarlos ni adicionarlos, ni a agregar otros por disposición de las autoridades. Los reglamentos, resoluciones, circulares, documentos e instructivos que le señalen o exijan trabajos, estudios y obras de carácter minero, distintas, adicionales o complementarias que hagan mas gravosas sus obligaciones, carecerán de obligatoriedad alguna y los funcionarios que los ordenen se harán acreedores a sanción disciplinaria y serán responsables civilmente con su propio pecunio de los perjuicios que por este motivo irroguen a los interesados.

Artículo 48. *Permisos adicionales*. El concesionario de minas para proyectar, preparar y ejecutar sus estudios, trabajos y obras, no requerirá licencias, permisos o autorizaciones distintas de las relacionadas en este Código o en las disposiciones legales a que este haga remisión expresa.

Artículo 49. *Contrato de adhesión*. La concesión minera es un contrato de adhesión en cuanto que para celebrarse, no da lugar a prenegociar sus términos, condiciones y modalidades, sin perjuicio de lo dispuesto en los artículos 31, 249 y 355 del presente Código.

Artículo 50. *Solemnidades*. El contrato de concesión debe estar contenido en documento redactado en idioma castellano y estar a su vez suscrito por las partes. Para su perfeccionamiento y su prueba solo necesitará inscribirse en el Registro Minero Nacional.

Artículo 51. *Cláusulas exhorbitantes*. El contrato de concesión minera, con excepción de lo previsto sobre la declaración de su caducidad, no podrá ser modificado, terminado o interpretado unilateralmente por parte de la entidad pública concedente. Para cualesquiera de estas actuaciones se deberá recurrir al juez competente o al empleo de árbitros o peritos.

Artículo 52. *Fuerza mayor o caso fortuito*. A solicitud del concesionario ante la autoridad minera las obligaciones emanadas del contrato

podrán suspenderse temporalmente ante la ocurrencia de eventos de fuerza mayor o caso fortuito. A petición de la autoridad minera, en cualquier tiempo, el interesado deberá comprobar la continuidad de dichos eventos.

Artículo 53. *Leyes de Contratación Estatal*. Las disposiciones generales sobre contratos estatales y las relativas a procedimientos precontractuales, no serán aplicables a la formulación y trámite de las propuestas de concesión minera, ni a la suscripción, perfeccionamiento, validez, ejecución y terminación de esta, salvo las referentes a la capacidad legal a que se refiere el artículo 17 del presente Código. En todas estas materias se estará a las disposiciones de este Código y a las de otros cuerpos de normas a las que el mismo haga remisión directa y expresa.

Artículo 54. *Suspensión o disminución de la explotación*. Cuando circunstancias transitorias e orden técnico o económico, no constitutivas de fuerza mayor o de caso fortuito, impidan o dificulten las labores de exploración que ya se hubieren iniciado o las de construcción y montaje o las de explotación, la autoridad minera, a solicitud debidamente comprobada del concesionario, podrá autorizarlo para suspender temporalmente la explotación o para disminuir los volúmenes normales de producción. La suspensión mencionada no ampliará ni modificará el término total del contrato.

Artículo 55. *Constancia de la suspensión*. Los actos que decreten la suspensión de los plazos o la suspensión o modificación de las operaciones mineras de conformidad con el artículo anterior, señalarán en forma expresa las fechas en que se inicien y terminen la suspensión, modificación o aplazamiento autorizados.

Artículo 56. *Saneamiento*. El Estado no adquiere por virtud del contrato de concesión obligación de saneamiento. En consecuencia, el concesionario no podrá reclamar pago, reembolso o perjuicio alguno por no encontrar en el área contratada los minerales a explotar, en cantidad o calidad que los haga comercialmente aprovechables o haber sido privado de su derecho a explorar o explotar. Tan solo será responsable en el caso en que terceros, con base en títulos mineros inscritos en el Registro Minero con anterioridad a la celebración del contrato, lo priven de toda o parte del área contratada.

Artículo 57. *Contratista independiente*. El concesionario será considerado como contratista independiente para efectos de todos los contratos civiles, comerciales y laborales que celebre por causa de sus estudios, trabajos y obras de exploración y explotación.

Artículo 58. *Derechos que comprende la Concesión*. El contrato de concesión otorga al concesionario, en forma excluyente, la facultad de efectuar dentro de la zona concedida, los estudios, trabajos y obras necesarias para establecer la existencia de los minerales objeto del contrato y para explotarlos de acuerdo con los principios, reglas y criterios propios de las técnicas aceptadas por la geología y la ingeniería de minas. Comprende igualmente la facultad de instalar y construir dentro de dicha zona y fuera de ella, los equipos, servicios y obras que requiera el ejercicio eficiente de las servidumbres señaladas en este Código.

Artículo 59. *Obligaciones*. El concesionario está obligado en el ejercicio de su derecho, a dar cabal cumplimiento a las obligaciones de carácter legal, técnico, operativo y ambiental, que expresamente le señala este Código. Ninguna autoridad podrá imponerle otras obligaciones, ni señalarle requisitos de forma o de fondo adicionales o que, de alguna manera, condicionen, demoren o hagan más gravoso su cumplimiento.

Artículo 60. *Autonomía empresarial*. En la ejecución de los estudios, trabajos y obras de exploración, montaje, construcción, explotación y beneficio, el concesionario tendrá completa autonomía técnica, industrial, económica y comercial. Por tanto podrá escoger la índole, forma y orden de aplicación de los sistemas y procesos y determinar libremente la localización, movimientos y oportunidad del uso y dedicación del personal, equipos, instalaciones y obras. Los funcionarios de la entidad concedente o de la autoridad ambiental, adelantarán

sus actividades de fiscalización orientadas a la adecuada conservación de los recursos objeto de la actividad minera a cargo del concesionario, y garantizar el cumplimiento de las normas de seguridad e higiene mineras y ambientales.

Artículo 61. *Minerales que comprende la Concesión.* El concesionario tiene derecho a explotar además de los minerales expresamente comprendidos en el contrato, los que se hallen en liga íntima o asociados con estos o se obtengan como subproductos de la explotación.

Para los efectos del presente artículo, se considera que se hallan en liga íntima los minerales que hacen parte del material extraído y que su separación sólo se obtiene mediante posteriores procesos físicos o químicos de beneficio. Se considera que un mineral es un subproducto de la explotación del concesionario, cuando es necesariamente extraído con el que es objeto del contrato y que por su calidad o cantidad no sería económicamente explotable en forma separada. Entiéndese por minerales asociados aquellos que hacen parte integral del cuerpo mineralizado objeto del contrato de concesión.

Artículo 62. *Adición al objeto de la Concesión.* Cuando por los trabajos de exploración o explotación se encontraren minerales distintos de los que son objeto del contrato y que no se encontraren en las circunstancias señaladas en el artículo anterior, el interesado podrá solicitar que su concesión se extienda a dichos minerales sin más trámite o formalidad que la suscripción de un acta adicional que se anotará en el Registro Minero Nacional. Esta adición no modificará ni extenderá los plazos establecidos en el contrato original y si a ello hubiere lugar se solicitará la correspondiente ampliación o modificación de la Licencia Ambiental que cubra los minerales objeto de la adición si los impactos de la explotación de éstos, son diferentes de los impactos de la explotación original.

Es entendido que la ampliación del objeto del contrato de que trata el inciso anterior, se hará sin perjuicio de propuestas y contratos de terceros, anteriores a la solicitud de adición del concesionario para el mineral solicitado.

Artículo 63. *Concesiones concurrentes.* Sobre el área objeto de una concesión en la que se cuente con el Programa de Trabajos y Obras, podrán los terceros solicitar y obtener un nuevo contrato sobre minerales distintos de los de aquella si el concesionario no ha ejercitado el derecho a adicionar el objeto de su contrato, en los términos del artículo 62 anterior. En este evento las solicitudes de dichos terceros solo se podrán aceptar una vez que la autoridad minera haya establecido, por medio de peritos designados por ella, que las explotaciones de que se trate sean técnicamente compatibles. Este experticio se practicará con citación y audiencia del primer proponente o contratista y la materia se resolverá al pronunciarse sobre la superposición de las áreas pedidas por los terceros.

CAPITULO VI

Area de la concesión

Artículo 64. *Area en corrientes de agua.* El área de la concesión cuyo objeto sea la exploración y explotación de minerales en el cauce de una corriente de agua, estará determinada por un polígono de cualquier forma que dentro de sus linderos abarque dicho cauce continuo en un trayecto máximo de dos (2) kilómetros, medidos por una de sus márgenes.

El área para explorar y explotar minerales en el cauce y las riberas de una corriente de agua, será de hasta cinco mil (5.000) hectáreas, delimitadas por un polígono de cualquier forma y dentro de cuyos linderos contenga un trayecto de hasta cinco (5) kilómetros, medidos por una de sus márgenes.

Durante la exploración, el interesado deberá justificar, mediante estudios técnicos la necesidad de retener la totalidad del área solicitada en concesión.

Lo anterior sin perjuicio de que se obtengan las respectivas autorizaciones ambientales para intervenir las zonas escogidas para la extracción de los minerales, dentro del área de la concesión.

Artículo 65. *Area en otros terrenos.* El área para explorar y explotar terrenos de cualquier clase y ubicación con exclusión del cauce de las corrientes de agua, estará delimitada por un polígono de cualquier forma y orientación delimitado con referencia a la red geodésica nacional. Dicha área tendrá una extensión máxima de diez mil (10.000) hectáreas.

Artículo 66. *Las Reglas Técnicas.* En la identificación y delimitación del área objeto de la propuesta y del contrato, serán de obligatoria aplicación los principios, criterios y reglas técnicas propias de la ingeniería y la topografía, aceptadas y divulgadas oficialmente por el Gobierno Nacional.

Artículo 67. *Normas técnicas oficiales.* El Gobierno Nacional por medio de decreto, establecerá, en forma detallada, los requisitos y especificaciones de orden técnico minero que deban atenderse en la elaboración de los documentos, planos, croquis y reportes relacionados con la determinación y localización del área objeto de la propuesta y del contrato de concesión, así como en los documentos e informes técnicos que se deban rendir. Ningún funcionario o autoridad podrá exigir en materia minera a los interesados la aplicación de principios, criterios y reglas técnicas distintas o adicionales a las adoptadas por el Gobierno.

Artículo 68. *Definiciones técnicas.* El Gobierno Nacional adoptará un glosario o lista de definiciones y términos técnicos en materia minera que serán de obligatorio uso por los particulares y por las autoridades y funcionarios en la elaboración, presentación y expedición de documentos, solicitudes y providencias que se produzcan en las actuaciones reguladas por este Código.

Artículo 69. *Area efectiva del contrato.* El área del contrato de concesión se otorga por linderos y no por cabida. En consecuencia, el concesionario no tendrá derecho a reclamo alguno en caso de que la extensión real contenida en dichos linderos resulte inferior a la mencionada en el contrato. La autoridad concedente, de oficio y en cualquier tiempo, podrá ordenar, previa comprobación sobre el terreno y mediante resolución motivada, la rectificación o aclaración de los linderos si advirtiere errores o imprecisiones en los mismos.

CAPITULO VII

Duración de la concesión

Artículo 70. *Duración total.* El contrato de concesión se pactará por el término que solicite el proponente y hasta por un máximo de treinta (30) años. Dicha duración se contará desde la fecha de inscripción del contrato en el Registro Minero Nacional.

Artículo 71. *Período de exploración.* Dentro de los tres (3) años siguientes a la fecha de inscripción del contrato, el concesionario deberá hacer la exploración técnica del área contratada. A solicitud del proponente podrá señalarse en el contrato un período de exploración menor siempre que no implique exonerarlo de las obligaciones mínimas exigidas para esta etapa del contrato.

Artículo 72. *Período de construcción y montaje.* Terminado definitivamente el período de exploración, se iniciará el período de tres (3) años para la construcción e instalación de la infraestructura y del montaje necesarios para las labores de explotación. Sin embargo el concesionario, sin perjuicio de su obligación de iniciar oportunamente la explotación definitiva, podrá realizar, en forma anticipada, la extracción, beneficio, transporte y comercialización de los minerales en la cantidad y calidad que le permitan la infraestructura y montajes provisionales o incipientes de que disponga. Para el efecto dará aviso previo y escrito a la autoridad concedente, de acuerdo con un Programa de Obras y Trabajos de la explotación provisional y anticipada.

Artículo 73. *Período de explotación.* El período máximo de explotación será el tiempo de la concesión descontando los periodos de exploración, construcción y montaje, con sus prórrogas. Si el concesionario resolviere dar comienzo a la explotación formal y definitiva de los minerales aunque no estuvieren completas las obras y equipos de infraestructura y montaje, bien sea usando estas instalaciones y obras provisionales, así podrá proceder dando aviso a la autoridad

concedente y sin perjuicio de su obligación de tener completas y en uso normal las obras e instalaciones definitivas dentro del plazo correspondiente.

Artículo 74. *Prórrogas.* El concesionario podrá solicitar por una vez prórroga del período de exploración por un término de hasta dos (2) años, con el fin de completar o adicionar los estudios y trabajos dirigidos a establecer la existencia de los minerales concedidos y la factibilidad técnica y económica de explotarlos. En este caso, la iniciación formal del período de construcción y montaje se aplazará hasta el vencimiento de la prórroga del período de exploración.

Igualmente el concesionario podrá solicitar prórroga del período de construcción y montaje por un término de hasta un (1) año. En este caso, la iniciación formal del período de explotación se aplazará hasta el vencimiento de la prórroga otorgada.

Artículo 75. *Solicitud de prórrogas.* Las prórrogas de que tratan las disposiciones anteriores se deberán solicitar por el concesionario con debida justificación y con antelación no menor de tres (3) meses al vencimiento del período de que se trate. Si la solicitud no ha sido resuelta antes del vencimiento de dicho período, se entenderá otorgada por aplicación del silencio administrativo positivo.

Artículo 76. *Requisito de la solicitud de prórroga.* Para que la solicitud de prórroga de los períodos establecidos en el Contrato pueda ser autorizada, el concesionario deberá haber cumplido con las obligaciones correspondientes y pagado las sanciones que se le hubieren impuesto hasta la fecha de la solicitud. Igual requisito será necesario para que opere el otorgamiento presuntivo de la misma de acuerdo con el artículo anterior.

Artículo 77. *Prórroga y renovación del contrato.* Antes de vencerse el período de explotación, el concesionario podrá solicitar una prórroga del contrato de hasta treinta (30) años que se perfeccionará mediante un acta suscrita por las partes, que se inscribirá en el Registro Minero. Vencida la prórroga mencionada, el concesionario tendrá preferencia para contratar de nuevo la misma área para continuar en ella las labores de explotación. Esta no tendrá que suspenderse mientras se perfecciona el nuevo contrato.

Sin perjuicio de aplicar a la prórroga las normas favorables vigentes al tiempo de otorgarla, la viabilidad, términos y requisitos de la misma, se regirán por las disposiciones legales vigentes en la época de celebración del contrato original, salvo en lo relativo a las contraprestaciones económicas.

CAPITULO VIII

Los trabajos de exploración

Artículo 78. *Trabajos de exploración.* Los estudios, trabajos y obras a que está obligado el concesionario durante el período de exploración por métodos de subsuelo, son los necesarios para establecer y determinar la existencia y ubicación del mineral o minerales contratados, la geometría del depósito o depósitos dentro del área de la concesión, en cantidad y calidad económicamente explotables, la viabilidad técnica de extraerlos y el impacto que sobre el medio ambiente y el entorno social puedan causar estos trabajos y obras.

Artículo 79. *Técnicas y especificaciones aplicables.* Los estudios, trabajos y obras propios de la exploración se ejecutarán con estricta aplicación de los criterios y reglas de orden técnico, propios de las ciencias y prácticas de la geología y la ingeniería de minas, así como con las normas y guías adoptadas por el Gobierno.

Artículo 80. *Objeto de los trabajos.* Los estudios, trabajos y obras de exploración, estarán dirigidos a establecer y calcular técnicamente las reservas del mineral o minerales, la ubicación y características de los depósitos o yacimientos, la elaboración detallada del plan minero por ejecutarse, los medios y métodos de explotación, y la escala y duración factibles de la producción esperada.

Artículo 81. *Términos de referencia y guías.* Con la presentación de la propuesta de concesión, el interesado se obliga a adelantar la exploración de acuerdo con los términos de referencia y guías mineras que para el efecto elaborará la autoridad minera.

Artículo 82. *Delimitación y devolución de áreas.* Al finalizar el período de exploración se deberá presentar la delimitación definitiva de la zona del área contratada que va a quedar vinculada a los trabajos y obras de explotación, más las obras estrictamente necesarias para el beneficio, transporte interno, servicios de apoyo y obras de carácter ambiental para lo cual se deberán tener en cuenta los valores, ubicación y cálculo de las reservas existentes al igual que la producción esperada indicados en el Plan de Trabajos y Obras de explotación elaborado de acuerdo con el artículo 84 de este Código. Dentro del área definitiva habrá de existir una cantidad suficiente de reservas explotables económicamente para mantener la producción esperada durante el término de duración del contrato y su posible prórroga. Con oportunidad de esta delimitación, el concesionario estará obligado a devolver, en lotes contiguos o discontinuos, las partes del área que no serán ocupadas por los trabajos y obras mencionados. El área retenida deberá estar constituida por una extensión continua.

El interesado, por razones de seguridad, podrá establecer una franja de terreno circundante de los lugares en los que se desarrollen sus trabajos y de las zonas ocupadas por sus instalaciones y obras.

Artículo 83. *Zonas de exploración adicional.* El concesionario, para los efectos de la devolución de zonas, podrá pedir que por un plazo prudencial que no puede pasar de dos (2) años, se lo autorice para retener, con base en el contrato, zonas continuas del área contratada con el objeto de proseguir en ellas labores de exploración técnica las cuales deberán estar incluidas en la Licencia Ambiental. Estas zonas, en caso de resolver el concesionario posteriormente ponerlas en explotación, deberá incorporarlas al Programa de Trabajos y Obras y pedir la modificación de la respectiva Licencia Ambiental si a ello hubiere lugar.

Artículo 84. *Programa de trabajos y obras.* Como resultado de los estudios y trabajos de exploración, el concesionario, antes del vencimiento definitivo de este período, presentará para la aprobación de la autoridad concedente o el auditor, el Programa de Trabajos y Obras de Explotación que se anexará al contrato como parte de las obligaciones. Este programa deberá contener los siguientes elementos y documentos.

1. Delimitación definitiva del área de explotación.
2. Mapa topográfico de dicha área.
3. Detallada información cartográfica del área y, si se tratare de minería marina especificaciones batimétricas.
4. Ubicación, cálculo y características de las reservas que habrán de ser explotadas en desarrollo del proyecto.
5. Descripción y localización de las instalaciones y obras de minería, depósito de minerales, beneficio y transporte y, si es del caso, de transformación.
6. Plan Minero de Explotación, que incluirá la indicación de las guías técnicas que serán utilizadas.
7. Escala y duración de la producción esperada.
8. Características físicas y químicas de los minerales por explotarse.
9. Descripción y localización de las obras e instalaciones necesarias para el ejercicio de las servidumbres inherentes a las operaciones mineras.
10. Plan de cierre de la explotación y abandono de los montajes y de la infraestructura.

Artículo 85. *Estudio de impacto ambiental.* Simultáneamente con el Programa de Trabajos y Obras deberá presentarse el estudio que demuestre la factibilidad ambiental de dicho programa. Sin la aprobación expresa de este estudio y la expedición de la Licencia Ambiental, en los casos en que fuere requerida, no habrá lugar a la iniciación de los trabajos y obras de explotación minera. Dicha licencia con las restricciones y condicionamientos que imponga al concesionario, formarán parte de sus obligaciones contractuales.

Artículo 86. *Correcciones.* Si la autoridad concedente encontrare deficiencias u omisiones de fondo en el Programa de Trabajo y Obras

o la autoridad ambiental en el Estudio de Impacto Ambiental, que no pudiese corregirse o adicionarse de oficio, se ordenarán hacerlo al concesionario. Las observaciones y correcciones deberán puntualizarse en forma completa y por una sola vez.

No habrá lugar a pedir correcciones o adiciones de simple forma o que no incidan en el llenado de los requisitos y elementos sustanciales del Programa de Trabajo y Obras y del Estudio de Impacto Ambiental o que no impidan establecer y valorar sus componentes.

Artículo 87. *Dependientes y subcontratistas.* El concesionario podrá ejecutar todos los estudios, trabajos y obras de exploración, por medio de sus dependientes o por medio de subcontratistas. En ambos casos será directamente responsable ante la autoridad concedente, de los actos u omisiones de unos y otros hasta por la culpa leve. Frente a terceros dicha responsabilidad se establecerá en la forma y grado en que prevén las disposiciones civiles y comerciales ordinarias.

Artículo 88. *Conocimiento y reserva de información.* El concesionario suministrará al Sistema Nacional de Información Minera previsto en el Capítulo XXX la información técnica y económica resultante de sus estudios y trabajos mineros. Su divulgación y uso para cualquier finalidad por parte de la autoridad fiscalizadora o por terceros se hará luego de haber sido consolidada en el Sistema aludido, y sólo para los fines establecidos en este Código.

CAPITULO IX

Construcción y montaje mineros

Artículo 89. *Características.* Las construcciones, instalaciones y montajes mineros deberán tener las características, dimensiones y calidades señaladas en el Programa de Trabajos y Obras aprobado. Sin embargo, el concesionario podrá, durante su ejecución, hacer los cambios y adiciones que sean necesarios. Las autoridades minera y ambiental deberán ser informadas previamente de tales cambios y adiciones.

Artículo 90. *Obras de montaje.* El montaje minero consiste en la preparación de los frentes mineros y en la instalación de las obras, servicios, equipos y maquinaria fija, necesarios para iniciar y adelantar la extracción o captación de los minerales, su acopio, su transporte interno y su beneficio.

Artículo 91. *Obras de construcción.* Son las obras civiles de infraestructura indispensables para el funcionamiento normal de las labores de apoyo y administración de la empresa minera y las que se requieran para ejercitar las servidumbres de cualquier clase a que tiene derecho el minero.

Artículo 92. *Ubicación de las obras e instalaciones.* Las construcciones e instalaciones, distintas a las requeridas para la operación de extracción o captación de los minerales, podrán estar ubicadas fuera del área del contrato.

Artículo 93. *Plantas de transformación.* Si fuere indispensable para efectuar los trabajos de explotación integrar al complejo industrial de extracción y beneficio, plantas de procesamiento, estas se deberán incluir en el montaje a petición del interesado. En este caso, el período para estas operaciones, podrá tener una duración adicional de dos (2) años, sin perjuicio de la prórroga ordinaria señalada en el artículo 74 de este Código.

Se entiende por transformación la modificación mecánica o química del mineral extraído y beneficiado, a través de un proceso industrial del cual resulte un producto diferente no identificable con el mineral en su estado natural.

Artículo 94. *Explotación anticipada.* Si el concesionario optare por iniciar una explotación anticipada utilizando obras, instalaciones y equipos provisionales, o las partes disponibles de las obras e instalaciones definitivas, deberá presentar un Programa de Trabajos y Obras anticipado, una descripción abreviada de los montajes que vaya a utilizar y dar aviso de la iniciación de dicha explotación. Todo, sin perjuicio de tener oportunamente establecidas las obras e instalaciones definitivas.

CAPITULO X

Obras y trabajos de explotación

Artículo 95. *Naturaleza de la explotación.* La explotación es el conjunto de operaciones que tienen por objeto la extracción o captación de los minerales yacentes en el suelo o subsuelo del área de la concesión, su acopio, su beneficio y el cierre y abandono de los montajes y de la infraestructura. El acopio y el beneficio pueden realizarse dentro o fuera de dicha área.

El beneficio de los minerales consiste en el proceso de separación, molienda, trituration, lavado, concentración y otras operaciones similares, a que se somete el mineral extraído para su posterior utilización o transformación.

Artículo 96. *Iniciación.* El período de explotación comercial del contrato se inicia formalmente al vencimiento del período de construcción y montaje, incluyendo sus prórrogas. De esta iniciación se dará aviso escrito a la autoridad concedente y a la autoridad ambiental. La fecha de la iniciación formal se tendrá en cuenta para todos los efectos del contrato, aunque el concesionario hubiere realizado labores de explotación anticipada de acuerdo con el artículo 94 de este Código.

Artículo 97. *Seguridad de personas y bienes.* En la construcción de las obras y en la ejecución de los trabajos de explotación, se deberán adoptar y mantener las medidas y disponer del personal y de los medios materiales necesarios para preservar la vida e integridad de las personas vinculadas a la empresa y eventualmente de terceros, de conformidad con las normas vigentes sobre seguridad, higiene y salud ocupacional.

Artículo 98. *Disposición de la producción.* El concesionario dispondrá libremente el destino de los minerales explotados y establecerá las condiciones de su enajenación y comercialización.

Artículo 99. *Manejo adecuado de los recursos.* El concesionario está obligado a poner en práctica las reglas, métodos y procedimientos técnicos propios de la explotación minera, que eviten daños a los materiales explotados o removidos o que deterioren o esterilicen las reservas "in situ" susceptibles de eventual aprovechamiento. Las normas y medidas de conservación o manejo adecuado de los recursos se adoptarán por el Gobierno mediante reglamento teniendo en cuenta las clases de minería y se aplicarán previo concepto técnico en cada caso.

Artículo 100. *Registros de la producción.* Durante la explotación se llevarán registros e inventarios actualizados de la producción en boca o borde de mina y en sitios de acopio, para establecer en todo tiempo los volúmenes de los minerales en bruto y de los entregados a las plantas de beneficio y si fuere del caso, a las de transformación. Estos registros e inventarios se suministrarán, con la periodicidad que señale la autoridad, al Sistema Nacional de Información Minera.

CAPITULO XI

Operaciones conjuntas

Artículo 101. *Integración de áreas.* Cuando las áreas correspondientes a varios títulos pertenecientes a uno o varios beneficiarios para un mismo mineral, fueren contiguas o vecinas, se podrán incluir en un programa único de exploración y explotación para realizar en dichas áreas sus obras y labores, simultánea o alternativamente, con objetivos y metas de producción unificados, integrándolas en un solo contrato. Con este propósito, los interesados deberán presentar a la autoridad minera el mencionado programa conjunto para su aprobación y del cual serán solidariamente responsables.

En las áreas vecinas o aledañas al nuevo contrato de concesión, donde estuvieren en trámite solicitudes de concesión o mineros informales por legalizar, si hubiese consenso, se podrán integrar estas áreas al mismo contrato de concesión.

Cuando en el programa único de exploración y explotación solo queden comprometidas las partes de las áreas correspondientes a los interesados, será opcional para estos unificar tales áreas en un solo contrato o conservar vigentes los contratos originales.

Artículo 102. *Construcciones y montaje comunes.* Los interesados en el programa de integración de áreas podrán utilizar obras, servicios de apoyo, de montaje minero, de beneficio y de servidumbres comunes para todas las áreas integradas a dicho programa.

Artículo 103. *Plazo común.* El establecimiento de obras e instalaciones comunes se hará dentro de un plazo común que no podrá ser superior a cinco (5) años. Vencido este se empezará a contar el período de explotación que estará referido a la concesión más antigua de las integradas a dicho programa.

Artículo 104. *Integración de operaciones.* Podrá establecerse para la construcción, montaje y explotación de áreas objeto de títulos mineros y de áreas cuyo subsuelo minero sea de propiedad privada un programa de uso integrado de infraestructura que se formalizará mediante un acuerdo entre los interesados, que deberá ser aprobado por la autoridad minera.

Artículo 105. *Instalaciones comunes.* En el beneficio y acopio de los minerales y, si fuere del caso, en su transformación, así como para el ejercicio de las servidumbres, los concesionarios podrán utilizar obras, instalaciones y plantas de uso común para varias explotaciones de un mismo o de varios beneficiarios de títulos mineros, cuyas áreas sean contiguas o vecinas.

Artículo 106. *Plantas y procesos de beneficio.* Quienes construyan y operen plantas e instalaciones independientes para beneficiar minerales provenientes de explotaciones de terceros, e igualmente quienes se dediquen al proceso de joyería y elaboración de gemas, disfrutarán de las ventajas y prerrogativas que en las leyes se consagran a favor de la minería.

Artículo 107. *Obligaciones ambientales.* En todos los programas de operaciones conjuntas de que tratan las disposiciones anteriores, los concesionarios y demás beneficiarios de los títulos incluidos en tales programas serán solidariamente responsables de las obligaciones ambientales correspondientes.

CAPITULO XII

Terminación de la concesión

Artículo 108. *Renuncia.* El concesionario podrá renunciar libremente a la concesión y retirar todos los bienes e instalaciones que hubiere construido o instalado, para la ejecución del contrato y el ejercicio de las servidumbres. Se exceptúan los bienes e instalaciones destinadas a conservar o manejar adecuadamente los frentes de explotación y al ejercicio de las servidumbres y a las obras de prevención, mitigación, corrección, compensación, manejo y sustitución ambiental. Para la viabilidad de la renuncia será requisito estar a paz y salvo con las obligaciones exigibles al tiempo de solicitarla. La autoridad minera dispondrá de un término de treinta (30) días para pronunciarse sobre la renuncia planteada por el concesionario, término que al vencerse dará lugar al silencio administrativo positivo. De la renuncia se dará aviso a la autoridad ambiental.

Artículo 109. *Mutuo acuerdo.* El contrato de concesión podrá darse por terminado por mutuo acuerdo de las partes, caso en el cual se acordará todo lo relativo al retiro o abandono de los bienes e instalaciones del concesionario y a la readecuación y sustitución ambiental del área. De este evento se dará aviso a la autoridad ambiental.

Artículo 110. *Vencimiento del término.* A la terminación del contrato por vencimiento del plazo, incluyendo su prórroga, o por cualquier otra causa, el concesionario dejará en condiciones aptas para el funcionamiento los frentes de trabajo utilizables, las obras destinadas al ejercicio de las servidumbres y las de conservación, mitigación y adecuación ambiental.

Artículo 111. *Muerte del concesionario.* El contrato termina por la muerte del concesionario. Sin embargo, esta causal de terminación solo se hará efectiva si dentro de los dos (2) años siguientes al fallecimiento, los asignatarios no piden ser subrogados en los derechos emanados de la concesión, presentando la prueba correspondiente y pagando las regalías establecidas por la ley. En este caso, si posterior-

mente llegaren a ser privados de todo o parte de la mencionada concesión, el Estado no será responsable de ningún pago, reembolso o perjuicio a favor de ellos o de quienes hubieren probado un mejor derecho a suceder al primitivo concesionario.

Durante el lapso de dos (2) años mencionado en el presente artículo si los interesados no cumplieren con la obligación de pagar las regalías se decretará la caducidad de la concesión.

Artículo 112. *Caducidad.* El contrato podrá terminarse por la declaración de su caducidad, exclusivamente por las siguientes causas.

a) La disolución de la persona jurídica, menos en los casos en que se produzca por fusión por absorción.

b) La incapacidad financiera que le impida cumplir con las obligaciones contractuales y que se presume si al concesionario se le ha abierto trámite de liquidación obligatoria de acuerdo con la ley.

c) La no realización de los trabajos y obras dentro de los términos establecidos en este Código o su suspensión no autorizada por más de seis (6) meses continuos.

d) El no pago oportuno y completo de las contraprestaciones económicas.

e) El omitir el aviso previo a la autoridad para hacer la cesión del contrato.

f) El no pago de las multas impuestas o la no reposición de la garantía que las respalda.

g) El incumplimiento grave y reiterado de las regulaciones de orden técnico sobre la exploración y explotación mineras, de higiene, seguridad y laborales, o la revocación de las autorizaciones ambientales necesarias para sus trabajos y obras.

h) La violación de las normas sobre zonas excluidas y restringidas para la minería después de ser advertido por la autoridad concedente.

i) El incumplimiento grave y reiterado de cualquiera otra de las obligaciones derivadas del contrato de concesión.

En el caso contemplado en el presente artículo, el concesionario queda obligado a cumplir o garantizar todas las obligaciones de orden ambiental que le sean exigibles y las de conservación y manejo adecuado de los frentes de trabajo y de las servidumbres que se hubieren establecido.

Artículo 113. *Reversión gratuita.* En todos los casos de terminación del contrato, ocurrida en cualquier tiempo, operará la reversión gratuita de bienes en favor del Estado circunscrita esta medida a los inmuebles e instalaciones fijas y permanentes, construidas y destinadas por el concesionario en forma exclusiva al transporte externo y al embarque de los minerales provenientes del área comprendida en tal contrato. Esta reversión operará sólo en los casos en que las características y dimensiones de los mencionados bienes, a juicio de la autoridad minera, los hagan aptos para destinarse a un servicio público de transporte o embarque o darse al uso de la comunidad.

Artículo 114. *Obligaciones en caso de terminación.* El concesionario, en todos los casos de terminación del contrato, quedará obligado a cumplir o a garantizar las obligaciones de orden ambiental exigibles al tiempo de hacerse efectiva dicha terminación. De igual manera, dará cumplimiento o garantizará sus obligaciones de orden laboral reconocidas o causadas al momento de su retiro como concesionario.

Artículo 115. *Multas.* Previo el procedimiento señalado en el artículo 287 de este Código, la autoridad concedente o su delegada, podrán imponer al concesionario multas sucesivas de hasta treinta (30) salarios mínimos mensuales, cada vez y para cada caso de infracción de las obligaciones emanadas del contrato, siempre que no fuere causal de caducidad o que la autoridad concedente, por razones de interés público expresamente invocadas, se abstuviere de declararla.

La cuantía de las multas será fijada valorando, en forma objetiva, la índole de la infracción y sus efectos perjudiciales para el contrato.

La imposición de las multas estará precedida por el apercibimiento del concesionario mediante el procedimiento señalado en el artículo 286 de este Código.

TITULO TERCERO
REGIMENES ESPECIALES
CAPITULO XIII

Materiales para vías públicas

Artículo 116. *Autorización Temporal.* La autoridad nacional minera o su delegataria, a solicitud de los interesados, podrán otorgar autorización temporal e intransferible, a las entidades territoriales o los contratistas para la construcción de vías públicas nacionales, departamentales o locales mientras dure su ejecución, para tomar de los predios rurales, vecinos o aledaños a dichas obras y con exclusivo destino a estas, los materiales de construcción que sean necesarios. Dicha solicitud deberá ser resuelta en el término improrrogable de treinta (30) días o se considerará otorgada por aplicación del silencio administrativo positivo. Estará a cargo de la entidad estatal contratante de las vías, el seguimiento de la forma técnicamente adecuada de ejecución de las referidas labores de explotación minera.

Artículo 117. *Constancia de la obra.* La autorización de que trata el artículo anterior se dará con base en la constancia que expida la entidad pública para la cual se realice la obra y que relacione su ubicación o trayecto, la duración de los trabajos, la cantidad máxima de los materiales de construcción que habrán de utilizarse y el nombre de su ejecutor.

Artículo 118. *Materiales contratados.* No habrá lugar a la autorización temporal de que tratan los artículos anteriores si los materiales de construcción necesarios para la vía pública son objeto de títulos mineros vigentes.

Artículo 119. *Reparaciones e indemnizaciones.* Los contratistas de vías públicas que por virtud de la autorización temporal tomen materiales de construcción, están obligados a obtener, de no poseerla, la aprobación de una Licencia Ambiental y a indemnizar todos los daños y perjuicios que causen a terceros por dicha operación.

Artículo 120. *Regalías.* Los contratistas de vías públicas que por virtud de autorización temporal exploten materiales de construcción conforme a las disposiciones de este Capítulo, estarán obligados a pagar las regalías establecidas por la ley.

Artículo 121. *Excedentes.* No habrá lugar a la venta o comercialización por parte del contratista, de la producción o de los excedentes de los materiales de construcción explotados y no utilizados en la construcción de vías públicas en virtud de la autorización temporal de que trata este Capítulo.

Artículo 122. *Información.* La autoridad contratante de las vías públicas deberá informar a la autoridad minera sobre la construcción de dichas obras y esta autoridad, a su vez, informará a aquella en el término de treinta (30) días sobre la existencia y ubicación de las canteras y minas de materiales de construcción del área de influencia de tales vías, que estén amparadas por títulos mineros vigentes.

CAPITULO XIV

Grupos étnicos

Artículo 123. *Integración cultural.* Todo explorador o explotador de minas está en la obligación de realizar sus actividades de manera que no vayan en desmedro de los valores culturales, sociales y económicos de las comunidades y grupos étnicos ocupantes real y tradicionalmente del área objeto de las concesiones o de títulos de propiedad privada del subsuelo.

Artículo 124. *Zonas mineras indígenas.* La autoridad minera señalará y delimitará, con base en estudios técnicos y sociales, dentro de los territorios indígenas, zonas mineras indígenas en las cuales la exploración y explotación del suelo y subsuelo mineros deberán ajustarse a las disposiciones especiales del presente Capítulo sobre protección y participación de las comunidades y grupos indígenas asentados en dichos territorios.

Toda propuesta de particulares para explorar y explotar minerales dentro de las zonas mineras indígenas será resuelta con la participación de los representantes de las respectivas comunidades indígenas.

Artículo 125. *Territorio y comunidad indígenas.* Para los efectos previstos en el artículo anterior, se entienden por territorios indígenas las áreas poseídas en forma regular y permanente por una comunidad, parcialidad o grupo indígena y aquellas que aunque no poseídas en esa forma constituyan ámbito tradicional de sus actividades económicas y culturales.

Para los mismos efectos, se entiende por comunidad o parcialidad indígena el grupo o conjunto de grupos de origen amerindio, con identificación con su pasado aborigen, que mantiene rasgos, usos y valores propios de su cultura tradicional y formas internas de gobierno y control social que lo distinguen de otras comunidades rurales.

Artículo 126. *Derecho de prelación de grupos indígenas.* Las comunidades y grupos indígenas tendrán prelación para que la autoridad minera les otorgue concesión sobre los yacimientos y depósitos mineros ubicados en una zona minera indígena. Este contrato podrá comprender uno o varios minerales.

Artículo 127. *Concesión.* La concesión se otorgará a solicitud de la comunidad o grupo indígena y en favor de ésta y no de las personas que la integran. La forma como éstas participen en los trabajos mineros y en sus productos y rendimientos y las condiciones como puedan ser sustituidas en dichos trabajos dentro de la misma comunidad, se establecerán por la autoridad indígena que los gobierne. Esta concesión no será transferible en ningún caso.

Artículo 128. *Acuerdos con terceros.* Las comunidades o grupos indígenas que gocen de una concesión dentro de la zona minera indígena, podrán contratar la totalidad o parte de las obras y trabajos correspondientes, con personas ajenas a ellos.

Artículo 129. *Áreas indígenas restringidas.* La autoridad indígena señalará, dentro de la zona minera indígena, los lugares que no pueden ser objeto de exploraciones o explotaciones mineras por tener especial significado cultural, social y económico para la comunidad o grupo aborigen, de acuerdo con sus creencias, usos y costumbres.

Artículo 130. *Títulos de terceros.* En caso de que personas ajenas a la comunidad o grupo indígena obtengan título para explorar y explotar dentro de las zonas mineras indígenas delimitadas conforme al artículo 124, deberán vincular preferentemente a dicha comunidad o grupo, a sus trabajos y obras y capacitar a sus miembros para hacer efectiva esa preferencia.

Artículo 131. *Participación económica.* Los municipios que perciban regalías o participaciones provenientes de explotaciones mineras ubicadas en los territorios indígenas de que trata el artículo 125, deberán destinar los correspondientes ingresos a obras y servicios que beneficien directamente a las comunidades y grupos aborígenes asentados en tales territorios.

Artículo 132. *Las Comunidades Negras.* Las comunidades negras a que se refiere el Artículo Transitorio 55 de la Constitución y que se definen en la ley que lo desarrolla, para los efectos de este Código, son también grupos étnicos en relación con los cuales, las obras y trabajos mineros se deberán ejecutar respetando y protegiendo los valores que constituyen su identidad cultural y sus formas tradicionales de producción minera. Este principio se aplicará en cualquier zona del territorio nacional donde se realicen los trabajos de los beneficiarios de un título minero, siempre y cuando estas áreas hubieren sido poseídas en forma regular y permanente por una comunidad o grupo negro.

Artículo 133. *Zonas Mineras de Comunidades Negras.* Dentro de los terrenos baldíos riberaños, adjudicados por el Instituto Colombiano de la Reforma Agraria como propiedad colectiva de una comunidad negra, a solicitud de ésta, la autoridad minera podrá establecer zonas mineras especiales, si las condiciones geológicas, físicas y sociales del lugar así lo justifican. De acuerdo con estas condiciones, establecerá la extensión y linderos de dichas zonas. Dentro de estas zonas, la autoridad concedente a solicitud de la autoridad comunitaria otorgará

concesión como titular a la aludida comunidad y no a sus integrantes individualmente considerados.

Artículo 134. *Conformación de las Comunidades Negras.* Las comunidades negras de que trata el artículo anterior son el conjunto de familias de ascendencia afrocolombiana que poseen una cultura propia, comparten una historia y tienen sus propias tradiciones y costumbres dentro de la relación campo-poblado, que revelan y conservan conciencia de identidad que las distinguen de otros grupos étnicos.

Artículo 135. *Derecho de prelación de las Comunidades Negras.* Las comunidades negras tendrán prelación para que la autoridad minera les otorgue concesión sobre los yacimientos y depósitos mineros ubicados en una zona minera de comunidad negra. Esta concesión podrá comprender uno o varios minerales y le serán aplicables las disposiciones del presente Capítulo.

Artículo 136. *Zonas Mineras Mixtas.* La autoridad minera dentro de los territorios ocupados indistintamente por pueblos indígenas y comunidades negras, establecerá zonas mineras mixtas en beneficio conjunto o compartido de estas minorías a solicitud de uno o los dos grupos étnicos. En estas zonas serán aplicables las disposiciones del presente Capítulo.

CAPITULO XV

Minería Marina

Artículo 137. *Exploración y explotación mineras.* En desarrollo del artículo 102 de la Constitución Nacional, la exploración y explotación de minerales en el lecho y el subsuelo correspondientes a los espacios marinos sobre los cuales ejerce jurisdicción el Estado Colombiano, se regulan por las normas generales de este Código y por las especiales del presente Capítulo.

Artículo 138. *Espacios Marinos.* De conformidad con los ordenamientos internacionales, los espacios marinos son el mar territorial, la zona contigua, la plataforma continental y la zona económica exclusiva. Únicamente para los efectos de este Código, tales espacios son los definidos en los artículos siguientes.

Artículo 139. *Mar Territorial.* El mar territorial es el espacio marítimo que se extiende más allá del territorio continental e insular y de sus aguas interiores, hasta una anchura de doce (12) millas náuticas o de veintidós (22) kilómetros y doscientos veinticuatro (224) metros.

El límite exterior del mar territorial es la línea cuyos puntos están, de los puntos más próximos de la línea base, a una distancia igual a la señalada en el inciso anterior.

Artículo 140. *Zona Contigua.* La zona contigua es el espacio marino de una anchura de doce (12) millas náuticas contadas a partir del borde exterior del mar territorial.

Artículo 141. *Plataforma Continental.* La plataforma continental está constituida por el lecho y el subsuelo de las áreas submarinas que se extienden más allá del mar territorial y a todo lo largo de la prolongación natural del territorio, hasta el borde exterior del margen continental, o bien hasta una distancia de doscientas (200) millas marinas contadas desde las líneas base a partir de las cuales se mide la anchura del mar territorial, en los casos en que el borde exterior del margen continental no llegue a esa distancia.

Artículo 142. *Zona Económica Exclusiva.* Es el espacio marino cuya anchura es de doscientas (200) millas marinas medidas a partir de las líneas base desde las cuales se mide el mar territorial.

Artículo 143. *Presunción de Propiedad Estatal.* La presunción legal de la propiedad inalienable e imprescriptible del Estado, sobre los recursos minerales de que trata el artículo 6° de este Código, incluye los yacientes en el fondo y el subsuelo de los espacios marinos jurisdiccionales.

Artículo 144. *Espacios marinos jurisdiccionales.* Las actividades de exploración y explotación de minerales en los espacios marinos jurisdiccionales se regirán por las disposiciones del presente Código, mediante contrato de concesión.

Artículo 145. *Concepto previo.* Las propuestas de concesión para explorar y explotar minerales en las playas y espacios marítimos jurisdiccionales, requerirán concepto favorable de la Dirección General Marítima del Ministerio de Defensa Nacional, de acuerdo con su competencia legal. Deberán ceñirse a los términos de referencia y a las guías ambientales durante la exploración y disponer de la correspondiente licencia ambiental para la explotación.

Artículo 146. *Fondos Marinos Internacionales.* Para los efectos de este Código, los fondos marinos internacionales son los que corresponden al fondo y al subsuelo de las aguas internacionales y que, con la denominación de "La Zona", han sido declarados, en cuanto a los recursos mineros yacientes, patrimonio común de la humanidad.

Artículo 147. *Participación del Estado.* En la exploración y explotación de minerales del fondo y el subsuelo de las aguas internacionales, la participación del Estado se hará ante la Autoridad Internacional de los Fondos Marinos, directamente a través de sus entidades descentralizadas, por medio de convenios de cooperación con otros estados o por contrato de representación con particulares nacionales o extranjeros.

Artículo 148. *Participación Directa.* En los casos de participación directa del Estado, este formalizará la solicitud ante la autoridad internacional que incluya el Plan de Trabajo, de conformidad con los requerimientos correspondientes. En lo concerniente a las contraprestaciones y cargas económicas que demande dicha participación, así como a la administración de los beneficios que para la Nación se deriven de la explotación de los minerales, se aplicarán las normas internacionales sobre la materia y, en su defecto, las normas legales internas.

Artículo 149. *Participación por Cooperación.* Si la participación del Estado en la explotación de minerales se hace con la cooperación de otros Estados, la naturaleza, términos y condiciones de esa cooperación serán las que, con criterios de equidad y buena fe, se convengan para cada caso. Para la celebración y ejecución del respectivo convenio, actuará como delegataria la entidad descentralizada que designe la autoridad nacional minera.

Artículo 150. *Participación por Delegación.* Cuando el Estado participe en la exploración y explotación minera, delegando su representación en particulares, estará exclusivamente a cargo de estos, tanto el derecho de representación pagadero por anticipado, como toda erogación que impliquen los trámites ante la Autoridad Internacional de los Fondos Marinos. En el correspondiente contrato de representación se establecerá además, en forma expresa, que toda responsabilidad por daños o incumplimientos que se originen por causa de los trabajos mineros, ante la Autoridad Internacional o en relación con terceros, estará a cargo del particular representante, sin término o limitación alguna.

Artículo 151. *Transferencia de Tecnología.* En todos los contratos a que hubiere lugar con los particulares para la exploración y explotación minera en los fondos marinos internacionales se acordará como obligación la transferencia permanente y oportuna de tecnología. Por tal se entenderá la posibilidad de todo avance científico en la materia, los conocimientos técnicos, los manuales, diseños, instrucciones de funcionamiento, la capacitación y la asistencia y asesoramiento para instalar, mantener y operar un sistema viable y el derecho a usar los elementos correspondientes en forma no exclusiva. Todo ello referido a la exploración y explotación de minerales en los fondos marinos.

TITULO CUARTO

MINERIA SIN TITULO

CAPITULO XVI

Minería ocasional

Artículo 152. *Extracción ocasional.* La extracción ocasional y transitoria de minerales industriales a cielo abierto, que realicen los propietarios de la superficie, en cantidades pequeñas y a poca profundidad y por medios manuales, no requerirá de concesión del Estado. Esta explotación ocasional solamente podrá tener como

destino el consumo de los mismos propietarios, en obras y reparaciones de sus viviendas e instalaciones dentro del predio de donde provengan los minerales. Todo otro destino industrial o comercial que le den a los minerales extraídos, al amparo de este artículo, les está prohibido.

En uso de la autorización contemplada en el presente artículo, los propietarios están obligados a conservar, reparar, mitigar y sustituir los efectos ambientales negativos que puedan causar y a la readecuación del terreno explotado.

Artículo 153. Restricciones. La explotación ocasional y transitoria consagrada en el artículo anterior, no autoriza para oponerse a las propuestas de terceros, ni a establecer servidumbre alguna en su beneficio.

Artículo 154. Minerales Industriales. Para los efectos de los artículos anteriores, los minerales industriales son las arcillas en sus distintas formas y los materiales de construcción definidos en este Código. Se consideran explotaciones pequeñas y de poca profundidad, las que se realicen con herramientas e implementos simples de uso manual, accionados por la fuerza humana, y cuya cantidad extraída no sobrepase en ningún caso a las doscientas cincuenta (250) toneladas anuales de material.

Artículo 155. Barequeo. El barequeo, como actividad popular de los habitantes de terrenos aluviales actuales, será permitida, con las restricciones que se señalan en los artículos siguientes. Se entiende que esta actividad se contrae al lavado de arenas por medios manuales sin ninguna ayuda de maquinaria o medios mecánicos y con el objeto de separar y recoger metales preciosos contenidos en dichas arenas. Igualmente será permitida la recolección de piedras preciosas y semipreciosas por medios similares a los que se refiere el presente artículo.

Artículo 156. Requisito para el Barequeo. Para ejercitar el barequeo será necesario inscribirse ante el alcalde, como vecino del lugar en que se realice y si se efectuare en terrenos de propiedad privada, deberá obtenerse la autorización del propietario. Corresponde al alcalde resolver los conflictos que se presenten entre los barequeros y los de éstos con los beneficiarios de títulos mineros y con los propietarios y ocupantes de terrenos.

Artículo 157. Lugares no permitidos. No se permitirá el barequeo en los siguientes lugares:

a) En los que no pueden realizarse labores mineras de acuerdo con el artículo 34 y los numerales a), b), c), d) y e) del artículo 35 de este Código;

b) En los lugares que lo prohíban el Plan de Ordenamiento Territorial, por razones de tranquilidad, seguridad pública, ornato y desarrollo urbano;

c) En los lugares donde operen las maquinarias e instalaciones de los concesionarios de minas, más una distancia circundante de trescientos (300) metros.

Artículo 158. Zonas de Comunidades Negras. En los terrenos aluviales declarados como zonas mineras de comunidades negras de acuerdo al artículo 133, sólo podrán practicar el barequeo los vecinos del lugar autorizados por el alcalde, que pertenezcan a la comunidad en cuyo beneficio se hubiere constituido dicha zona. En estos casos, el alcalde obrará en coordinación con las autoridades de las comunidades beneficiarias de la zona minera.

CAPITULO XVII

Exploración y explotación ilícita de minas

Artículo 159. Exploración y explotación ilícita. La exploración y explotación ilícita de yacimientos mineros, constitutivo del delito contemplado en el artículo 244 del Código Penal, se configura cuando se realicen trabajos de exploración, de extracción o captación de minerales de propiedad nacional o de propiedad privada, sin el correspondiente título minero vigente o sin la autorización del titular de dicha propiedad.

Artículo 160. Aprovechamiento ilícito. El aprovechamiento ilícito de recursos mineros consiste en el beneficio, comercio o adquisición, a cualquier título, de minerales extraídos de áreas no amparadas por un título minero. En estos casos el agente será penalizado de conformidad con lo establecido en el artículo 244 del Código Penal, exceptuando lo previsto en este Código para la minería de barequeo.

Artículo 161. Decomiso. Los alcaldes efectuarán el decomiso provisional de los minerales que se transporten o comercien y que no se hallen amparados por factura o constancia de las minas de donde provengan. Si se comprobare la procedencia ilícita de los minerales se pondrán además a disposición de la autoridad penal que conozca de los hechos. Lo dispuesto en este artículo no se aplicará a la minería de barequeo.

Artículo 162. No expedición de títulos. La autoridad judicial que hubiere impuesto sanción a una persona por los delitos de aprovechamiento ilícito y exploración o explotación ilícita de yacimientos mineros, comunicará la sentencia en firme a la autoridad minera nacional para los efectos del artículo siguiente.

Artículo 163. Inhabilidad especial. Quien haya sido condenado por aprovechamiento ilícito o por exploración o explotación ilícita de recursos mineros quedará inhabilitado para obtener concesiones mineras por un término de cinco (5) años. Esta pena accesoria será impuesta por el juez en la sentencia.

Artículo 164. Aviso a las autoridades. Quien tenga conocimiento del aprovechamiento, exploración o explotación ilícita de minerales dará aviso al alcalde del lugar y este, previa comprobación de la situación denunciada, procederá al decomiso de los minerales extraídos y a poner los hechos en conocimiento de la autoridad penal.

TITULO QUINTO

ASPECTOS EXTERNOS A LA MINERIA

CAPITULO XVIII

Servidumbres mineras

Artículo 165. Disfrute de Servidumbres. Para el ejercicio eficiente de la industria minera en todas sus fases y etapas, podrán establecerse las servidumbres que sean necesarias sobre los predios ubicados dentro o fuera del área objeto del título minero. Cuando, para la construcción, el montaje, la explotación, el acopio y el beneficio, en ejercicio de las servidumbres se requiera usar recursos naturales renovables, será indispensable que dicho uso esté autorizado por la autoridad ambiental, cuando la ley así lo exija.

Parágrafo. También procede el establecimiento de servidumbre sobre zonas, objeto de otros títulos mineros. Tales gravámenes no podrán impedir o dificultar la exploración o la explotación de la concesión que los soporte.

Artículo 166. Beneficio y Transporte. El establecimiento de las servidumbres de que trata el presente Capítulo procederán también a favor del beneficio y transporte de minerales aún en el caso de ser realizados por personas distintas del beneficiario del título minero.

Artículo 167. Carácter Legal. Las servidumbres en beneficio de la minería son legales o forzosas. La mención que de algunas de ellas se hace en los artículos siguientes es meramente enunciativa.

Artículo 168. Epoca para el Establecimiento de las Servidumbres. Las servidumbres necesarias para las obras y trabajos de exploración podrán ejercitarse desde el perfeccionamiento del contrato de concesión y las que se requieran para la construcción, montaje, explotación, acopio y beneficio, desde cuando quede aprobado el Programa de Obras y Trabajos y otorgada la Licencia Ambiental, si esta fuere necesaria. Todo sin perjuicio de lo que se acuerde con el dueño o poseedor del predio sirviente.

Artículo 169. Minería Irregular. No habrá servidumbre alguna en beneficio de obras y trabajos de exploración o explotación sin un título minero vigente. Si de hecho se estableciere con el consentimiento de los dueños y poseedores de los predios, ese acuerdo adolecerá de nulidad absoluta por objeto ilícito.

Artículo 170. *Extensión de las Servidumbres.* Habrá lugar al ejercicio de servidumbres mineras para la construcción, instalación y operación de obras y trabajos de acopio, beneficio, transporte y embarque que única y específicamente se hayan destinado y diseñado para minerales, aunque los dueños y operadores de dichas obras y actividades no sean beneficiarios de títulos mineros.

Artículo 171. *Prohibiciones y Restricciones.* No podrán establecerse servidumbres en zonas y lugares excluidos de la exploración y explotación por disposición de este Código. En las zonas y lugares restringidos para la minería en los que se requiera de autorización o de conceptos favorables previos de otras personas o entidades de acuerdo con el artículo 35 de este Código, el establecimiento de las servidumbres deberá llenar también este requisito.

Artículo 172. *Utilización de Recursos Naturales Renovables.* No habrá servidumbre para utilizar en las obras y trabajos mineros los recursos naturales renovables existentes en terrenos de cualquier clase. En consecuencia dicha utilización requerirá.

Artículo 173. *Pagos y Garantías.* Si para el establecimiento y ejercicio de las servidumbres, el dueño o poseedor del predio sirviente exigiere el pago de los perjuicios que se le causen o su garantía, así se procederá de inmediato, de acuerdo con las reglas que se señalan en el presente Capítulo.

Artículo 174. *División del Título.* Cuando hubiere división material del área objeto del título minero por cesión en favor de un tercero, este, sin ningún requisito o gestión adicionales, tendrá derecho al uso de las servidumbres que fueren necesarias para la explotación de la zona cedida, en las mismas condiciones en que fueron establecidas para el área inicialmente amparada con dicho título.

Artículo 175. *Duración.* Salvo que con el dueño o poseedor del predio sirviente se hubiere acordado otra cosa, el uso y disfrute de las servidumbres tendrá una duración igual a la del título minero, sus prórrogas y de las labores necesarias para realizar las obras y labores de readecuación o sustitución de terrenos.

Artículo 176. *Ocupación de Terrenos.* Habrá servidumbre de uso de terrenos. El interesado acordará con el dueño o poseedor el plazo y la correspondiente retribución.

Se entenderá que esta servidumbre comprende el derecho a construir e instalar todas las obras y servicios propios de la exploración, construcción, montaje, extracción, acopio y beneficio de los minerales y del ejercicio de las demás servidumbres.

Artículo 177. *Ventilación.* Para que haya suficiente ventilación en las minas subterráneas, se podrán abrir túneles, conductos u otras obras similares previstas en el diseño minero y de acuerdo con la profundidad, número y extensión de los frentes de explotación.

Artículo 178. *Comunicaciones y Tránsito.* El beneficiario de un título minero goza de las servidumbres necesarias para establecer su propio sistema de comunicaciones y los medios apropiados para el tránsito de personas y para el cargue, transporte, descargue y embarque de los minerales. Las construcciones e instalaciones de las obras y servicios necesarios para el ejercicio de estas servidumbres podrán tener la magnitud y especificaciones acordes con las dimensiones del proyecto y de su eventual expansión. Para el establecimiento de la servidumbre de tránsito no se requiere que la mina esté desprovista de acceso a la vía pública sino que la ocupación que con ella se haga del predio sirviente sea requerida para una eficiente operación de cargue, descargue, transporte y embarque.

Artículo 179. *Obras de Embarque.* Para la construcción de puertos y otras obras e instalaciones para la operación de naves y artefactos navales o para la ocupación por cualquier medio de playas, terrenos de bajamar y aguas marinas se requerirá permiso o concesión de la Superintendencia General de Puertos o de la Dirección General Marítima del Ministerio de Defensa Nacional y su utilización estará sometida a las regulaciones especiales sobre la materia. Lo anterior sin perjuicio del instrumento administrativo ambiental que corresponda de acuerdo con las disposiciones pertinentes.

Artículo 180. *Usos comunitarios y compartidos.* El uso por terceros, de las obras e instalaciones construidas o adquiridas por el minero para el ejercicio de las servidumbres, no las convierte en servicios públicos, bien que dicho empleo se hubiere acordado con los usuarios o se origine en la mera tolerancia de sus dueños. Si dichos terceros hicieren uso de las obras e instalaciones para fines distintos a las actividades mineras, sus relaciones con el dueño o poseedor de los terrenos se regirán por las disposiciones sobre servidumbres del Código Civil.

Artículo 181. *Convenios sobre infraestructura.* La entidad concedente, a solicitud de terceros explotadores, podrá convenir con el concesionario darles acceso a la infraestructura de transporte externo y embarque que hubiere construido para su servicio, siempre que por esa causa no se dificulte o se afecte la movilización y manejo eficiente de sus propias operaciones. Las condiciones, términos y modalidades de tal acceso se acordarán por la entidad concedente, el concesionario y los terceros. En caso de no llegar a un acuerdo entre la entidad concedente y el dueño de la infraestructura, el diferendo se resolverá conforme al artículo 294 de este Código.

Artículo 182. *Rehabilitación de bienes.* Sin perjuicio de lo que se hubiere acordado con el dueño o poseedor de los inmuebles sirvientes y de los pagos e indemnizaciones en su favor, el interesado está obligado a hacer la readecuación de los terrenos o a ponerlos en condiciones de ser destinados a su uso normal o a otros usos alternativos. Esta obligación se cumplirá o garantizará en el curso de la liquidación del contrato de concesión.

Artículo 183. *Indemnizaciones y Caución.* En la fijación de las indemnizaciones y del monto de la caución a que está obligado el minero por causa del establecimiento y uso de las servidumbres, serán de observancia por los interesados, los peritos y las autoridades, las siguientes reglas y criterios.

a) Para la estimación del valor comercial del terreno, se tendrán en cuenta sus condiciones objetivas de ubicación, calidad y destino normal y ordinario y no las características y posibles rendimientos del proyecto minero, la potencial abundancia o riqueza del subsuelo del mismo o la capacidad económica de los concesionarios;

b) La ocupación parcial del terreno solo dará lugar al reconocimiento y pago de la indemnización en cuantía proporcional al uso de la parte afectada, a menos que dicha ocupación afecte el valor y el uso de las zonas no afectadas;

c) Salvo acuerdo en contrario, si la ocupación de los terrenos fuere transitoria y no mayor de dos (2) años, los pagos por su uso, al dueño o poseedor, se harán por trimestres anticipados; si la ocupación fuere por más tiempo, el pago se hará al contado y en forma anticipada.

Artículo 184. *Servidumbres entre mineros.* Las servidumbres de ocupación de terrenos, ventilación, comunicaciones, tránsito y visita, también se podrán establecer sobre predios ocupados por otros concesionarios de minas siempre que con su ejercicio no interfieran las obras y labores de estos.

CAPITULO XIX

Expropiación

Artículo 185. *Bienes expropiables.* Por ser la minería una actividad de utilidad pública e interés social, podrá solicitarse la expropiación de bienes inmuebles por naturaleza o adhesión permanente y de los demás derechos constituidos sobre los mismos, que sean indispensables para las edificaciones e instalaciones propias de la infraestructura y montajes del proyecto minero, para la realización de la extracción o captación de los minerales en el período de explotación y para el ejercicio de las servidumbres correspondientes.

Excepcionalmente también procederá la expropiación en beneficio de los trabajos exploratorios.

Artículo 186. *Necesidad de los bienes.* Los bienes inmuebles y de los derechos constituidos sobre los mismos, objeto de la expropiación deberán ser imprescindibles para el funcionamiento eficiente de las

obras e instalaciones del minero y la explotación de los minerales, su acopio, beneficio, transporte y embarque.

La condición de ser los bienes imprescindibles para el proyecto minero, se establecerá por medio de peritos, designados por la autoridad concedente, dentro de la etapa administrativa de la expropiación.

Artículo 187. *Bienes no expropiables*. No podrá decretarse la expropiación que aquí se trata, de los bienes inmuebles, adquiridos o destinados para el ejercicio de otros títulos mineros vigentes.

Artículo 188. *Petición de expropiación*. El beneficiario de un título minero vigente, que se proponga adquirir bienes inmuebles de terceros mediante su expropiación, deberá dirigirse a la autoridad minera competente mediante escrito que habrá de contener:

a) Nombre, identidad y domicilio del dueño o poseedor de los inmuebles;

b) Número y clase de la anotación del título minero en el Registro Minero Nacional;

c) Identificación y localización de los bienes que necesita adquirir y descripción detallada de las obras e instalaciones mineras con las cuales serían ocupados o afectados. Agregará además el certificado del Registro de Instrumentos Públicos y Privados sobre su matrícula, inscripción y gravámenes;

d) Compromiso formal de pagar la indemnización previa y plena que se origine en la expropiación.

Artículo 189. *Inscripción y examen de los bienes*. Con base en la documentación presentada y el Programa de Obras y Trabajos producido durante la exploración, se efectuará una inspección sobre el terreno en unión de peritos designados por la autoridad minera, para verificar si los bienes por expropiarse son imprescindibles para establecer y operar, en forma eficiente, el proyecto minero y para estimar el valor de la indemnización por pagar a sus dueños o poseedores.

Artículo 190. *Citación de los interesados*. La designación de los peritos y el señalamiento de fecha para la inspección, se harán dentro de los diez (10) días siguientes a la presentación de la solicitud en una misma providencia que se notificará personalmente a los propietarios y poseedores de los inmuebles.

Artículo 191. *Personería para demandar*. La resolución que decreta la expropiación se notificará personalmente a los interesados. Una vez en firme, se expedirá copia al concesionario quien quedará con personería para instaurar el correspondiente juicio de expropiación.

Artículo 192. *Expropiación durante la exploración*. En casos excepcionales en los que por la profundidad y duración de los trabajos de exploración por métodos de subsuelo, no puedan realizarse sin afectar el valor comercial o el disfrute de los predios, procederá a pedir su expropiación por los procedimientos señalados en los artículos anteriores y se presentará un programa de exploración que sustente tal solicitud.

CAPITULO XX

Aspectos ambientales

Artículo 193. *Sostenibilidad*. El deber de manejar adecuadamente los recursos naturales renovables y la integridad y disfrute del ambiente, es compatible y concurrente con la necesidad de fomentar y desarrollar racionalmente el aprovechamiento de los recursos mineros como componentes básicos de la economía nacional y el bienestar social. Este principio deberá inspirar la adopción y aplicación de las normas, medidas y decisiones que regulan la interacción de los dos campos de actividad, igualmente definidos por la ley como de utilidad pública e interés social.

Artículo 194. *Inclusión de la gestión ambiental*. Para todas las obras y trabajos de minería adelantados por contrato de concesión o por un título de propiedad privada del subsuelo, se incluirán en su estudio, diseño, preparación y ejecución, la gestión ambiental y sus costos, como elementos imprescindibles para ser aprobados y autorizados.

En ningún caso la autoridad ambiental podrá otorgar permisos, concesiones, autorizaciones o licencias de orden ambiental, para obras y trabajos no amparados por un título minero.

Artículo 195. *Ejecución inmediata*. Las disposiciones legales y reglamentarias de orden ambiental son de aplicación general e inmediata para todas las obras y labores mineras a las que les sean aplicables.

Artículo 196. *Constitución y ejercicio del derecho*. La celebración y perfeccionamiento del contrato de concesión y su inscripción en el Registro Minero Nacional, se regulan por las disposiciones de este Código. Para el ejercicio emanado de dicho contrato, antes de la iniciación y ejecución de obras y labores materiales de explotación, será necesario cumplir con los requisitos y condiciones de orden ambiental previstos en el presente Capítulo y en lo no previsto en el mismo, en las normas ambientales generales.

Artículo 197. *Medios e instrumentos ambientales*. Los medios e instrumentos para establecer y vigilar las labores mineras por el aspecto ambiental, son los establecidos para cada etapa o fase de las mismas, a saber: Planes de Manejo Ambiental, Estudio de Impacto Ambiental, Licencia Ambiental y permisos o concesiones para la utilización de recursos naturales renovables en los casos en que tales instrumentos sean exigibles.

Artículo 198. *Adopción de términos y guías*. Las autoridades ambiental y minera en forma concertada, adoptarán términos de referencia normalizados, aplicables en la elaboración, presentación y aprobación de los estudios de orden ambiental para el sector de la minería, así como la expedición de guías técnicas para adelantar la gestión ambiental en los proyectos mineros, y procedimientos de seguimiento y evaluación para el ejercicio de la fiscalización, a través de los auditores ambientales determinados en el artículo 215.

Tales términos, guías y procedimientos tendrán como objeto facilitar y agilizar las actuaciones de las autoridades y de los particulares. La no sujeción a ellos, en cuestiones simplemente formales, no dará lugar al rechazo o dilación de la correspondiente solicitud, estudio o decisión.

Artículo 199. *Principio de la simultaneidad*. Los estudios y trabajos de exploración técnica y los de viabilidad ambiental de la explotación objeto del título minero, se ejecutarán en forma simultánea y coordinada procurando su mayor celeridad y eficacia.

Artículo 200. *Requisitos para la prospección*. La prospección minera no requiere de autorización o permiso alguno de orden ambiental. Sin embargo, cuando haya de efectuarse en zonas o lugares señalados como reservas naturales en el artículo 38 de este Código, se someterá a las reglas y restricciones que en dichas zonas o lugares rijan para los trabajos e investigaciones científicas. Lo aquí dispuesto también se aplicará a las investigaciones del subsuelo que adelanten los organismos y entidades estatales que tienen asignadas esas funciones.

Artículo 201. *Garantía*. Al celebrarse el contrato de concesión y constituirse la garantía de cumplimiento, con esta quedarán aseguradas, además de las obligaciones mineras, las de carácter ambiental.

Artículo 202. *Uso de recursos*. Cuando en desarrollo de los trabajos de exploración se requiera usar en forma ocasional o transitoria, recursos naturales renovables de la zona explorada, se autorizará dicho uso por la correspondiente autoridad ambiental, cuando legalmente sea exigible.

Artículo 203. *Estudio de impacto ambiental*. Con el Programa de Obras y Trabajos Mineros que resultare de la exploración, el interesado presentará si fuere necesario, el Estudio de Impacto Ambiental de su proyecto minero. Este estudio contendrá los elementos, informaciones, datos y recomendaciones que se requieran para describir y caracterizar el medio físico, social y económico del lugar o región de las obras y trabajos de explotación; los impactos de dichas obras y trabajos con su correspondiente evaluación; los planes de prevención, mitigación, corrección y compensación de esos impactos; las medidas

específicas que se aplicarán para el abandono y cierre de los frentes de trabajo y su plan de manejo; las inversiones necesarias y los sistemas de seguimiento de las mencionadas medidas. El Estudio se ajustarán a los términos de referencia y guías ambientales previamente adoptadas por la autoridad ambiental en concordancia con el artículo 198 del presente Código.

Artículo 204. *Licencia Ambiental*. Con base en el Estudio de Impacto Ambiental la autoridad competente expedirá, si fuere necesaria, la Licencia Ambiental para la construcción, el montaje, la explotación objeto del contrato y el beneficio y para las labores adicionales de exploración durante la etapa de explotación. Dicha autoridad podrá fundamentar su decisión en el refrendo que al Estudio de Impacto Ambiental hubiere dado un auditor externo en la forma prevista en el artículo 215 de este Código.

Artículo 205. *Requisito Ambiental*. Para las obras y trabajos de la explotación temprana, el interesado deberá obtener Licencia Ambiental, que posteriormente podrá ser modificada para amparar los trabajos definitivos de explotación con el lleno de los requisitos legales.

Artículo 206. *Clase de Licencia*. En los casos en que fuere necesaria, la Licencia Ambiental para las obras y trabajos del concesionario se otorgará de manera global para la construcción, montaje, explotación, beneficio y transporte interno de los correspondientes minerales. La Licencia Ambiental comprenderá los permisos, autorizaciones y concesiones de carácter ambiental para hacer uso de los recursos necesarios en el proyecto minero, incluidas las servidumbres legales que necesite ejercitar de acuerdo con este Código. La vigencia de dichos permisos y concesiones será igual a la de la Licencia Ambiental.

Artículo 207. *Vigencia de la Licencia Ambiental*. La Licencia Ambiental tendrá vigencia desde su expedición hasta el vencimiento definitivo de la concesión minera, incluyendo sus prórrogas. En caso de terminar la concesión en forma anticipada por caducidad, renuncia, mutuo acuerdo o imposibilidad de ejecución, también terminará dicha licencia.

Artículo 208. *Obligaciones en el caso de terminación*. En todos los casos de terminación del título, el beneficiario estará obligado a hacer las obras y poner en práctica todas las medidas ambientales necesarias para el cierre o abandono de las operaciones y frentes de trabajo. Para el efecto se le exigirá la extensión de la garantía ambiental por tres (3) años más a partir de la fecha de terminación del contrato.

Artículo 209. *Modificaciones*. A solicitud del interesado la Licencia Ambiental o en su defecto el Plan de Manejo Ambiental, podrán modificarse por expansión o modificación de las obras, trabajos y procesos de producción o por la necesidad de sustituir o modificar en forma significativa las medidas de prevención, control, conservación, rehabilitación y sustitución ambiental establecidas.

Artículo 210. *Revocación de la licencia*. La autoridad ambiental podrá revocar la Licencia Ambiental para todas o para algunas de las fases de la operación minera por el incumplimiento grave y reiterado de las obligaciones ambientales del explotador. En estos casos la autoridad ambiental, previa audiencia del interesado, ordenará la inmediata suspensión de las obras y operaciones afectadas por la revocación.

Artículo 211. *Estudios y licencias conjuntas*. Los beneficiarios de áreas vecinas o aledañas, estén o no incluidas en un plan conjunto de exploración y explotación, podrán realizar, si así lo requieren, el Estudio de Impacto Ambiental ordenado en este Código, para las obras de infraestructura, el montaje y la explotación de dichas áreas, en forma conjunta si esta fuere exigible. Si las condiciones y características de dichas áreas fueren homogéneas o similares, podrán pedir además el otorgamiento de una Licencia Ambiental Conjunta. La gestión ambiental incluida en la Licencia, podrá contener medidas específicas acordes con la ubicación singular y concreta del área de cada concesión. De estas medidas específicas responderá individualmente el respectivo contratista.

Artículo 212. *Decisión sobre la licencia*. La autoridad competente solamente podrá negar la licencia ambiental, en los siguientes casos.

a) Cuando en el Estudio de Impacto Ambiental se hubiere incurrido en errores u omisiones que no se puedan subsanar por el interesado y que se refieran a componentes de tal estudio calificados como sustanciales en las correspondientes guías;

b) Cuando las medidas de prevención, mitigación, corrección, compensación y sustitución de los impactos negativos del proyecto minero que deberán ser puestas en práctica por el interesado, no cumplan con los elementos sustanciales establecidos para tal efecto en las guías y,

c) Cuando las omisiones, errores o deficiencias del Estudio de Impacto Ambiental y de las medidas mencionadas en los literales anteriores afecten el proyecto minero en su totalidad.

En ningún caso podrá negarse la licencia por errores u omisiones puramente formales.

Artículo 213. *Preservación del medio marino*. Los trabajos y obras de exploración y explotación de minerales en el fondo y subsuelo de las aguas marinas sometidas a la jurisdicción nacional se ajustarán a todas las regulaciones internas sobre preservación, mitigación, corrección y manejo del medio marino. Los que se realicen a nombre y representación del Estado en el fondo y el subsuelo de aguas internacionales, se someterán además a las normas ambientales que sobre la misma materia adopte la Autoridad internacional de los fondos marinos.

Artículo 214. *Costos y tasas*. Por la utilización de los recursos naturales renovables que haga el minero en sus labores extractivas y en el ejercicio de las servidumbres, está obligado a pagar todos los costos y tasas retributivas y compensatorias de orden ambiental que establece la ley, incluyendo los de los servicios de evaluación y seguimiento. Estos últimos no se exigirán en los casos en que el concesionario haga uso de auditores externos.

Artículo 215. *Auditorías Ambientales Externas*. Los Ministerios del Medio Ambiente y de Minas y Energía adoptarán en el término de dos (2) años, contados a partir de la vigencia del presente Código, procedimientos que permitan autorizar a profesionales o firmas de reconocida idoneidad e inscritas y calificadas ante el Ministerio del Medio Ambiente para que, seleccionados por los usuarios y a su costa, hagan la auditoría y el seguimiento de la manera como se cumplan las obligaciones ambientales en los correspondientes contratos de concesión. Dichos profesionales y firmas serán solo auxiliares de la autoridad ambiental que, para estos efectos, conservará su autonomía y facultad decisoria.

El Ministerio del Medio Ambiente, una vez definidos los procedimientos indicados, establecerá un registro único de auditores ambientales externos. Ninguna persona natural o jurídica podrá ser acogida para el ejercicio de las actuaciones indicadas, sin estar previamente inscrita en este registro.

TITULO SEXTO

ASPECTOS ECONOMICOS Y SOCIALES DE LA MINERIA

CAPITULO XXI

Regímenes asociativos

Artículo 216. *Sociedades Comerciales*. En las sociedades ordinarias de minas vigentes y en las demás sociedades que se constituyan conforme a las disposiciones del Código de Comercio, el beneficiario de un título minero podrá aportar temporalmente el derecho emanado del mismo.

Artículo 217. *Condiciones del Aporte Social*. El aporte o contribución de los particulares a una sociedad, del derecho a explorar y explotar emanado de un título minero, estará condicionado a la vigencia de ese derecho.

Artículo 218. *Consortios*. Podrán formarse consortios de personas naturales o jurídicas para presentar propuestas y celebrar contratos de concesión o para adelantar trabajos de exploración y explotación por

cuenta de los concesionarios. En el primer caso, se requerirá que en el acuerdo consorcial se establezca expresamente, en relación con las obligaciones emanadas del contrato, la solidaridad de los partícipes frente a la autoridad concedente.

Artículo 219. *El Acuerdo Consorcial*. Además de comprometer la solidaridad de los partícipes frente a la entidad concedente, el acuerdo consorcial deberá establecer las obligaciones que adquieren mutuamente los partícipes, las condiciones de ingreso y sustitución, la representación del consorcio, su duración y las reglas para su liquidación.

Artículo 220. *Contratos de Asociación y Operación*. Los titulares de concesiones mineras podrán celebrar contratos de asociación y operación cuyo objeto sea explorar y explotar las áreas concesionadas, sin que se requiera formar para el efecto una sociedad comercial. Los ingresos y egresos que se originaren en las obras y trabajos se registrarán en una cuenta conjunta y en el contrato correspondiente, que debe constar en documento público o privado, se establecerán la forma de administrar y realizar las operaciones y de manejar la mencionada cuenta.

Artículo 221. *Organizaciones de economía solidaria*. Las organizaciones de economía solidaria constituidas o que se constituyan con el objeto de desarrollar actividades de minería, de conformidad con las disposiciones que aquí se establecen y las demás normas aplicables a esta clase de entidades en razón de su naturaleza solidaria, podrán obtener títulos mineros y adelantar actividades mineras y comerciales para satisfacer las necesidades de sus asociados y de la comunidad. Los excedentes o ganancias reintegrables a los asociados, se repartirán con sujeción a la legislación que rijan estas entidades.

Artículo 222. *Fines de las organizaciones solidarias mineras*. Las organizaciones solidarias mineras deberán favorecer la comercialización organizada de los productos explotados por ellas; permitir a sus asociados trabajar en forma solidaria y participativa y desarrollar sus aptitudes administrativas, promoviendo la búsqueda de soluciones a los problemas colectivos.

La forma como los miembros de la organización puedan participar en los trabajos de exploración y explotación, la cuantía de las remuneraciones y beneficios económicos que deriven, las condiciones y modalidades como pueden retirarse y ser reemplazados por otros socios, serán los que señalen sus propios estatutos. A falta de estas previsiones, se adoptarán las correspondientes regulaciones en Asambleas de asociados.

Artículo 223. *Prerrogativas especiales*. Las organizaciones solidarias mineras y las asociaciones comunitarias de mineros gozarán, entre otras, de las siguientes prerrogativas especiales por parte de las entidades públicas nacionales del sector minero.

1. Prelación en los programas de asistencia técnica y de capacitación dirigidos al sector minero.

2. Programas de créditos especiales.

3. Derechos, exenciones y prerrogativas que se hayan establecido o que se establezcan a favor de las entidades solidarias que desarrollen actividades mineras.

4. Apoyo y asistencia técnica, jurídica, financiera y de capacitación empresarial, para el desarrollo de proyectos de integración de áreas mineras.

Artículo 224. *Promoción y apoyo*. La autoridad minera en coordinación con el Departamento Administrativo Nacional de Economía Solidaria o quien haga sus veces, y en desarrollo de sus programas de fomento, promoverá y apoyará la constitución de organizaciones solidarias, cuyo objeto sea la exploración y explotación de minas, el beneficio, la transformación y la provisión de materiales, equipos e implementos propios de esta industria minera. En los presupuestos y programas de crédito que se aprueben para la minería, se dará preferencia a la financiación de las empresas de economía solidaria.

CAPITULO XXII

Aspectos económicos y tributarios

Artículo 225. *Contraprestaciones económicas*. Las contraprestaciones económicas son las sumas o especies que recibe el Estado como dueño de los recursos mineros del suelo y el subsuelo, por el otorgamiento que hace del derecho exclusivo y temporal a explorarlos y explotarlos.

Artículo 226. *La Regalía*. De conformidad con el artículo 360 de la Constitución Política, toda explotación de minerales de propiedad estatal genera una regalía como contraprestación obligatoria. Esta consiste en un porcentaje, fijo o progresivo, del producto bruto explotado objeto del título minero y sus subproductos, calculado o medido al borde o en boca de mina, pagadero en dinero o en especie. También causará regalía la captación de minerales provenientes de medios o fuentes naturales que técnicamente se consideren minas.

Artículo 227. *Estabilidad de las Regalías*. El monto de las regalías y el sistema para liquidarlas y reajustarlas, serán los vigentes a la época del contrato de concesión y se aplicarán durante toda su vigencia. Las modificaciones que sobre estas materias adopte la ley o el reglamento, sólo se aplicarán a los contratos que se celebren y perfeccionen con posterioridad a su promulgación.

Artículo 228. *Incompatibilidad*. La obligación de pagar regalías sobre el producto bruto objeto del contrato extraído de las minas, es incompatible con el establecimiento de impuestos nacionales, departamentales y municipales sobre ese mismo producto, sean cuales fueren su denominación, modalidades y características.

Artículo 229. *Cánones superficiales*. Los cánones superficiales sobre la totalidad del área de las concesiones durante la exploración y el montaje y construcción o sobre las extensiones de la misma que el contratista retenga para explorar durante el período de explotación, son compatibles con la regalía y constituyen una contraprestación que se cobrará por la entidad contratante sin consideración a quien tenga la propiedad o posesión de los terrenos de ubicación del contrato. Los mencionados cánones serán equivalentes a un salario mínimo día por hectárea y por año, pagaderos por anualidades anticipadas a partir del perfeccionamiento del contrato.

Artículo 230. *Prohibición*. La exploración y explotación mineras, los minerales que se obtengan en boca o al borde de mina, las maquinarias, equipos y demás elementos que se necesiten para dichas actividades y para su acopio, beneficio, transformación y transporte, no podrán ser gravados con impuestos departamentales y municipales, directos o indirectos.

Artículo 231. *Modificación de las participaciones*. Cualquier modificación en el monto de las participaciones de los entes territoriales en las regalías y compensaciones que gravan la explotación minera, solo tendrá aplicación desde la fecha de vigencia de la norma legal que la decreta y solo se aplicará a las liquidaciones y recaudos que se efectúen después de dicha fecha.

Artículo 232. *Recursos para la minería*. Los recursos que de acuerdo con el Artículo 361 de la Constitución y de conformidad con el artículo 1º Parágrafo 2º de la Ley 141 de 1994, se destinen para la promoción de la minería, se podrán invertir, de manera preferente en la financiación de los proyectos mineros especiales definidos en los términos del artículo 249 del presente Código. Aquellos recursos que se asignen a la exploración, se podrán invertir en estudios geológico-mineros regionales.

Artículo 233. *Exclusión de renta presuntiva a la minería*. El artículo 189 del Estatuto Tributario quedará así.

“Artículo 189. *Depuración de la base de cálculo y determinación*.

...

d) A partir del año gravable 2002 el valor patrimonial neto de los bienes vinculados directamente a empresas cuyo objeto social exclusivo sea la minería distinta de la explotación de hidrocarburos líquidos y gaseosos”.

Artículo 234. *Excepción de Retención en la Fuente.* Se exceptúan de la retención en la fuente prevista en el estatuto tributario, los pagos o abonos en cuenta que se efectúen a favor de pequeños y medianos mineros productores de carbón por concepto de la adquisición de dicho combustible, cuando la compra respectiva se destine a la generación térmica de electricidad.

Artículo 235. *Deducción por agotamiento con base en el método de porcentaje fijo.* Los contribuyentes cuya actividad sea la minería tienen derecho a solicitar como deducción anual por concepto de agotamiento hasta una suma equivalente al 10% de sus ingresos netos de ventas del mineral, excluyendo de dichos ingresos netos cualquier regalía, impuesto o participación sobre el material explotado. La deducción no podrá exceder del 30% de la renta líquida del contribuyente computada antes de la deducción por agotamiento descrito. Esta deducción no procede cuando la renta líquida sea negativa.

Parágrafo. La deducción por agotamiento prevista en el presente artículo operará fiscalmente a partir del año 2002.

Artículo 236. *Acreditación de exportaciones mineras como productos verdes.* Los exportadores mineros que inviertan no menos de un 5% del valor FOB de sus exportaciones anuales en proyectos forestales destinados a la exportación, tendrán derecho a que dichas inversiones estén exentas de todo tipo de impuestos y gravámenes por un término de 30 años.

Artículo 237. *Sistema de amortización.* Las inversiones amortizables de adquisición o explotación de minas y otros productos naturales se harán por el sistema de amortización en línea recta. En consecuencia, derógase el inciso segundo del artículo 91 de la ley 223 de 1997.

CAPITULO XXIII

Garantías mineras

Artículo 238. *Hipoteca.* La hipoteca convencional sobre minas reconocidas como de propiedad privada o adjudicadas bajo la vigencia de leyes anteriores, se rige por las normas del derecho civil. Este gravamen es compatible con el de prenda minera sobre los productos de la explotación.

Artículo 239. *Prenda minera.* Con el exclusivo objeto de garantizar créditos u otras obligaciones contraídas para construir, montar y explotar minas, podrá constituirse prenda sobre el derecho a explorar y explotar proveniente de contratos de concesión.

Artículo 240. *Prenda sobre muebles.* La prenda del derecho a explorar y explotar emanado del contrato de concesión, es compatible con la prenda sobre producciones futuras de la mina y sobre los muebles, maquinarias e implementos dedicados a la explotación.

Artículo 241. *Efectividad de la Prenda Minera.* Para la efectividad de la prenda minera o de la constituida sobre los productos futuros de la explotación, procederá el embargo de los derechos emanados del título minero mediante comunicación al Registro Minero. Procederá igualmente el secuestro de las instalaciones, equipos y maquinaria de la mina.

Artículo 242. *Continuidad de la explotación.* El acreedor prendario para hacer efectiva la prenda del derecho a explotar emanado del título minero, podrá pedir que, en la sentencia, el juez designe, para continuar la explotación del área concedida, a una entidad fiduciaria o un administrador, que explotará la mina hasta cubrir la acreencia con la producción y disposición de los minerales, ajustándose al Programa de Trabajos y Obras aprobado.

Esta modalidad de hacer efectiva la prenda minera tendrá lugar aun en el caso en que el derecho a explotar del deudor terminare o caducare por cualquier causa, siempre que el acreedor haga valer su derecho al ser notificado por la autoridad minera de la terminación o caducidad.

Artículo 243. *Otras Clases de Prenda.* También se podrán garantizar dichas obligaciones con la prenda del establecimiento minero o de los elementos que lo integran, con los minerales en el sitio de acopio o con los productos futuros de la explotación que llegaren a pertenecerle al explotador una vez extraídos.

Lo anterior se entiende sin perjuicio de las garantías ordinarias adicionales y de la garantía hipotecaria que pueda constituir sobre minas adjudicadas y de propiedad privada.

Artículo 244. *Habilitación de Minas.* El concesionario podrá celebrar contrato de habilitación o avío de minas mediante el cual un tercero sufrague, en todo o en parte, los gastos e inversiones de construcción, montaje y explotación del área concedida, para pagarse exclusivamente con los minerales extraídos o con el producto de su venta. Este contrato de avío finalizará, *ipso facto*, a la terminación de la concesión por cualquier causa, sin cargo ni responsabilidad alguna de la entidad concedente.

Igualmente el habilitador podrá hacer efectivo su derecho aplicando lo previsto en el artículo 239.

Artículo 245. *Inscripción de Prenda.* Para constituir prenda minera se requiere su inscripción en el Registro Minero Nacional.

Artículo 246. *Titularización de Activos.* En los contratos mineros que celebren los particulares o la entidad pública administradora de los recursos mineros del Estado, podrán realizarse operaciones de financiamiento del correspondiente proyecto, mediante la titularización de los flujos futuros de caja provenientes de la producción, que le correspondan en la operación. Los actos y contratos que se celebren en el proceso de titularización, se ejecutarán dentro de los términos, condiciones y modalidades que permitan las disposiciones legales reguladoras del mercado de valores.

Artículo 247. *Responsabilidad Estatal.* En los casos de prenda y de titularización de flujos futuros de caja, ni el Estado ni la autoridad concedente o asociada, asumen responsabilidad alguna ante los acreedores hipotecarios o prendarios, ni ante los adquirentes de títulos, de que trata el presente Capítulo.

Artículo 248. *Prelación de Créditos.* Los créditos garantizados o relacionados con los contratos de habilitación de que trata el artículo 242 anterior, serán de la segunda clase en la prelación señalada en el artículo 2497 del Código Civil.

CAPITULO XXIV

Aspectos sociales de la minería

Artículo 249. *Proyectos Mineros Especiales.* El Gobierno Nacional, con base en los resultados de los estudios geológico-mineros de que trata el artículo anterior, organizará dentro de las zonas que hubieren sido declaradas reservas especiales, proyectos mineros orientados al aprovechamiento racional de los recursos mineros allí existentes, los cuales podrán ser de tres clases.

1. Proyectos de minería especial. Son proyectos mineros comunitarios que por sus características geológico-mineras posibilitan un aprovechamiento de corto, mediano y largo plazo. En estos casos el Estado intervendrá, a través de la entidad estatal competente, en la capacitación, fomento, transferencia de tecnología, manejo ambiental, estructuración y desarrollo del proyecto minero y desarrollo empresarial de los mineros informales ya legalizados y de las empresas de economía solidaria y las asociaciones comunitarias de mineros que allí laboren y en la asesoría de alianzas estratégicas, consorcios o compañías con el sector privado en las actividades de exploración, explotación, beneficio, transporte, transformación y comercialización de los minerales existentes.

2. Proyectos de reconversión. Son proyectos en los cuales, dadas las características geológico-mineras y la problemática económica, social y ambiental, no es posible llevar a cabo el aprovechamiento del recurso minero. Estos proyectos se orientarán en el mediano plazo a la reconversión laboral de los mineros y a la readecuación ambiental y social de las áreas de influencia de las explotaciones. La acción del Gobierno estará orientada a la capacitación de nuevas actividades económicas, o complementarias a la actividad minera, a su financiación y al manejo social.

Todas las acciones a que se refiere el numeral 1 anterior, se desarrollarán mediante contratos especiales de concesión, cuyos términos y características serán señaladas por el Gobierno.

Dichas acciones igualmente se podrán ejecutar a través de los departamentos y municipios si así lo dispone el Gobierno, con la provisión de los correspondientes recursos.

Artículo 250. *Los Desarrollos Comunitarios*. Como parte de los planes específicos de desarrollo y de los proyectos mineros especiales, el Gobierno, a través de organismos estatales adscritos o vinculados del sector de Minas y Energía, o a través de los departamentos y municipios, deberá adelantar las siguientes acciones en relación con la exploración y explotación de minas.

a) Promover la organización y capacitación de empresarios mineros de la región o localidad en asociaciones comunitarias o cooperativas de explotación y beneficio de minerales;

b) Asesorarlos en los estudios técnicos, económicos y legales que fueren necesarios para la exploración, la racional explotación, el beneficio y el aprovechamiento de los recursos mineros dentro de los planes de desarrollo comunitario;

c) Otorgar dentro de las zonas reservadas especiales, a los mineros asociados o cooperados, contratos de concesión bajo condiciones especiales. Estas concesiones podrán otorgarse a las cooperativas o asociaciones o, en forma individual, a los mineros vinculados a los planes comunitarios.

Artículo 251. *Asociaciones Comunitarias de Mineros*. Los mineros que se identifiquen dentro de las políticas de apoyo social del Estado, podrán organizarse en asociaciones comunitarias de mineros que tendrán como objeto principal participar en convenios y proyectos de fomento y promoción de la investigación y su aplicación, la transferencia de tecnología, la comercialización, el desarrollo de valor agregado, la creación y el manejo de fondos rotatorios.

Estas asociaciones comunitarias también serán beneficiarias de las prerrogativas especiales previstas en el presente Código.

Artículo 252. *Recurso Humano Nacional*. Los titulares de contratos de concesión preferirán a personas naturales nacionales, en la ejecución de estudios, obras y trabajos mineros y ambientales siempre que dichas personas tengan la calificación laboral requerida. Esta obligación cobijará igualmente al personal vinculado por contratistas independientes.

Artículo 253. *Utilización de Bienes Nacionales*. En la ejecución de proyectos mineros, los concesionarios preferirán en sus adquisiciones de bienes y servicios a la industria nacional, siempre que los mismos ofrezcan similares condiciones tanto en la calidad como en la oportunidad y seguridad de las entregas.

Se estimará que hay igualdad de condiciones para la industria nacional en cuanto al precio, si el de los bienes de producción nacional no excede al de los de producción extranjera en un quince por ciento (15%).

En las adquisiciones de que trata este artículo se procederá a efectuar la debida desagregación que facilite la concurrencia de la industria nacional.

Artículo 254. *Participación de Trabajadores Nacionales*. Sin perjuicio de las obligaciones señaladas en los artículos 74 y 75 del Código Sustantivo del Trabajo, los concesionarios de minas deberán pagar al personal colombiano en conjunto, no menos del setenta por ciento (70%) del valor total de la nómina del personal calificado o de especialistas, de dirección o confianza, y no menos del ochenta por ciento (80%) del valor de la nómina de trabajadores ordinarios.

El Ministerio del Trabajo y Seguridad Social, oído el concepto de la autoridad minera, podrá autorizar, a solicitud del interesado y por el tiempo estrictamente indispensable para la preparación idónea de personal colombiano, se sobrepasen los límites máximos permitidos.

Para el otorgamiento de esta autorización será necesario que dicho interesado convenga con el Ministerio en contribuir o participar en la enseñanza especializada de personal colombiano.

Artículo 255. *Mano de Obra Regional*. En los trabajos mineros y ambientales del concesionario de minas la autoridad minera, oídos los

interesados, señalará los porcentajes mínimos de trabajadores oriundos de la respectiva región y domiciliados en el área de influencia de los proyectos que deberán ser contratados. Periódicamente estos porcentajes serán revisables.

Artículo 256. *Transferencia de Tecnología*. Los concesionarios de demostrada trayectoria técnica y empresarial y poseedores de infraestructura y montajes adecuados, podrán establecer, con la autorización previa de la autoridad minera, planes y programas concretos de transferencia de tecnología, de estructuración, de reconversión de pequeñas explotaciones de terceros o de asistencia jurídica o técnica, en convenio con universidades debidamente reconocidas, con el objeto de mejorar su eficiencia y nivel de crecimiento.

Las inversiones y gastos debidamente comprobados en dichos planes y programas, serán deducibles de las regalías a que estén obligados por su propia producción, en una cuantía que no exceda del 10% de dichas contraprestaciones. Los terceros asesorados y asistidos de conformidad con el presente artículo, deberán ser beneficiarios de títulos mineros vigentes o hallarse en proceso de obtenerlos en los términos y condiciones establecidos en los artículos 249, 250 y 251 de este Código. Suplementariamente, se podrán aplicar estas inversiones en proyectos alternativos que permitan la reconversión de las zonas de influencia minera.

El Gobierno reglamentará los términos, condiciones y modalidades de los planes y programas de transferencia de tecnología y estructuración, así como la forma de comprobar las inversiones y gastos que en los mismos hubieren realizado los concesionarios que soliciten la deducción del monto de las regalías.

Artículo 257. *Obras e Instalaciones Mineras y Comunitarias*. Las construcciones e instalaciones distintas de las requeridas para la operación de extracción o captación de los minerales, podrán estar ubicadas fuera del área del contrato. Igualmente podrán ubicarse fuera del área del contrato las obras destinadas preferencialmente a la salud, la educación y el saneamiento básico, que el concesionario realice en el municipio o municipios donde se localice el proyecto minero durante el período de construcción y montaje.

La naturaleza y características de las obras de beneficio común antes mencionadas se deberán acordar entre el concesionario y las autoridades municipales, quedando entendido que la cuantía de las inversiones requeridas, que no podrá exceder del cinco por ciento (5%) de la inversión en la infraestructura destinada a la extracción de minerales, se imputará como anticipo o deducción de los impuestos municipales a cargo del concesionario, previa autorización de las entidades competentes.

La realización de la inversión en las obras de beneficio común de que trata este artículo será condición para disfrutar por parte del concesionario, de la deducción por agotamiento contemplada en el artículo 235 de este Código.

TITULO SEPTIMO

ASPECTOS PROCEDIMENTALES

CAPITULO XXV

Normas de procedimiento

Artículo 258. *Finalidad*. Todos los trámites, diligencias y resoluciones que integran el procedimiento gubernativo en asuntos mineros, tienen como finalidad esencial garantizar, en forma pronta y eficaz, el derecho a solicitar del particular como proponente del contrato de concesión y el de facilitarle su efectiva ejecución. Este principio deberá informar tanto la conducta de los funcionarios y la oportunidad y contenido de sus decisiones, como la actuación de los solicitantes y terceros intervinientes.

Artículo 259. *Audiencia y participación de terceros*. En los casos en que dentro del procedimiento que antecede al contrato de concesión deba oírse previamente a terceros, a representantes de la comunidad y a grupos o estamentos sociales, se buscará que estos reciban real y efectivamente, por los medios apropiados, el llamamiento o comunicación de comparecencia dentro de los términos señalados en la ley.

Artículo 260. *Carácter Público.* El procedimiento gubernativo previo a la celebración del contrato es público y a él tendrá acceso toda persona en las dependencias de la autoridad competente o comisionada. De todas las piezas y diligencias podrán expedirse, de plano, copias a quien las solicite.

Artículo 261. *Procedimiento Sumario.* El procedimiento gubernativo se forma por el acopio ordenado y consecutivo de las peticiones, documentos y diligencias estrictamente necesarias para sustentar y motivar las resoluciones que hayan de tomarse. No habrá más notificaciones y comunicaciones que las expresamente previstas en las leyes. Se rechazarán y devolverán de plano las piezas impertinentes o inocuas, que presenten el interesado o terceros.

Artículo 262. *Informativo Unificado.* La autoridad minera formará un solo expediente integral y constituido por los documentos y actuaciones de los interesados y de los terceros intervinientes, dirigidos todos a la expedición del título minero y al señalamiento de las obligaciones a cargo del beneficiario.

Artículo 263. *Impulso Oficioso.* Con excepción de la interposición de recursos y la formulación de oposiciones de terceros, no será necesaria petición alguna para adelantar, de oficio, la totalidad del procedimiento gubernativo previo al contrato y para dar curso progresivo a las actuaciones correspondientes.

Artículo 264. *Acopio y traslado de documentos.* Las pruebas, documentos e informaciones necesarias que reposen en las dependencias de las autoridades, serán agregadas al informativo, de oficio, en original o copia, sin que se requiera providencia notificada o comunicada al interesado o a terceros intervinientes.

Ni la entidad del conocimiento, ni los particulares podrán agregar pruebas o documentos no requeridos por este Código para el trámite y resolución de la propuesta, de las oposiciones y de los recursos interpuestos, a menos que se sustente ampliamente que son indispensables dichos documentos o pruebas para adelantar el trámite. El funcionario que no cumpla esta disposición será sancionado disciplinariamente por falta grave.

Artículo 265. *Base de las decisiones.* Todas las providencias se fundamentarán en la existencia y comprobación de los requisitos y condiciones de fondo señaladas en la ley para cada caso. Los requisitos simplemente formales se omitirán y no darán lugar a desestimar las peticiones, ni a dictar resoluciones inhibitorias o para mejor proveer.

Cuando para la expedición de un acto se requiera la realización previa de estudios técnicos o socioeconómicos, éstos deberán relacionarse en la parte motiva de la respectiva providencia.

Artículo 266. *Solicitud de información a otras entidades públicas.* Cuando la autoridad minera o ambiental requiera comprobar la existencia de alguna circunstancia necesaria para sustentar y motivar las resoluciones que hayan de tomarse, procederán a solicitar a la entidad el envío de dicha información dentro del término de treinta (30) días. Vencido este término la autoridad minera o ambiental resolverá lo pertinente.

En todos los procedimientos en que se requiera tener en cuenta criterios de competencia y protección a los consumidores, se consultará sobre la materia el concepto de la Superintendencia de Industria y Comercio.

Artículo 267. *Simplificación.* La totalidad de las providencias serán simplificadas, abreviadas y vertidas a modelos y formas estandarizadas que adoptarán las autoridades competentes. De igual manera, la autoridad concedente adoptará y suministrará un modelo de contrato.

Artículo 268. *Valor Probatorio.* Los documentos, diligencias y dictámenes que se practiquen dentro del trámite minero se estimarán conforme a las reglas sobre valoración de las pruebas que establece el Código de Procedimiento Civil. Los mensajes electrónicos de datos serán admisibles como medios de prueba y su fuerza probatoria será la otorgada en las disposiciones del Capítulo VIII del Título XIII, Sección III, Libro Segundo del Código de Procedimiento Civil,

siempre que sea posible verificar la identidad del remitente así como la fecha de recibo del documento.

Artículo 269. *Notificaciones.* La notificación de las providencias se hará por estado que se fijará por un (1) día en las dependencias de la autoridad minera. Habrá notificación personal de las que rechacen la propuesta o resuelvan las oposiciones y de las que dispongan la comparecencia o intervención de terceros. Si no fuere posible la notificación personal, se enviará un mensaje a la residencia o negocio del compareciente si fueren conocidos y si pasados tres (3) días después de su entrega, no concurriera a notificarse, se hará su emplazamiento por edicto que se fijará en lugar público por cinco (5) días. En la notificación personal o por edicto, se informará al notificado de los recursos a que tiene derecho por la vía gubernativa y del término para interponerlos.

Artículo 270. *Presentación de la Propuesta.* La propuesta de contrato se presentará por el interesado directamente o por medio de su apoderado ante la autoridad competente o delegada, ante el notario o alcalde de la residencia del proponente, o por envío a través de correo certificado. En estos casos, si la primera propuesta concurriera con otra u otras posteriores sobre la misma zona, se tendrá como fecha de su presentación la de su recibo por la autoridad competente o comisionada, o la fecha y hora en que la empresa de correo certificado expida el recibo de envío.

También será admisible la presentación de la propuesta a través de medios electrónicos, cuando la autoridad minera disponga de los equipos y servicios requeridos para tal fin. Toda actuación o intervención del interesado o de terceros en los trámites mineros, podrá hacerse directamente o por medio de abogado titulado con tarjeta profesional. Los documentos de orden técnico que se presenten con la propuesta o en el trámite subsiguiente, se harán con la intervención de geólogo o ingeniero de minas matriculados, según el caso, de acuerdo con las disposiciones que regulan estas profesiones.

Artículo 271. *Requisitos de la Propuesta.* La propuesta para contratar, además del nombre, identidad y domicilio del interesado, contendrá:

- a) El señalamiento del municipio, departamento y de la autoridad ambiental de ubicación del área o trayecto solicitado;
- b) La descripción del área objeto del contrato, y de su extensión;
- c) La indicación del mineral o minerales objeto del contrato;
- d) La mención de los grupos étnicos con asentamiento permanente en el área o trayecto solicitados y, si fuere del caso, el hallarse total o parcialmente dentro de zona minera indígena, de comunidades negras o mixtas;
- e) Si el área abarca, en todo o en parte, lugares o zonas restringidas para cuya exploración y explotación se requiera autorización o concepto de otras autoridades, deberán agregarse a la propuesta de acuerdo con el artículo 35;
- f) El señalamiento de los términos de referencia y guías mineras que se aplicarán en los trabajos de exploración y el estimativo de la inversión económica resultante de la aplicación de tales términos y guías.
- g) A la propuesta se acompañará un plano que tendrá las características y especificaciones establecidas en los artículos 66 y 67 de este Código.

La propuesta deberá verse en el modelo estandarizado adoptado por la entidad concedente.

Artículo 272. *Manejo Ambiental.* En la propuesta el interesado deberá hacer la manifestación expresa de su compromiso de realizar los trabajos de exploración técnica con estricta sujeción a las guías ambientales, que para esa actividad expida la autoridad competente, en un todo aplicadas a las condiciones y características específicas del área solicitada descrita en la propuesta. En caso de que la actividad de exploración requiera usar o aprovechar recursos naturales renovables, deberá obtener el permiso, la concesión o la autorización ambiental de la autoridad competente.

Artículo 273. Objeciones a la Propuesta. La propuesta se podrá corregir o adicionar, por una sola vez por la autoridad minera, si no puede identificarse al proponente, no se puede localizar el área o trayecto pedido, no se ajusta a los términos de referencia o guías o no se acompaña de los permisos previos en los casos señalados en el artículo 34 de este Código, cuando dicha área o trayecto estuvieren ubicados en los lugares o zonas mencionados en dicha disposición. El término para corregir o subsanar la propuesta será de hasta treinta (30) días y la autoridad minera contará con un plazo de treinta (30) días para resolver definitivamente.

Una vez corregida la propuesta, cuando fuere el caso, se procederá a la determinación del área libre de superposiciones con propuestas anteriores o títulos vigentes.

Artículo 274. Rechazo de la Propuesta. La propuesta será rechazada si el área pedida en su totalidad se hallare ubicada en los lugares y zonas señaladas en el artículo 34 de este Código, si no hubiere obtenido las autorizaciones y conceptos que la norma exige; si se superpone totalmente a propuestas o contratos anteriores, si no cumple con los requisitos de la propuesta o si al requerirse subsanar sus deficiencias no se atiende tal requerimiento. En caso de hallarse ubicada parcialmente, podrá admitirse por el área restante si así lo acepta el proponente.

Artículo 275. Comunicación de la Propuesta. Si la propuesta no ha sido objetada, por la autoridad minera, en un término que no supere los quince días contados a partir de la presentación de la misma, dentro de los cinco (5) días siguientes se comunicará, por intermedio del Ministerio del Interior, a los representantes de los grupos étnicos ocupantes del área. La comunicación a los grupos étnicos tendrá por objeto notificarlos con el fin de que comparezcan para hacer valer su preferencia en el término de treinta (30) días contados a partir de la notificación, si el área estuviere ubicada en zonas mineras indígenas, de comunidades negras o mixtas.

Artículo 276. Resolución de Oposiciones. Vencido el término de treinta (30) días de que trata el artículo anterior, en una sola providencia se resolverán las oposiciones presentadas y se definirán las áreas sobre las cuales se hubiere ejercido el derecho de preferencia de los grupos étnicos. Si las oposiciones y superposiciones que fueren aceptadas comprendieren solo parte del área pedida, se restringirá la propuesta a la parte libre y si la comprendieren en su totalidad, se ordenará su archivo.

Artículo 277. Rechazo de Solicitudes. Las solicitudes e intervenciones de terceros que no se refieran a oposiciones, al ejercicio del derecho de prelación, a superposiciones y a intervención de los representantes de la comunidad en interés general, serán rechazadas por improcedentes mediante providencia motivada. De estas solicitudes y de su rechazo se formará informativo separado, y los recursos que se interpongan contra la mencionada providencia se concederán en el efecto devolutivo.

Artículo 278. Adopción de términos de referencia y guías. La autoridad minera adoptará términos de referencia normalizados, aplicables en la elaboración, presentación y aprobación de los estudios mineros, guías técnicas para adelantar los trabajos y obras en los proyectos mineros y procedimientos de seguimiento y evaluación para el ejercicio de la fiscalización, teniendo en cuenta lo previsto en el artículo 64 de este Código.

Tales términos, guías y procedimientos tendrán como objeto facilitar y agilizar las actuaciones de las autoridades y de los particulares. La no sujeción a ellos en cuestiones simplemente formales no dará lugar al rechazo o dilación de la correspondiente solicitud, estudio o decisión.

Artículo 279. Celebración del Contrato. Dentro del término de diez (10) días después de haber sido resueltas las oposiciones e intervenciones de terceros, se celebrará el contrato de concesión y se procederá a su inscripción en el Registro Minero Nacional. Del contrato se remitirá copia a la autoridad ambiental para el seguimiento y vigilancia de la gestión ambiental para la exploración.

Artículo 280. Póliza minero-ambiental. Al celebrarse el contrato de concesión minera el interesado deberá constituir una póliza de garantía de cumplimiento, que ampare el cumplimiento de las obligaciones mineras y ambientales, el pago de las multas y la caducidad. En el evento en que la póliza se haga efectiva, subsistirá la obligación de reponer dicha garantía.

El valor asegurado se calculará con base en los siguientes criterios.

a) Para la etapa de exploración, un 5% del valor anual de la cuantía de la inversión prevista en exploración para la respectiva anualidad;

b) Para la etapa de construcción y montaje el 5% de la inversión anual por dicho concepto;

c) Para la etapa de explotación equivaldrá a un 10% del resultado de multiplicar el volumen de producción anual estimado del mineral objeto de la concesión, por el precio en boca de mina del referido mineral fijado anualmente por el Gobierno.

Dicha póliza, que habrá de ser aprobada por la autoridad concedente, deberá mantenerse vigente durante la vida de la concesión, de sus prórrogas y por tres (3) años más. El monto asegurado deberá siempre corresponder a los porcentajes establecidos en el presente artículo.

Artículo 281. Aprobación del Programa de Trabajos y Obras. Presentado el Programa de Trabajos y Obras treinta (30) días antes de finalizar la etapa de exploración, la autoridad concedente lo aprobará o le formulará objeciones dentro de los treinta (30) días siguientes. Estas objeciones no podrán ser de simple forma y solamente procederán si se hubieren omitido obras, instalaciones o trabajos señalados como indispensables para una eficiente explotación. Si los estudios fueren objetados se señalará al interesado, concretamente, la forma y alcance de las correcciones y adiciones. En el evento en que se acudiere al auditor externo al que hace referencia el artículo 321 de este Código, dicho Programa será presentado junto con la refrendación, con una antelación de cuarenta y cinco (45) días. En el acto de aprobación del Plan de Obras y Trabajos la autoridad minera autorizará la iniciación de los trabajos de explotación, siempre que se haya acreditado la obtención de la respectiva Licencia Ambiental cuando sea necesaria.

Artículo 282. Aprobación del Estudio de Impacto Ambiental. La autoridad ambiental competente para otorgar Licencia Ambiental, fijará los términos de referencia de los Estudios de Impacto Ambiental, en un término que no podrá exceder de treinta (30) días, contados a partir de la solicitud por parte del interesado, salvo que los términos de referencia hayan sido definidos de manera genérica para la actividad por la autoridad ambiental.

El interesado en el otorgamiento de una Licencia Ambiental, presentará ante la autoridad ambiental competente, la solicitud acompañada del Estudio de Impacto Ambiental para su evaluación. La autoridad competente dispondrá de quince (15) días para solicitar a otras entidades o autoridades, los conceptos técnicos o las informaciones pertinentes que deberán serle remitidos en un plazo no mayor de treinta (30) días. Allegada la información y los conceptos técnicos requeridos, la autoridad ambiental competente dispondrá de quince (15) días para solicitar información adicional al interesado, en caso de requerirse. Recibida la información o vencido el término del requerimiento de informaciones adicionales, la autoridad ambiental decidirá mediante resolución motivada sobre la viabilidad ambiental del proyecto o actividad y otorgará o negará la respectiva licencia ambiental en un término que no podrá exceder de sesenta (60) días. En el evento en que se acudiere al auditor externo dicho estudio será presentado junto con la refrendación, en un término de noventa (90) días.

Artículo 283. Correcciones o adiciones. Las correcciones o adiciones al Programa de Trabajos y Obras y al correspondiente Estudio de Impacto Ambiental, serán atendidas por el interesado dentro del plazo que se le fije para el efecto por la autoridad competente y que no podrá ser mayor de treinta (30) días.

Artículo 284. Silencio Administrativo. Si transcurrido el término de treinta (30) días siguientes al recibo del Programa de Trabajos y Obras,

la autoridad concedente no se ha pronunciado al respecto, se presumirá aprobado dicho Programa.

Artículo 285. *Procedimiento administrativo para las servidumbres.* Cuando por motivo del ejercicio de las servidumbres legales, necesarias para el uso y beneficio de las obras y trabajos mineros, el propietario o poseedor de los terrenos sirvientes pidiere ante el alcalde se fije una caución al minero en los términos del artículo 183 de este Código, se ordenará que por un perito se estime su monto dentro del término de treinta (30) días. Una vez rendido el dictamen, el alcalde señalará dicha caución en los cinco (5) días siguientes. La decisión será apelable ante el Gobernador en el efecto devolutivo y solo se concederá si el interesado constituye provisionalmente tal garantía, en la cuantía fijada por el alcalde.

La cuantía de la caución una vez en firme podrá ser revisada por el juez del lugar de ubicación de los predios de acuerdo con las reglas generales de competencia y de trámite del Código de Procedimiento Civil.

Artículo 286. *Procedimiento y competencia para la expropiación.* La solicitud y trámite gubernativo de expropiación y el proceso judicial posterior, podrán tener por objeto los bienes raíces necesarios para determinadas obras o instalaciones debidamente individualizadas o todos los que se requieran para la totalidad del proyecto minero. En este último caso, si los bienes por expropiarse estuvieren situados en varios distritos, serán competentes a prevención los jueces de todos ellos.

Artículo 287. *Procedimiento sobre multas.* Para la imposición de multas al concesionario se le hará un requerimiento previo en el que se le señalen las faltas u omisiones en que hubiere incurrido y se le exija su rectificación. Si después del término que se le fije para subsanarlas, que no podrá pasar de treinta (30) días, no lo hubiere hecho o no justificare la necesidad de un plazo mayor para hacerlo, se le impondrán las multas sucesivas previstas en este Código. En caso de contravenciones de las disposiciones ambientales la autoridad ambiental aplicará las sanciones previstas en las normas ambientales vigentes.

Artículo 288. *Procedimiento para la caducidad.* La caducidad del contrato, en los casos en que hubiere lugar, será declarada previa resolución de trámite en la que, de manera concreta y específica, se señalen la causal o causales en que hubiere incurrido el concesionario. En esta misma providencia se le fijará un término, no mayor de treinta (30) días, para que subsane las faltas que se le imputan o formule su defensa, respaldada con las pruebas correspondientes. Vencido este término se resolverá lo pertinente en un plazo máximo de diez (10) días. Los funcionarios que dejaren vencer este plazo serán sancionados disciplinariamente como responsables de falta grave.

Artículo 289. *Acción de nulidad del contrato.* Solamente la Administración, el concesionario, los terceros que acrediten interés directo y el Ministerio Público, podrán pedir que se declare la inexistencia o nulidad del contrato de concesión minera, en las condiciones y con los requisitos señalados en el Artículo 87 del Código Contencioso Administrativo.

Artículo 290. *Acciones ambientales de nulidad.* La acción de nulidad contra el acto que otorgue la Licencia Ambiental para la construcción, el montaje y la explotación de minas, podrá ser ejercitada en cualquier tiempo y por cualquier persona, sin necesidad de acreditar interés directo, o por el Ministerio Público, si las condiciones, modalidades y especificaciones de dicho acto afecten o pudieran afectar el medio ambiente o los recursos naturales renovables.

Artículo 291. *Otras acciones ambientales.* Las acciones para que se modifiquen o adicionen, total o parcialmente, las condiciones, términos y modalidades de la Licencia Ambiental o para rectificar la manera como se ejecutan por el minero, las podrá ejercitar, en cualquier tiempo, cualquier persona sin necesidad de demostrar interés directo en la demanda.

Artículo 292. *Efectos de las acciones ambientales.* La nulidad del acto que otorga la Licencia Ambiental no afecta la validez del contrato de concesión sino que impide, suspende o modifica la ejecución y funcionamiento de las obras y labores materiales del contratista para las cuales dicho acto fue necesario.

Si la nulidad del acto de otorgamiento de la Licencia Ambiental solo se refiriere a determinados componentes o fases del proyecto minero, no afectará a la totalidad del mismo a menos que no pueda adelantarse sin las partes invalidadas.

Artículo 293. *Competencia de los Tribunales Administrativos.* De las acciones referentes a los contratos de concesión que tengan por objeto la exploración y explotación de minas, conocerán, en primera instancia, los tribunales administrativos con jurisdicción en el lugar de su celebración.

Artículo 294. *Diferencias de orden técnico.* Las diferencias de carácter exclusivamente técnico que llegaren a surgir entre los concesionarios y la autoridad concedente que no puedan arreglarse en forma amigable, serán sometidas para su resolución al arbitramento técnico previsto en las leyes. Las diferencias de orden legal o económico quedan sometidas al conocimiento y decisión de la rama jurisdiccional del poder público colombiano. En caso de desacuerdo sobre la calidad técnica, jurídica o económica de las diferencias éstas se considerarán legales. En la designación de los árbitros y en el procedimiento arbitral se aplicará el Decreto 1818 de 1998 y las normas que lo adicionen o reformen.

Artículo 295. *Competencia del Consejo de Estado.* De las acciones que se promuevan sobre asuntos mineros, distintas de las contractuales y en los que la Nación o una entidad estatal nacional sea parte, conocerá el Consejo de Estado en única instancia.

Artículo 296. *Sistematización.* Las actuaciones de las autoridades y de los particulares en el procedimiento gubernativo de minas, se podrán adelantar y documentar por los medios y sistemas electrónicos de información. Las diligencias, informes y notificaciones, así como los asientos y certificaciones del Registro Minero Nacional que se realicen por estos medios y sistemas, previo abono de su autenticidad por las autoridades, tendrán el valor y la eficacia de las que se realicen en forma presencial y directa.

Artículo 297. *Remisión.* En el procedimiento gubernativo y en las acciones judiciales, en materia minera, se estará en lo pertinente, a las disposiciones del Código Contencioso Administrativo y para la forma de practicar las pruebas y su valoración se aplicarán las del Código de Procedimiento Civil.

Artículo 298. *Responsabilidad civil.* Los funcionarios que en el ejercicio de sus funciones exijan o soliciten para documentos o diligencias distintos de los que para cada caso se establecen en este Código o en las disposiciones legales a que haga remisión, o no resuelvan dentro de los términos fijados los asuntos de su competencia serán responsables disciplinariamente. Adicionalmente, responderán civilmente por los perjuicios que cause en los términos del artículo 90 de la Constitución Política.

CAPITULO XXVI

Oposiciones

Artículo 299. *Oposiciones Administrativas.* Durante el proceso gubernativo de minas, desde la presentación de la propuesta hasta el vencimiento del término señalado en el artículo 275 de este Código, únicamente se podrán oponer a la celebración del contrato de concesión, acompañando las pruebas que fundamenten su petición:

- a) Quien tenga un título vigente sobre todo o parte del área solicitada, referente a los mismos minerales;
- b) Quien tenga sobre la misma área una propuesta anterior, también vigente.

Artículo 300. *Exclusión de Propuestas.* La autoridad concedente, previa la verificación en el Registro Minero Nacional, ordenará, de oficio, modificar la propuesta si la superposición de que trata el

artículo anterior fuere parcial. En este caso, el área del contrato quedará reducida al área libre, sea cual fuere su forma y extensión. Si la superposición fuere total, ordenará el archivo de la propuesta.

Artículo 301. *Exclusión Oficiosa.* En cualquier tiempo antes de la inscripción del contrato, la autoridad concedente ordenará, de oficio o a petición del interesado, la eliminación de las superposiciones de la propuesta con títulos vigentes debidamente inscritos en el Registro Minero Nacional o con una propuesta anterior en trámite, si por medio de sus sistemas de información, archivos, documentos y diligencias, puede verificar dichas superposiciones.

Artículo 302. *Oposición de Propietarios.* Las oposiciones a la propuesta o al contrato de concesión que se funden en una pretendida propiedad del suelo o del subsuelo minero o de determinados minerales se tramitarán directamente ante el Consejo de Estado por demanda del interesado presentada hasta el año siguiente a la inscripción del contrato en el Registro Minero Nacional.

Artículo 303. *Prevalencia del Derecho Sustancial.* En el trámite y resolución de las oposiciones prevalecerá el derecho sustancial.

Artículo 304. *Extinción de Derechos.* Para todos los efectos se entiende que en ningún caso por las disposiciones de este Código, se reviven o restituyen los derechos de los particulares sobre las minas y canteras, que se extinguieron por aplicación de los artículos 3º, 4º y 5º de la Ley 20 de 1969 y 4º y 5º del Decreto 2655 de 1988.

Artículo 305. *Medidas Cautelares.* Cuando se pretenda, mediante la acción judicial correspondiente, la propiedad del subsuelo minero o de determinados minerales otorgados en concesión, desde la admisión de la demanda y a petición exclusiva de la entidad concedente, se podrá decretar el embargo y secuestro de la parte de los pagos por regalías y otros conceptos que correspondan a la Nación en virtud del contrato o contratos cuya área sea objeto de la controversia. Esta medida se podrá decretar en cualquier estado del proceso y no requerirá caución por parte de la entidad solicitante.

Las sumas objeto del embargo se depositarán, a la orden del juez, en la entidad solicitante de la medida, que actuará como secuestro y podrán ser invertidas en títulos inscritos en el mercado de valores o en certificados de depósito a término, expedidos por entidades de reconocida solvencia y prestigio, mientras se decide el proceso.

CAPITULO XXVII

Amparo administrativo

Artículo 306. *Minería sin Título.* Los alcaldes procederán a suspender, en cualquier tiempo, de oficio o por aviso o queja de cualquier persona, la explotación de minerales sin título inscrito en el Registro Minero Nacional. Esta suspensión será indefinida y no se revocará sino cuando los explotadores presenten dicho título. La omisión por el alcalde de esta medida, después de recibido el aviso o queja, lo hará acreedor a sanción disciplinaria por falta grave.

Artículo 307. *Perturbación.* El beneficiario de un título minero podrá solicitar ante el alcalde, amparo provisional para que se suspendan inmediatamente la ocupación, perturbación o despojo de terceros que la realice en el área objeto de su título. Esta querella se tramitará mediante el procedimiento breve, sumario y preferente que se consagra en los artículos siguientes. A opción del interesado dicha querella podrá presentarse y tramitarse también ante la autoridad minera nacional.

Artículo 308. *La Solicitud.* La solicitud de amparo deberá hacerse por escrito con la identificación de las personas que estén causando la perturbación o con la afirmación de no conocerlas; el domicilio y residencia de las mismas si son conocidas y la descripción somera de los hechos perturbatorios, su fecha o época y su ubicación. Para la viabilidad del amparo será necesario agregar copia del certificado de Registro Minero del título.

Artículo 309. *Reconocimiento del área y desalojo.* Recibida la solicitud, el alcalde fijará fecha y hora para verificar sobre el terreno los hechos y si han tenido ocurrencia dentro de los linderos

del título del beneficiario. La fijación de dicha fecha se notificará personal y previamente al autor de los hechos si este fuere conocido. En la diligencia sólo será admisible su defensa si presenta un título minero vigente e inscrito. La fijación del día y hora para la diligencia se hará dentro de las cuarenta y ocho horas (48) siguientes al recibo de la querella y se practicará dentro de los veinte (20) días siguientes.

En la misma diligencia y previo dictamen de un perito designado por el alcalde, que conceptúe sobre si la explotación del tercero se hace dentro de los linderos del título del querellante, se ordenará el desalojo del perturbador, la inmediata suspensión de los trabajos y obras mineras de este, el decomiso de todos los elementos instalados para la explotación y la entrega a dicho querellante de los minerales extraídos. Además de las medidas señaladas, el alcalde pondrá en conocimiento de la explotación ilícita del perturbador a la competente autoridad penal.

Artículo 310. *Notificación de la querella.* De la presentación de la solicitud de amparo y del señalamiento del día y hora para la diligencia de reconocimiento del área, se notificará al presunto causante de los hechos, citándolo a la secretaría o por comunicación entregada en su domicilio si fuere conocido o por aviso fijado en el lugar de sus trabajos mineros de explotación y por edicto fijado por dos (2) días en la alcaldía.

Artículo 311. *Superposición de áreas.* Si en el curso de la diligencia de reconocimiento del área, el presunto perturbador exhibiere un título minero inscrito y el perito designado por el alcalde constatare que el área de este último se superpone a la del título del querellante y que además, los trabajos mineros en cuestión se hallan precisamente en la zona superpuesta, se suspenderá la diligencia de desalojo y se remitirá el informativo a la autoridad nacional concedente para que intervenga y aclare la situación jurídica de los beneficiarios interesados.

Artículo 312. *Comunicación a la Autoridad Nacional.* La solicitud de amparo se remitirá por el interesado, en copia refrendada por la alcaldía, a la autoridad nacional minera y será obligación suya hacer el seguimiento y vigilancia del procedimiento adelantado por el alcalde. Si advirtiere demoras injustificadas de este funcionario en el trámite y resolución del negocio, pondrá el hecho en conocimiento de la correspondiente autoridad disciplinaria para la imposición de sanción al alcalde.

Artículo 313. *Recurso.* La orden de desalojo y de suspensión de las labores mineras del perturbador que decreta el alcalde, será apelable ante el gobernador en el efecto devolutivo. Este funcionario resolverá el recurso en el término de veinte (20) días.

Artículo 314. *Plazos perentorios.* Los plazos señalados para que el alcalde señale día y hora para la diligencia de reconocimiento y para la práctica de la misma y del gobernador para resolver el recurso de apelación, son perentorios e improrrogables. Su incumplimiento será sancionado disciplinariamente como falta grave.

La delegación que haga el alcalde o el gobernador para el trámite y resolución de la querella y para resolver la apelación no los exonera de responsabilidad.

Artículo 315. *Despojo y perturbación por autoridad.* Cuando la explotación del área objeto del título sea realizada por orden de autoridad o esta misma la adelante sin autorización o disposición legal, el beneficiario de dicho título podrá impetrar amparo administrativo de su derecho para hacer cesar la mencionada explotación.

En el caso contemplado en el inciso anterior, se ordenará la cesación de los actos perturbatorios mas no el decomiso de los elementos de explotación y de los minerales extraídos.

El amparo contra el despojo y perturbación por autoridad se otorgará sin perjuicio del ejercicio, por el interesado, de las correspondientes acciones contencioso-administrativas.

Del amparo administrativo de que trata este artículo conocerá, en forma privativa e indelegable, la autoridad minera nacional.

Artículo 316. *Prescripción.* La solicitud de amparo del derecho a explorar y explotar prescribe en seis (6) meses, contados desde la consumación de los actos o hechos perturbatorios.

CAPITULO XXVIII

Competencia

Artículo 317. *Autoridad minera.* Cuando en este Código se hace referencia a la autoridad minera o concedente, sin otra denominación adicional, se entenderá hecha al Ministerio de Minas y Energía o, en su defecto, a la autoridad nacional que de conformidad con la organización de la administración pública y la distribución de funciones entre los entes que la integran, tenga a su cargo la conservación, administración y manejo de los minerales.

Artículo 318. *Fiscalización y vigilancia.* La autoridad minera, directamente o por medio de los auditores que autorice, ejercerá la fiscalización y vigilancia teniendo en cuenta lo previsto en el artículo 279 de este Código, de la forma y condiciones en que se ejecuta el contrato de concesión tanto por los aspectos técnicos como por los operativos y ambientales, sin perjuicio de que sobre estos últimos la autoridad ambiental o sus auditores autorizados, ejerzan igual vigilancia en cualquier tiempo, manera y oportunidad.

Artículo 319. *Delegación interna.* La autoridad minera podrá cumplir todas las funciones de tramitación y otorgamiento de los contratos de concesión a través de sus dependencias centrales, regionales o locales de que disponga. La delegación interna de funciones la hará hasta el nivel que las normas de organización administrativa lo permitan.

Artículo 320. *Delegación externa.* La autoridad minera podrá delegar en forma permanente, temporal u ocasional, sus funciones de tramitación y celebración de los contratos de concesión, así como la vigilancia y control de su ejecución, en los gobernadores de departamento y en los alcaldes de ciudades capitales de departamento.

Artículo 321. *Auditorías Mineras Externas.* La autoridad minera, contratante previo concepto del Consejo Asesor de Política Minera previsto en este Código, podrá autorizar a profesionales y firmas de reconocida y comprobada idoneidad en el establecimiento y desarrollo de proyectos mineros, para que a petición y a costa del contratista, evalúen los estudios técnicos presentados y hagan la auditoría de las obras y labores del proyecto y de la forma como da cumplimiento a sus obligaciones. Las decisiones que se adopten siempre serán del conocimiento de la autoridad minera.

Artículo 322. *Incompatibilidades e inhabilidades de auditores externos.* No podrán ser auditores en materia minera o ambiental:

- a) Los servidores públicos;
- b) Quienes estén ligados por matrimonio o parentesco dentro del cuarto grado de consanguinidad, primero civil o segundo de afinidad o sean consocios de los administradores o funcionarios directivos, de la empresa auditada;
- c) Quienes se encontraren en igual grado de parentesco al señalado en el numeral anterior con los funcionarios directivos, de dirección y confianza de la autoridad minera o ambiental a nombre de la cual deban actuar;
- d) Quienes sean socios en sociedades no abiertas o propietarios de la empresa minera objeto de auditar;
- e) Quienes hayan actuado en la elaboración de estudios, emisión de conceptos, así como los planes y obras de la empresa minera beneficiaria o en la realización de dichas obras.

Artículo 323. *Normas de procedimiento.* En la tramitación y celebración de los contratos de concesión, las autoridades comisionadas o delegadas, aplicarán las disposiciones sustantivas y de procedimiento establecidas en este Código. Los actos que adopten en estas materias se considerarán, para todos los efectos legales, actos administrativos de carácter nacional.

Artículo 324. *Sistemas y métodos.* La autoridad minera, al hacer delegación de funciones en las demás autoridades, acordará con estas

la adopción de sistemas y ayudas técnicas de operación y comunicación que garanticen un eficiente desempeño de las funciones delegadas y un permanente y completo flujo de mutua información. Será responsabilidad de dicha autoridad minera que las funciones delegadas sean ejecutadas bajo los principios de legalidad, celeridad, economía y eficacia.

Artículo 325. *Derechos y cuotas de la autoridad minera.* La autoridad minera o a la autoridad nacional que de conformidad con la organización de la administración pública y la distribución de funciones entre los entes que la integran, tenga a su cargo la conservación, administración y manejo de los minerales podrá cobrar a aquellas personas naturales o jurídicas que utilicen o soliciten sus servicios, cuotas o derechos por la prestación de los mismos.

Estas cuotas o derechos serán calculadas con base en el número de hectáreas objeto de título o propuesta, la producción, los minerales, el alcance, el contenido y la complejidad del servicio, los equipos requeridos y la recuperación de los costos de desplazamiento cuando haya lugar, tasados en salarios mínimos legales.

Estas cuotas y derechos serán fijados con estos parámetros por la autoridad minera que presta el servicio.

Artículo 326. *Comisión.* La autoridad minera podrá comisionar para la práctica de diligencias de trámite y para el ejercicio de la vigilancia y el control de la actividad minera de los concesionarios, a cualquier autoridad nacional, regional, departamental y local.

CAPITULO XXIX

Registro Minero Nacional

Artículo 327. *Servicio Oficial.* El Registro Minero Nacional es un servicio de cubrimiento nacional, que se prestará desde la capital de la República directamente, o a través de dependencias regionales, departamentales y locales propias, o de las gobernaciones y alcaldías que se comisionen o deleguen.

Artículo 328. *Medio de Autenticidad y Publicidad.* El registro minero es un medio de autenticidad y publicidad de los actos y contratos estatales y privados, que tengan por objeto principal la constitución, conservación, ejercicio y gravamen de los derechos a explorar y explotar minerales, emanados de títulos otorgados por el Estado o de títulos de propiedad privada del subsuelo.

Artículo 329. *Acceso al Registro.* El Registro Minero Nacional como parte del Sistema Nacional de Información Minera, es un instrumento abierto de información, al cual tendrá acceso toda persona en cualquier tiempo. Dispondrá de los mecanismos y ayudas técnicas y de los medios físicos adecuados para que los usuarios de dicha información la verifiquen y tomen personalmente o la reciban en sus domicilios, por medios de comunicación electrónica o de otra especie equivalente.

Artículo 330. *Sistemas del Registro.* El Registro Minero se llevará por medios y métodos que garanticen su orden, claridad, seguridad y celeridad, con el uso de sistemas modernos de archivo, procesamiento y expedición. Para las solicitudes y actuaciones de inscripción y certificación, se usarán formas impresas estandarizadas. Sin embargo, los particulares deberán ser atendidos por el Registro aun en el caso en que en sus peticiones se hubiere omitido el uso de dichas formas.

Artículo 331. *Prueba Unica.* La inscripción en el Registro Minero será la única prueba de los actos y contratos sometidos a este requisito. En consecuencia, ninguna autoridad podrá admitir prueba distinta que la sustituya, modifique o complemente.

Artículo 332. *Actos Sujetos a Registro.* Unicamente se inscribirán en el Registro Minero los siguientes actos.

- a) Contratos de concesión;
- b) Contratos de exploración y explotación celebrados sobre zonas de reserva, zonas mineras indígenas, zonas mineras de comunidades negras y zonas mixtas;
- c) Títulos de propiedad privada del subsuelo minero;

- d) Cesión de títulos mineros;
- e) Gravámenes de cualquier clase que afecten el derecho a explorar y explotar o la producción futura de los minerales "in situ";
- f) Embargos sobre el derecho a explorar y explotar emanado de títulos mineros;
- g) Zonas de reserva provisional y de seguridad nacional;
- h) Autorizaciones temporales para vías públicas;
- i) Zonas mineras indígenas, de comunidades negras y mixtas.

Artículo 333. *Enumeración taxativa.* La enumeración de los actos y contratos sometidos a registro es taxativa. En consecuencia, no se inscribirán y serán devueltos de plano todos los actos y contratos, públicos o privados, que se presenten o remitan por los particulares o las autoridades para inscribirse, distintos de los señalados en el artículo anterior. La inscripción de los actos y documentos sometidos al Registro deberá inscribirse dentro de los quince (15) días siguientes a su perfeccionamiento o vigencia.

Artículo 334. *Corrección y cancelación.* Para corregir, modificar o cancelar la inscripción de un acto o contrato inscrito en el Registro Minero, se requerirá orden judicial o resolución de la autoridad concedente, con remisión de la correspondiente providencia.

Artículo 335. *Delegación.* La autoridad nacional responsable del Registro Minero podrá delegar sus funciones en otras entidades siempre que, previamente, se garanticen los medios de inscripción, conservación e información adecuados y eficientes por parte del delegatario y los sistemas de comunicación y transmisión inmediata de datos a las dependencias centrales del Registro.

CAPITULO XXX

Sistema Nacional de Información Minera

Artículo 336. *Sistema Nacional de Información Minera.* El Gobierno establecerá un Sistema de Información Minera sobre todos los aspectos relacionados con el conocimiento de la riqueza del subsuelo en el territorio nacional y los espacios marítimos jurisdiccionales, y sobre la industria minera en general. Para ello se diseñarán los mecanismos que permitan la coordinación necesaria entre los organismos públicos y privados especializados en investigación geológica-minera que conduzcan a la obtención de los objetivos señalados en el presente Capítulo.

Artículo 337. *Objetivos.* El Sistema de Información Minera tendrá como objetivos principales.

1. Recoger, procesar y divulgar la información que se realice en el sector minero.
2. Realizar una adecuada coordinación de las investigaciones que desarrollen las distintas entidades y organismos del sector.
3. Servir como fuente de información para el diseño de planes y programas de promoción de la industria minera.
4. Facilitar, con base en la información minera confiable, el acceso de nuevos inversionistas y el diseño de proyectos mineros.
5. Unificar la información existente en relación con el sector minero.
6. Administrar el Registro Minero Nacional.

Artículo 338. *Características.* El Sistema de Información Minera estará conformado por la información que deberá ser actualizada, organizada y estandarizada mediante sistemas idóneos aceptados internacionalmente, que permitan su fácil consulta, siendo responsabilidad de la autoridad correspondiente el manejo y la amplia difusión de la misma, para la promoción de la industria.

Artículo 339. *Carácter de la información minera.* Declárese de utilidad pública la obtención, organización y divulgación de información relativa a la riqueza del subsuelo, la oferta y estado de los recursos mineros, y la industria minera en general. En consecuencia, los concesionarios de títulos mineros o propietarios de minas están obligados a recopilar y suministrar, sin costo alguno, tal información a solicitud de la autoridad minera.

Las personas naturales o jurídicas, públicas o privadas, nacionales o extranjeras, que posean o procesen información relativa a la riqueza minera o la industria extractiva, deberán suministrarla a la autoridad minera.

Artículo 340. *Información de los particulares.* Los particulares concesionarios o los propietarios de minas, deberán colaborar a actualizar el Sistema de Información Minera anualmente, en los términos y condiciones que fije la autoridad minera. La información a suministrar durante las fases de exploración y explotación, deberá orientarse a permitir el conocimiento de la riqueza del subsuelo, el proyecto minero y su desarrollo.

Artículo 341. *Información de otras entidades públicas.* Todas las autoridades que, en virtud de las funciones que desempeñan, posean información relacionada con el conocimiento del subsuelo minero, la industria minera, la comercialización de minerales, los aspectos de gestión ambiental y los relacionados con los grupos étnicos, deberán, a solicitud de la autoridad minera, enviarla en los términos y condiciones que señale con destino al Sistema Nacional de Información Minera. Será causal de mala conducta en materia grave, la no colaboración oportuna con la autoridad encargada del Sistema, para los fines establecidos en el presente Capítulo.

Artículo 342. *Responsabilidad.* Para garantizar que la información con destino al sistema que conforme el Sistema de Información Minera cumpla con los objetivos de éste y reúna las características señaladas en el presente Capítulo, la autoridad minera será responsable de:

1. Diseñar el contenido, condiciones y características de la información que los obligados deban suministrar.
2. Velar por el cumplimiento de la obligación de envío de la información al Sistema.
3. Practicar pruebas de control de la calidad de la información.
4. Generar estadísticas relevantes con base en la información disponible para contribuir a los procesos de planeación y promoción de la industria minera.
5. Estructurar e implementar mecanismos eficientes para la divulgación oportuna de la información.

CAPITULO XXXI

Consejo Asesor de Política Minera

Artículo 343. *Consejo Asesor de Política Minera.* Créase el Consejo Asesor de Política Minera, con funciones de carácter consultivo, este Consejo tendrá una Secretaría técnica y estará integrado de la siguiente manera.

- El Ministro de Minas y Energía, quien lo presidirá.
- El Ministro del Medio Ambiente.
- El presidente de la Empresa Nacional Minera, Minercol Ltda., o quien haga sus veces.
- Dos representantes del sector empresarial minero.
- Un representante del sector social minero definido en el capítulo XXIV del presente Código.
- Un representante del sector académico.

Parágrafo. El Gobierno establecerá las listas de los sectores empresarial y social minero y académico entre los cuales se cooptarán sus representantes.

Artículo 344. *Funciones del Consejo Asesor de Política y Normatividad Minera.* Créase el Consejo Asesor de Política y Normatividad Minera, adscrito al Despacho del Ministro de Minas y Energía, con las siguientes funciones.

1. Recomendar la adopción de medidas que permitan armonizar las regulaciones y decisiones mineras con las demás que expidan otras autoridades que tengan relación con el sector.
2. Rendir concepto sobre los proyectos de disposiciones que corresponda expedir a la autoridad minera, de conformidad con este Código.

3. Recomendar al Gobierno Nacional la política y los mecanismos de coordinación de las actividades de todas las entidades y organismos públicos y privados cuyas funciones afecten o puedan incidir en la industria minera.

4. Proponer los lineamientos generales que deban seguirse en relación con la asignación de recursos para la promoción de la minería y con los planes, programas y presupuestos respectivos.

5. Formular recomendaciones para garantizar el desarrollo sostenible en las labores de extracción, procesamiento y aprovechamiento de los recursos mineros.

6. Proponer las prioridades de acción del Ingeominas en relación con la exploración básica y la cartografía geológica del país.

7. Proponer ajustes a la organización interna de las entidades descentralizadas de carácter minero adscritas y vinculadas al Ministerio de Minas y Energía, así como sobre las delegaciones que se deban conceder a las entidades territoriales.

8. Designar comités técnicos intersectoriales en los que participen funcionarios de nivel técnico de las entidades que correspondan, para adelantar tareas de coordinación y seguimiento.

9. Cada vez que sea requerido el concepto del Consejo, este tendrá quince (15) días hábiles siguientes a la fecha de su citación para emitir la respectiva respuesta.

10. Darse su propio reglamento.

Artículo 345. *Secretaría Técnica.* La Secretaría Técnica del Consejo Nacional de Política y Normatividad Minera será ejercida por el Viceministro de Minas.

Las funciones de la Secretaría Técnica, además de las incorporadas dentro del reglamento del Consejo Nacional de Política y Normatividad Minera, serán las siguientes:

1. Actuar como Secretario en las reuniones del Consejo y de sus comisiones.

2. Convocar a las sesiones del Consejo conforme al reglamento y a las instrucciones impartidas por su presidente.

3. Presentar al Consejo los informes, estudios y documentos que deban ser examinados.

4. Las demás que el Consejo le asigne.

Artículo 346. *Delegación y Elección.* La participación del Ministro de Minas y Energía en el Consejo Nacional de Política Minera es indelegable.

La elección de los miembros del Consejo se hará para períodos de dos (2) años.

Artículo 347. *Sesiones del Consejo.* El Consejo deberá reunirse por lo menos una vez cada seis meses.

A las sesiones del Consejo Nacional de Política Minera podrán ser invitados, con voz pero sin voto, los funcionarios públicos y los particulares que el Consejo considere conveniente, para la ilustración de los temas en los cuales éste deba tomar decisiones y formular recomendaciones.

TITULO OCTAVO DISPOSICIONES FINALES CAPITULO XXXII

Disposiciones especiales y de transición

Artículo 348. *Títulos anteriores.* El presente Código no afecta la validez de los títulos mineros mencionados en el artículo 14 del mismo. Tampoco convalida ninguna extinción o caducidad del derecho emanado de títulos de propiedad privada o de minas adjudicadas, por causales establecidas en leyes anteriores, ni revive o amplía ningún término señalado en éstas para que operen dichas causales.

Artículo 349. *Solicitudes y propuestas.* Las solicitudes de licencias de exploración y explotación y los contratos de concesión, que al entrar en vigencia el presente Código se hallaren pendientes de otorgamiento o celebración, continuarán su curso legal hasta su

perfeccionamiento, conforme a las disposiciones anteriores. Sin embargo, el interesado, dentro de los dos (2) meses siguientes a la fecha de tal vigencia, podrá pedir que sus solicitudes de licencia se tramiten de acuerdo con las nuevas disposiciones sobre propuestas de contrato de concesión o se modifiquen las licencias de exploración o explotación o los contratos que hubiere suscrito, para ser ejecutados como de concesión para explorar y explotar, en los términos y condiciones establecidos en este Código. En la modificación de tales contratos se fijará el término para la exploración, descontando el tiempo de duración de las licencias que les hubieren precedido.

Artículo 350. *Condiciones y términos.* Las condiciones, términos y obligaciones consagrados en las leyes anteriores para los beneficiarios de títulos mineros perfeccionados o consolidados, serán cumplidos conforme a dichas leyes.

Artículo 351. *Contratos sobre áreas de aporte.* Los contratos mineros de cualquier clase y denominación celebrados por los entes descentralizados sobre zonas de aportes, continuarán vigentes, incluyendo las prórrogas convenidas. Los trámites y procedimientos de licitaciones y concursos que los mencionados entes hubieren resuelto abrir o hubieren iniciado para contratar otras áreas dentro de las zonas aportadas, continuarán hasta su culminación y los contratos correspondientes se celebrarán conforme a los términos de referencia o pliegos de condiciones elaborados para el efecto. Las áreas restantes de los aportes serán exploradas y explotadas de acuerdo con el régimen común de concesión.

Artículo 352. *Beneficios y prerrogativas.* Los términos, condiciones y obligaciones establecidas en las leyes anteriores para los beneficiarios de títulos mineros perfeccionados, serán cumplidas conforme a dichas leyes y a las cláusulas contractuales correspondientes, sin perjuicio de serles aplicables las facilidades y eliminación o abreviación de trámites e informes que se consignan en este Código. En lo que corresponde a la reversión de bienes se estará a lo dispuesto en los artículos 113 y 357 de este Código.

Artículo 353. *Promoción de la minería.* Los proyectos y programas de promoción de la minería que sean financiados con recursos del Fondo Nacional de Regalías, del Fondo de Fomento del Carbón y del Fondo de Fomento de Metales Preciosos, una vez aprobados por la autoridad minera, serán ejecutados por los entes territoriales de su ubicación así: si se desarrollaren dentro de la jurisdicción de un municipio, serán ejecutados por éste. Si abarcaren el territorio de más de un municipio, su ejecución estará a cargo del correspondiente departamento.

Los mencionados entes podrán adelantar los proyectos y programas de promoción de la minería, directamente, mediante convenios con otros organismos públicos o por medio de contratistas particulares.

En los anteriores términos queda adicionado el artículo 1 de la Ley 141 de 1994 y los decretos 2.656 y 2.657 de 1988.

Artículo 354. *Transición.* A partir de la vigencia de este Código, las autoridades ambiental y minera de carácter nacional, dispondrán del término de un (1) año para adoptar los términos de referencia y las guías previstas en este Código y de dos (2) años para adoptar los procedimientos de auditoría externa contemplados en este Estatuto.

Mientras los términos de referencia, guías y procedimientos de que trata el presente artículo no fueren expedidos, se aplicarán las normas y procedimientos vigentes para cada una de las materias.

Artículo 355. *Contratos sobre áreas con inversión estatal.* Las áreas que a la fecha de promulgación del presente Código estuvieren libres o se hubieren recuperado por cualquier causa y hayan sido objeto de estudios especiales de exploración, de mayor intensidad que los de simple prospección o exploración superficial, financiados con recursos estatales de cualquier naturaleza y cuantía, se someterán al sistema de concesión pero su contratación se hará mediante procesos licitatorios. Para adelantar estos procesos la autoridad minera establecerá en cada caso, en los términos de referencia, las contraprestaciones económicas distintas de la regalía que los licitantes deben ofrecer. Si a las

licitaciones no se presentare licitante alguno, dichas áreas se contratarán por los procedimientos normales establecidos en este Código. La no apertura de las licitaciones en dos (2) años contados a partir de la promulgación del presente Código, hará incurrir a los funcionarios responsables en causal de mala conducta. Todo lo anterior sin perjuicio de lo previsto en los artículos 249, 250 y 251 de este Código.

Artículo 356. *Minas de la Reserva Especial y Salinas.* Los contratos celebrados sobre las zonas de la reserva especial de Muzo, Coscuez y Peñas Blancas, para explorar y explotar esmeraldas, de las de Marmato, Supía, Distritos Vecinos, Guamo o Cerro Marmato y Cien Pesos para explorar y explotar metales preciosos y sobre las salinas marítimas y terrestres, continuarán vigentes por el término acordado incluyendo sus prórrogas. Terminados dichos contratos estas minas y salinas se contratarán mediante el sistema general de concesión, previos los trámites de licitación o concurso previstos en el artículo 355 si en dichas áreas se hubieren efectuado inversiones estatales de cualquier clase y cuantía.

Artículo 357. *Cláusula de Reversión.* En los contratos celebrados antes de la expedición del presente Código, en los que se hubiere pactado la obligación de entregar, a título de reversión gratuita, bienes adquiridos o contruidos por el contratista, este podrá, en cualquier tiempo, convenir la sustitución de esa obligación por la de pagar a la entidad contratante, una suma equivalente al valor de tales bienes. En caso de no haber acuerdo sobre el monto de la mencionada suma, las partes podrán recurrir al arbitramento técnico en la forma prevista en el artículo 294 de este Código y correrán por cuenta del contratista los costos y honorarios que se causen. No habrá lugar a la sustitución de la obligación de reversión de los inmuebles e instalaciones permanentes que tengan, a juicio de la autoridad minera, las características y dimensiones que las hagan aptas para destinarse a un servicio público de transporte o embarque o darse al uso de la comunidad.

Artículo 358. *Legalización.* Los explotadores de minas de propiedad estatal sin título inscrito en el Registro Minero Nacional, deberán solicitar, en el término improrrogable de dos (2) años contados a partir del primero (1º) de enero de 2002, que la mina o minas correspondientes les sean otorgadas en concesión llenando para el efecto todos los requisitos de fondo y de forma y siempre que el área solicitada se hallare libre para contratar. Formulada la solicitud y mientras esta no sea resuelta por la autoridad minera, no habrá lugar a proceder, respecto de los interesados, mediante las medidas previstas en los artículos 161 y 306, ni a proseguirles las acciones penales señaladas en los artículos 159 y 160 de este Código.

Los títulos mineros otorgados o suscritos, pendientes de inscripción en el Registro Minero Nacional, con anterioridad a la vigencia de este Código, serán inscritos en el mismo y para su ejecución deberán cumplir con las condiciones y obligaciones ambientales pertinentes.

Tampoco habrá lugar a suspender la explotación sin título, ni a iniciar acción penal, en los casos de los trabajos de extracción que se realicen en las zonas objeto de los Proyectos Mineros Especiales y los Desarrollos Comunitarios adelantados conforme a los artículos 249 y 250, mientras estén pendientes los contratos especiales de concesión objeto de dichos proyectos y desarrollos.

Artículo 359. *Derogaciones.* Deróganse todas las disposiciones contrarias a las del presente Código, en especial las del Decreto 2655 de 1998 (Código de Minas), los Decretos 2656 y 2657 de 1988 y el inciso segundo del artículo 91 de la ley 223 de 1997.

Artículo 360. *Vigencia.* El presente Código rige desde su promulgación.